



CONGRESO DE CGLU  
CUMBRE MUNDIAL DE LÍDERES  
LOCALES Y REGIONALES

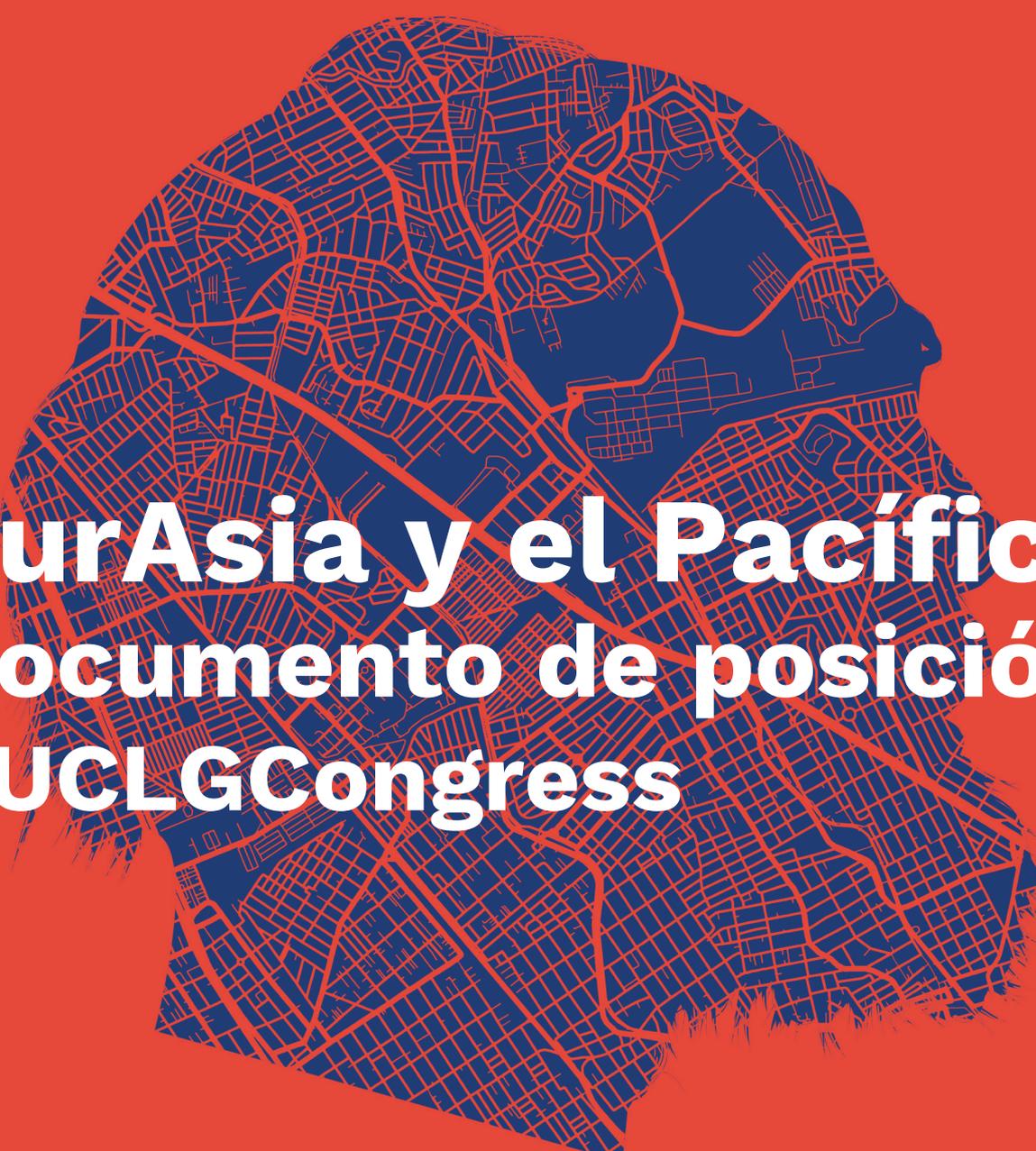


# Documentos Continetales de posición #UCLG Congress

**Acción Local para las Personas**  
Eje Asamblea



CONGRESO DE CGLU  
CUMBRE MUNDIAL DE LÍDERES  
LOCALES Y REGIONALES



# **EurAsia y el Pacífico**

## **Documento de posición**

### **#UCLGCongress**

**Acción Local para las Personas**  
Eje Asamblea

**CONGRESO MUNDIAL DE CGLU 2019  
EJE ASAMBLEA  
DOCUMENTO DE POSICIÓN DE ASIA-PACÍFICO**

**1. Mensajes clave**

El documento de posición de CGLU ASPAC destaca las cuestiones políticas que abordan los desafíos de la institución y las cuestiones clave de la región. La dirección estratégica CGLU ASPAC está guiada por el Manifiesto del Plan Estratégico 2015-2020 que identificó 5 áreas prioritarias: promover la buena gobernanza y los autogobiernos democráticos efectivos, mejorar la calidad de vida de las personas mediante servicios básicos adecuados e igualitarios, construir ciudades y gobiernos locales resilientes, una economía ecológica sostenible, y poner en práctica los programas mundiales/regionales y el compromiso nacional a nivel local de manera efectiva. Entre los desafíos se incluyen la representación de los gobiernos locales de los países menos adelantados (PMA) y de la subregión del Pacífico, la representación de las mujeres en órganos estatutarios, un entorno propicio limitado y las capacidades de los gobiernos locales. Estos se abordan por medio de la cooperación con los miembros y los socios colaboradores internacionales, el trabajo de los Comités CGLU ASPAC y la puesta en práctica de programas relacionados con la agenda global.

**2. Contexto actual y estado de los desafíos**

CGLU ASPAC ha encontrado algunos desafíos en la implementación del Plan Estratégico 2015-2020. La participación de los miembros, en particular, de los países menos adelantados (PMA), en las actividades de CGLU ASPAC depende en gran medida de la disponibilidad de patrocinio. Esta dependencia ha provocado una distribución geográfica desigual de la participación. Además, la implicación es menor, dado el porcentaje reducido de miembros de la subregión del Pacífico y su participación en las actividades de CGLU ASPAC.

En cuanto al bajo porcentaje de mujeres en el órgano estatutario de CGLU ASPAC, es necesario que la organización atraiga a más mujeres líderes y concejalas. Debe eliminarse el estigma basado en creencias tradicionales/culturales que las califican de incompetentes o incapaces. Es necesario desarrollar e implementar estrategias para llegar a ellas y aumentar su visibilidad. Las Asociaciones de Gobiernos Locales (AGL), como miembros de CGLU ASPAC, pueden ayudar a garantizar la proyección de las mujeres en los gobiernos locales y llevar a cabo el inventario de su existencia, y establecer el comité de mujeres en cada AGL si fuera necesario.

Existen muchos desafíos externos que impiden que los gobiernos locales funcionen bien. Un entorno propicio limitado debido al diferente nivel de descentralización existente en los países, la falta de capacidad de los gobiernos locales en la planificación y gestión de las ciudades/regiones, la escasez de recursos para ejecutar programas y proyectos, son algunos de los factores que cabe que mencionar. A pesar de los enormes desafíos, CGLU ASPAC ve oportunidades en el desarrollo de sus miembros, por medio del aprendizaje entre iguales, la transferencia de tecnología, el espíritu de solidaridad y el respeto de las diferencias culturales que convierten a Asia y el Pacífico en una sociedad resistente.

### **3. Prioridades políticas clave en las siguientes áreas**

La cooperación regional en el sudeste asiático se estableció en 2010. El comité permanente se ha convertido en un motor para la colaboración de los gobiernos locales en el sudeste asiático. Desempeña un papel crucial en el desarrollo del Foro de Alcaldes de la ASEAN (AMF, por sus siglas en inglés). En 2018, el AMF fue acreditado oficialmente ante la ASEAN, lo que marca un hito clave en la defensa de los gobiernos locales a nivel regional por parte del comité permanente. Asimismo, se han llevado a cabo actividades de aprendizaje entre iguales y las ciudades beneficiarias están situadas en Camboya, la RDP de Laos, Tailandia, Malasia y Vietnam.

El Comité Permanente del Sur y el Sudoeste Asiático se constituyó en 2013; el comité permanente ha fomentado su compromiso y apoyo, también por medio de la Asociación Surasiática para la Cooperación Regional (ASACR). En 2018, el Congreso CGLU ASPAC aprobó el documento de posición sobre la colaboración de la ASACR con los gobiernos locales del sur de Asia. Entre los principales actos celebrados con el apoyo del comité permanente se incluyen: la Conferencia Internacional de Gobiernos Locales, la 3ª y 4ª Cumbre de Ciudades del Sudeste Asiático. Las actividades de promoción y fomento de la capacidad son las siguientes: Formación para la localización de los ODS, Taller sobre el Marco de Sendai para la reducción del riesgo de desastres, Liderazgo de mujeres, y Formación en la igualdad de género. Para reforzar el apoyo en la región, se ha elaborado un plan para establecer la Oficina CGLU ASPAC en Islamabad.

El Comité de Cooperación Marítima del siglo XXI fue constituido en 2017 por la Asociación de Amistad del Pueblo Chino con el Extranjero (CPAFFC, por sus siglas en inglés) y el Gobierno Municipal del Pueblo de Fuzhou. El Comité tiene por objeto promover la cooperación en materia de economía marina, conservación marina, seguridad de las vías navegables, puertos y prevención de desastres. En mayo de 2018, el Comité convocó su primera Asamblea General, que incluía una serie de debates y actos de intercambio de conocimientos. Los resultados de la reunión contribuyeron a identificar las actividades futuras del comité, que recibirán el apoyo de CGLU ASPAC. En el 7º Congreso CGLU ASPAC, el comité informó sobre la aplicación del plan de trabajo, que incluye: Seminario sobre las relaciones entre ciudades hermanadas y la cooperación con los Gobiernos locales, Foro sobre la aplicación de la tecnología digital en el campo marino, Taller sobre la conservación y la gestión de la ecología marina, y Lanzamiento del sitio web oficial del Comité y de la cuenta oficial WeChat.

La Comisión de Cooperación Local de la Franja y la Ruta (BRLC, por sus siglas en inglés) está liderada por la ciudad de Hangzhou. La Comisión se formó en 2017 para apoyar la puesta en marcha de la *Belt and Road Initiative* (Iniciativa de la Franja y la Ruta), por medio de su apoyo a la colaboración a escala local. En 2018 se celebraron dos acontecimientos importantes: Taller de formación sobre comercio electrónico y Foro BRLC de nuevos medios de comunicación de China y el extranjero. También en 2018, la Comisión organizó una observación de la Conferencia de Informática. Con el lema «Empower Digital China» (Dar poder a la China digital), la conferencia reunió a los principales expertos del mundo para debatir las últimas tendencias en tecnología digital y cómo esta puede mejorar las ciudades y la calidad de vida.

La Comisión sobre Cultura fue creada en 2015 por la provincia autónoma especial Jeju. La comisión se ha dedicado activamente a la promoción de la cultura como uno de los pilares del desarrollo sostenible. Se han llevado a cabo diversas actividades para fomentar las redes y los intercambios culturales, con especial atención a los jóvenes. Los principales actos llevados a cabo bajo los auspicios de la comisión son: Primera Cumbre de Cultura colaborativa en la planificación local (2016), segunda Cumbre de Cultura de CGLU (2017) y Foro Global de Cultura de la Juventud de CGLU (2018). Relacionado con la cultura y el patrimonio como acción tangible, el espacio público es un aspecto importante para la gente. Se han alcanzado varios hitos en relación

al espacio público. Un elemento clave es el uso de un enfoque participativo en el proceso de diseño para permitir que la comunidad se apropie del espacio público. En colaboración con ONU-Hábitat, CGLU ASPAC ha ayudado a las ciudades a ser inclusivas mediante el establecimiento y/o la revitalización de los espacios públicos en la subregión de Asia-Pacífico con el fin, entre otras cosas, de promover los ingresos, la inversión y la creación de riqueza, mejorar la sostenibilidad del medio ambiente, promover la equidad y la inclusión social, y generar la participación ciudadana y las herramientas para lograr ciudades adaptadas a las necesidades de las personas de edad y los distintos géneros. El Gedung Wayang Orang Sriwedari (edificio de la ópera tradicional de Java) en Surakarta fue revitalizado en 2017. El centro cultural comunitario «Cak Markeso» de Surabaya fue inaugurado en julio de 2018.

El Comité Permanente de Mujeres en Gobiernos Locales fue creado con el objetivo de reforzar la participación y la representación de las mujeres en los gobiernos locales. El comité permanente ha estado abogando por la igualdad de género, a la vez que ha llevado a cabo actividades para promover la integración de las perspectivas de género en el desarrollo local. Durante el 6º Congreso CGLU ASPAC, la comisión permanente pidió a los gobiernos locales que establecieran una unidad centrada específicamente en las mujeres y las cuestiones de género. En el 7º Congreso CGLU ASPAC, se presentaron los resultados de la «Formación sobre igualdad de género y empoderamiento de la mujer», organizada por el All India Institute of Local Self-Government (AILLSG) con el apoyo de CGLU ASPAC. Durante la reunión del Bureau Ejecutivo en Yiwu (China) en mayo de 2019, el Gobierno de la ciudad de Guangzhou propuso dirigir el programa de creación de un sistema fiable de atención materno-infantil, retraso en el crecimiento y tasa de mortalidad infantil en Asia-Pacífico. El programa propuesto formará parte del comité y se centra en la atención de la salud prenatal, incluido el retraso del crecimiento intrauterino causado por la malnutrición durante el embarazo, la aplicación inadecuada de exámenes periódicos de maternidad durante el embarazo y la gestión del sistema de atención sanitaria infantil, incluidas las enfermedades congénitas, como la insuficiencia tiroidea congénita al nacer.

Fortalecimiento de las bases de la resiliencia en Asia-Pacífico: CGLU ASPAC ha priorizado la resiliencia y fomenta continuamente la colaboración con varios grupos de interés. Después de 2015, localizando la agenda global de 2030, CGLU ASPAC se asoció con la UNISDR (denominada ahora UNDRR) para promover la reducción del riesgo de desastres y la campaña «Cómo desarrollar ciudades más resilientes» en 50 ciudades asiáticas de los cinco países más propensos a los desastres. Se está trabajando para alcanzar el Objetivo E.

En asociación con diversas instituciones, CGLU ASPAC ha estado poniendo en marcha programas y proyectos que han contribuido significativamente a la mejora del medio ambiente y la gobernanza de las ciudades y los gobiernos locales de la región. Se trata del proyecto de gestión sostenible de residuos sólidos a favor de las personas de escasos recursos, del Proyecto de Promoción de las Políticas Municipales de Saneamiento y del Pacto Mundial de Alcaldes sobre Energía y Cambio Climático, en los que CGLU ASPAC actúa como Secretaría para los países del sudeste asiático.

La conversión de residuos orgánicos en energía ya es posible mediante el Centro Intermedio de Recuperación de Recursos, que se puso en marcha en Jambi en enero de 2018 y en Malang en abril de 2018. Las instalaciones se desarrollaron en el marco del proyecto de gestión sostenible de residuos sólidos a favor de las personas de escasos recursos, en colaboración con la CESPAP. También está poniéndose en marcha el Proyecto de Promoción de las Políticas Municipales de Saneamiento para fortalecer y capacitar a las asociaciones de gobiernos locales. Hasta la fecha, se han seleccionado ya 10 municipios piloto. Este proyecto se lleva a cabo en colaboración con la Bill & Melinda Gates Foundation. Los gobiernos locales están aplicando medidas voluntarias para combatir el cambio climático por medio del Pacto Mundial de Alcaldes por el Clima y la Energía (GCOM, por sus siglas en inglés). Las ciudades reciben formación y asistencia técnica, así como una plataforma para un marco común de información sobre el inventario de gases de efecto

invernadero (GEI) y la elaboración de un plan de acción sobre el clima. La formación «Setting Emission Reduction Target and Development of Climate Action Plan» (Establecimiento del objetivo de reducción de emisiones y elaboración de un plan de acción sobre el clima) se ha impartido en cinco ciudades (Kuala Lumpur, Gwangju, Yakarta, Surabaya y Hanói) en 2018.

La localización de los ODS en Indonesia y Pakistán tiene el objetivo de fortalecer la capacidad de los gobiernos locales y las asociaciones de gobiernos locales en la localización de los ODS. En Indonesia, se han llevado a cabo hasta la fecha 13 formaciones locales sobre los ODS, de las que se han beneficiado 524 funcionarios del gobierno local y partes interesadas locales. La localización de los ODS se está llevando a cabo en colaboración con varias instituciones: Bappenas, Ministerio del Interior (MoHA), Instituto de Administración Pública (Lembaga Administrasi Negara), GIZ, SMERU Research Institute, Center for Indonesia's Strategic Development Initiatives (CISDI) y Philantrophy Indonesia. La localización de los ODS está financiada por la Unión Europea (UE).

CGLU ASPAC, en colaboración con la Asociación para el Desarrollo de los Gobiernos Locales (ADLG, por sus siglas en inglés) y las Asociaciones de Consejos Locales (LCA, por sus siglas en inglés) de Beluchistán y Sind, y con el apoyo de la Unión Europea (UE), está poniendo en marcha el Programa LEAD para la Localización de los ODS en Pakistán (2019-2023). «LEAD para los ODS» está basado en el compromiso del Gobierno de Pakistán por medio del Marco Nacional de los ODS. Su objetivo es contribuir a lograr los ODS mediante de la gobernanza local en las provincias de Beluchistán y Sind. El programa colaborará estrechamente con las instituciones gubernamentales a todos los niveles y con las LCA para planificar, poner en marcha y realizar un seguimiento de los ODS a escala local.

El objetivo general del programa es contribuir a lograr los ODS mediante de una gobernanza local efectiva en Pakistán. Esto se conseguirá fomentando un entorno propicio para integrar los ODS en los procesos de desarrollo local por medio de un liderazgo eficaz y una promoción de políticas, con el apoyo de la investigación documentada, la creación de capacidades y la mejora de la coordinación, y la aplicación experimental de enfoques innovadores en la localización de los ODS.

#### **4. Instrumentos y estrategias políticas**

CGLU ASPAC ha estado estudiando la posibilidad de celebrar una reunión estatutaria en la subregión del Pacífico. Esta apoyará los esfuerzos destinados a aumentar la presencia de gobiernos locales y AGL de esta subregión entre los miembros de CGLU ASPAC. El apoyo a los miembros de los PMA se basa actualmente en el patrocinio voluntario de los miembros de los países desarrollados, facilitado por un pequeño fondo de financiación disponible en CGLU ASPAC.

El Comité Permanente de Mujeres en el Gobierno Local elaboró su carta para revitalizar los esfuerzos dedicados a aumentar la representación de las mujeres en el órgano estatutario y fortalecer su estructura de gobernanza dentro de CGLU ASPAC. Se esperan más programas y resultados tangibles con la nueva dirección.

Como Secretaría del Órgano de Coordinación de los Gobiernos Locales de Asia y el Pacífico (APLG, por sus siglas en inglés), creado con la mediación de la CESPAP, CGLU ASPAC puede contar con un alcance más amplio que va más allá de su propia composición al cooperar con socios colaboradores para el desarrollo de la región, como CityNet, ICLEI, C40, IGES y organismos de la ONU. APLG facilita las consultas con los gobiernos locales y las AGL, así como su representación en los foros regionales.

## **5. Vínculos con las agendas globales y los mecanismos continentales**

### **ASEAN**

CGLU ASPAC acoge la secretaría del Foro de Alcaldes de la ASEAN (AMF). El AMF ha recibido la acreditación de la ASEAN como la primera entidad afiliada a la red de gobiernos locales en 2018. Fue concebida originalmente en 2011, cuando los alcaldes visionarios del sudeste asiático se reunieron por primera vez en Surabaya (Indonesia) para demostrar la importancia de las contribuciones locales a la integración regional de la ASEAN. El Foro ha incrementado su importancia desde 2015, con las sucesivas reuniones del AMF para debatir la construcción de la Comunidad de la ASEAN y la forma en que los alcaldes pueden ayudar a acelerar su progreso y los beneficios para los ciudadanos. El papel de los gobiernos locales se ha reforzado debido al amplio reconocimiento de que al menos el 60 % de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) establecidos en el marco de la Agenda 2030 de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible no pueden lograrse sin acciones a escala local.

La ASEAN está intensificando sus esfuerzos colectivos para promover el desarrollo sostenible y abordar los desafíos urbanos. En 2017, se publicó un informe sobre las complementariedades entre la Visión Comunitaria de la ASEAN 2025 y el Agenda 2030 de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, «Un marco para la Acción», en colaboración con la CESPAP de la ONU. El informe fue una de las primeras iniciativas para reforzar la complementariedad entre los esfuerzos regionales y mundiales para lograr los ODS. Identifica cinco áreas prioritarias para las acciones de la ASEAN: 1) erradicación de la pobreza; 2) infraestructura y conectividad; 3) gestión sostenible de los recursos naturales; 4) producción y consumo sostenibles, y 5) resiliencia.

### **ASACR**

La oficina subregional CGLU ASPAC – SSW (sur y suroeste) se constituyó en 2017. Uno de los principales objetivos de la constitución del Comité Permanente SSW era establecer una estrecha colaboración entre los miembros y asegurar la colaboración con la secretaría de la ASACR para reunir apoyo político y para el programa destinado a los gobiernos locales en la región de Asia meridional. En uno de los Comités Permanentes SSW del 16 de agosto de 2017 en Katmandú (Nepal), los miembros del comité invitaron a un representante de la Secretaría de la ASACR y discutieron el mandato de esta y su vinculación con los gobiernos locales a escala nacional y regional, así como la consideración del sector de los gobiernos locales como un área de interés prioritario de la ASACR. Los miembros del comité esbozaron el plan de acción y las funciones de los gobiernos locales y las asociaciones de gobiernos locales con los gobiernos de sus respectivos países para acelerar la cooperación y el apoyo de la ASACR a fin de dar prioridad a las cuestiones de los gobiernos locales dentro del mandato de la ASACR. Por lo tanto, para lograr este objetivo estratégico, los miembros de CGLU ASPAC en la región del sudeste asiático acordaron adoptar las siguientes posiciones:

- a. Apoyar el programa de promoción de CGLU ASPAC en la región mediante la formulación de nuevas actividades en el ámbito de localización de la agenda global de desarrollo, y mejorar la cooperación y las actividades existentes.
- b. Apoyar a la Secretaría de CGLU ASPAC en la identificación de formas y métodos para el establecimiento de una asociación de gobiernos locales regionales como organismo reconocido por la ASACR.
- c. Animar a la Secretaría de CGLU ASPAC a participar de forma más activa en las actividades de la ASACR para poner de relieve la importancia del papel de los gobiernos locales en la región de Asia meridional.

Nota: Uno de los ocho (8) miembros de la ASACR es Afganistán. Aunque el país no está incluido en el ámbito geográfico de ASPAC, CGLU ASPAC encontrará la manera de involucrarlo en el comité. Se ha discutido con CGLU MEWA sobre la participación de Afganistán en las actividades relacionadas con la ASACR.

## **6. Principales recomendaciones y acciones del movimiento internacional de gobiernos locales y regionales**

- a. Acelerar la localización de los ODS y la promoción de la colaboración entre múltiples partes interesadas, incluido el desarrollo de exámenes locales voluntarios (VLR, por sus siglas en inglés) en ciudades y gobiernos locales comprometidos.
- b. Apoyar el logro del Objetivo E del Marco de Sendai para la reducción del riesgo de desastres y aumentar el número de ciudades que se unan a la campaña «Cómo desarrollar ciudades más resilientes».
- c. Influir en los miembros del GCOM para que adopten cambios de política en lo que respecta a la resiliencia climática, la gobernanza urbana, la gestión del riesgo de desastres y la inclusión, mediante la integración del diálogo en las actividades de formulación de políticas, y en los gobiernos locales; y promover un marco común de presentación de informes sobre el inventario de emisiones de las ciudades.
- d. Fortalecer las estrategias y las actividades de promoción por medio de APLG y fomentar continuamente la importancia de un buen entorno propicio para las ciudades y los gobiernos locales de la región.

Relacionado con lograr un impacto tangible en el terreno:

- e. Influir a los gobiernos nacionales y locales de Nepal y Bangladesh para que elaboren una política nacional de saneamiento y formulen estrategias locales, y establezcan un comité de acción a escala nacional y grupos de acción locales en los municipios piloto de los gobiernos locales comprometidos. Los programas de la estrategia de saneamiento de los gobiernos locales se elaborarán con el fin de aportar el marco adecuado para su puesta en práctica y ejecución.
- f. Replicar el programa piloto de residuos a energía en Indonesia y más allá para contar con una solución innovadora, no solo para el saneamiento y el aspecto ambiental, sino también para reducir el presupuesto del gobierno local para el tratamiento y el transporte de residuos sólidos.
- g. Promover el espacio público y su expansión en la región.

## **CONGRESO MUNDIAL DE CGLU DE 2019 LA VÍA DE LA ASAMBLEA INFORME DE POSICIÓN DE EURASIA**

### **1. Mensajes clave**

La implementación eficaz de los derechos de los ciudadanos es la base de los objetivos de CGLU Eurasia. Puesto que están más cerca de las personas, los gobiernos locales están más acostumbrados al uso de recursos para cubrir las necesidades de la población.

Los temas clave de la región de Eurasia son los siguientes:

- Obtener una visión global de los gobiernos locales de Eurasia y proteger los intereses del autogobierno en la región de Eurasia a escala internacional;
- Asegurar una representación política eficaz de los gobiernos locales de Eurasia a escala internacional y en la mesa global;
- Cooperar con los gobiernos nacionales para desarrollar la descentralización, la gobernanza multinivel, el compromiso de los gobiernos locales y la localización de los ODS;
- Desarrollar políticas, programas e iniciativas dentro del marco de los objetivos de CGLU, y buscar los medios adecuados para alcanzar su consecución;
- Ampliar el número de miembros de la organización a fin de reforzar el impacto político de CGLU y su independencia financiera;
- Garantizar la igualdad nacional y de género combatiendo todas las formas de discriminación ilegal de acuerdo con la ley internacional;
- Promover la protección de la cultura y del patrimonio de la región de Eurasia. Continuar cooperando con la Organización de las Ciudades del Patrimonio Mundial;
- Mejorar la actividad internacional de las ciudades desarrollando la Investigación sobre la Actividad Internacional de las Ciudades, difundiendo el Manual de Condiciones Internacionales, y organizando talleres de aprendizaje, etc.;
- Contribuir a la localización de los ODS mediante la organización de talleres de aprendizaje y campañas de concienciación;
- Ser una red de aprendizaje;
- Mejorar la capacidad de CGLU para la implementación de proyectos útiles para las ciudades recibiendo financiación de las empresas;
- Establecer programas de cooperación con las plataformas económicas de la región de Eurasia y representar a CGLU en los centros económicos;
- Defender la igualdad de género, la paz, la diplomacia de las ciudades, la protección de la cultura, el derecho a la ciudad, la inclusión, la descentralización financiera y la prevención de riesgos.
- Identificar y difundir prácticas recomendadas de gobiernos locales en los idiomas mayoritarios de las secciones regionales;
- Facilitar la comprensión de los principios del movimiento municipal internacional difundiendo información adaptada en los idiomas mayoritarios de las secciones regionales;
- Fomentar la unidad y reforzar la Organización Mundial CGLU mediante la colaboración de las secciones y la implementación de proyectos conjuntos;
- Contribuir a la implementación de la Agenda 2030, del Acuerdo de París sobre el cambio climático, de la Nueva Agenda Urbana, del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, de la Agenda de Acción de Adís Abeba y de otros acuerdos y programas internacionales en las ciudades de la sección de Eurasia.

## 2. Contexto actual y estado de los retos

Un reto difícil para nosotros es la **alta centralización** en países como Uzbekistán, Turkmenistán, Tayikistán y Azerbaiyán. Los alcaldes no tienen poder de decisión sobre la participación en actividades de organizaciones internacionales u otros eventos. Deben solicitar el permiso del gobierno nacional.

Otro problema es la **incomprensión de la necesidad de desarrollar las relaciones internacionales y de participar en las iniciativas globales**. «¿Cómo se me ocurre dedicar mi presupuesto y mi tiempo participando en eventos internacionales si ni siquiera sé cómo buscar dinero para la restauración de edificios y carreteras?» Asimismo, la **falta de finanzas** también es un problema significativo que plantea obstáculos para la participación en eventos o para su organización.

También resulta complicado **recaudar las cuotas de membresía**. No todos los miembros pagan estas cuotas de forma regular. Muchas ciudades pequeñas simplemente no disponen de dinero en su presupuesto municipal para este tipo de gasto, pero, al mismo tiempo, estas ciudades no desean abandonar la organización, y sus representantes incluso participan activamente en las actividades de CGLU Eurasia.

Además, como desventaja para todo el trabajo de CGLU, nos hemos dado cuenta de que la mayoría de documentos y discursos se quedan solamente en «**bonitas palabras**». Muchos de los oradores dedican bellas arengas a «la importancia de las cosas importantes», pero en el fondo no dicen nada útil. Es sumamente difícil escuchar discursos largos, aburridos y prácticamente idénticos. Los participantes acuden para obtener información nueva sobre cómo abordar los problemas, pero se encuentran solo con palabras que hablan de la importancia de resolver estos problemas, y con nada concreto. También tenemos problemas para entender los documentos. A veces recibimos documentos largos, pero, tras su lectura, no resolvemos las dudas: «¿Qué se ha hecho exactamente?», «¿Qué beneficios puede aportar a mi ciudad?», «¿Qué debería hacer yo para contribuir con esta acción?».

Existen **problemas de comunicación**. El primer problema es la **falta de versiones en inglés de las páginas web y la falta de contactos visibles en inglés**, lo que genera dificultades para establecer la cooperación y para buscar información. Por ejemplo, no podemos seguir las noticias de la ciudad de Ulán Bator porque su página web solamente está disponible en lengua mongola. Este problema también es característico de la región de Asia-Pacífico. Frecuentemente, no podemos obtener información de las páginas web de China, India, Indonesia, etc.

**La ausencia de departamentos responsables de las relaciones internacionales** en muchas ciudades genera dificultades de comunicación, puesto que cada vez que enviamos información y esperamos una respuesta tenemos que averiguar a quién se ha confiado el tema.

Y, por supuesto, cabe destacar que, a menudo, la participación de los representantes de Eurasia es difícil debido al idioma. La mayoría de líderes locales **no habla inglés o no lo habla con fluidez**. CGLU-Eurasia no puede organizar un servicio de interpretación para todos los eventos de CGLU y de sus socios. Por ello, a menudo solo enviamos invitaciones a los alcaldes de esa región que hablan inglés. Además, CGLU-Eurasia también se enfrenta al problema de la traducción de un gran volumen de textos al ruso. Los documentos relacionados con los eventos estatutarios de la Organización Mundial se envían a las secciones una semana antes de cada evento. No siempre hay tiempo de realizar una traducción completa y oportuna de todo.

Un reto importante para nosotros es **atraer patrocinadores** para las actividades de CGLU-Eurasia y para la implementación de proyectos urbanos.

### **3. Prioridades políticas clave en las áreas siguientes**

Nuestras prioridades en este campo dentro del marco de las actividades de CGLU son las siguientes:

- Proporcionar a los líderes locales y regionales la oportunidad de ser elegidos para los mecanismos de consulta de CGLU: **Consejos políticos y comisiones;**
- Asegurar la participación de profesionales de los gobiernos locales y regionales en los mecanismos de consulta de CGLU: grupos de trabajo, comunidades de prácticas y foros.

#### **I. Oportunidades para Todos, Cultura y Diplomacia de las Ciudades: Claves para el Desarrollo Sostenible y la Paz.**

CGLU-Eurasia tiene las siguientes prioridades clave en esta área:

- 1) Protección de la cultura y el patrimonio.** En este ámbito, CGLU-Eurasia lleva cooperando estrechamente con la Organización de las Ciudades del Patrimonio Mundial desde 2004. Durante este período hemos organizado 9 conferencias regionales conjuntas.

Nos esforzamos para **educar a los niños con un sentimiento de protección del patrimonio cultural**. Con este propósito, organizamos concursos de dibujo para niños (en 2017 y 2019) y un concurso de vídeo (en 2018) dedicados al tema «Patrimonio de mi ciudad». Todos los dibujos se expusieron en las conferencias internacionales de la Organización de las Ciudades del Patrimonio Mundial de Eurasia en distintos años.

El próximo concurso de dibujo para niños empezará en enero de 2020 y estará dedicado al tema de los trajes regionales. En 2008 organizamos un **carnaval de trajes regionales** en Indonesia que tuvo mucho éxito. Queremos repetir esta experiencia en Yakutsk en junio de 2020. Se pedirá a todos los participantes de la X Conferencia Internacional de la Organización de las Ciudades del Patrimonio Mundial de Eurasia que vengan vestidos con su traje regional.

Tenemos un **proyecto** conjunto con OCPM-Eurasia que se llama «**Patrimonio de Eurasia**». La idea principal es que una ciudad pinte la imagen del patrimonio de otra ciudad en alguna fachada de un edificio de su ciudad. Dentro del marco del proyecto Patrimonio de Eurasia, se pintó el patrimonio de la ciudad de Derbent (la ciudadela de Naryn-Kala) en un edificio de Safranbolu (Turquía), y el centro histórico de Safranbolu se plasmó en las paredes de Derbent. En abril de 2019, las imágenes del patrimonio de Kazán y Bólgar aparecieron en la ciudad de Denpasar, la capital de la isla de Bali (Indonesia). El patrimonio de Bali se pintó en las paredes de Bólgar. Este proyecto **ha contribuido al desarrollo de relaciones internacionales, a la cooperación intermunicipal y a la diplomacia entre ciudades.**

- 2) CGLU-Eurasia presta especial atención a la diplomacia de las ciudades.** Es particularmente relevante a la vista de los conflictos políticos entre Rusia y Georgia, Rusia y Ucrania, Armenia y Azerbaiyán. **Nuestra prioridad es promover la paz entre países estableciendo diálogo y amistad entre ciudades.**

Como política de fomento de la paz, CGLU-Eurasia trabaja con todos los países de la región de forma igualitaria. Los alcaldes de países que están en conflicto se sientan a la misma mesa y se comunican pacíficamente en el marco de nuestros eventos. IIsur Metshin, presidente de CGLU-Eurasia, defiende en sus discursos las políticas de paz ascendentes y la cooperación entre ciudades independientemente de su estado político. Nuestra prioridad es promover la paz entre países estableciendo diálogo y amistad entre ciudades.

A fin de fomentar la diplomacia entre ciudades, organizamos el Foro Internacional de Diplomacia Civil. Se celebra cada año el 31 de octubre (Día Mundial de las Ciudades) en la ciudad de Volgogrado. Tradicionalmente, el foro se dedica al Día Mundial de las Ciudades (31 de octubre). El lugar de celebración del evento es la heroica ciudad de Volgogrado, que conjuntamente con Coventry (Gran Bretaña), fue la fundadora del movimiento internacional de las ciudades hermanadas en 1944. Hasta la fecha, se han organizado 5 foros, y el sexto se va a celebrar el 31 de octubre de 2019. Se reunirán delegados de Eurasia, Europa, África y América del Norte para debatir sobre cómo las ciudades pueden contribuir a reforzar la paz, así como para tender posibilidades de establecer relaciones internacionales.

CGLU-Eurasia presta su apoyo al Foro Internacional por la Paz de Novosibirsk dedicado a la democracia pública, al compromiso de los jóvenes, a la cooperación internacional y al diálogo intercultural. El cuarto foro se ha organizado este año.

CGLU-Eurasia también fomenta la cooperación entre ciudades hermanadas. Gracias a CGLU-Eurasia, ciudades como Safranbolu y Yelábuga, Bavlí y Comrat, Volgogrado y Esmirna, Bólgar y Safranbolu, Aktau y Samsun, Kazán y Guangzhou, Lijiang, Harrare, Ankara, París se han puesto de acuerdo para cooperar.

Nosotros apoyamos el Premio de Paz de CGLU y fomentamos esta iniciativa en la región de Eurasia.

La amistad y la cooperación con las secciones regionales de CGLU también es nuestra prioridad. Hemos firmado acuerdos de cooperación con todas las secciones regionales de CGLU. Cooperamos estrechamente con MEWA, ASPAC y FLACMA.

## **II. Gobernanza Territorial Multinivel y Financiación Sostenible**

Una de las áreas de actividad de CGLU-Eurasia es establecer programas de cooperación con las plataformas económicas de la región de Eurasia y representar a CGLU en los centros económicos, así como buscar socios empresariales que puedan financiar proyectos sobre desarrollo sostenible en las ciudades de Eurasia.

Trabajamos para establecer cooperación con los gobiernos nacionales para convencerlos de la necesidad de que las ciudades participen en los debates internacionales y del empoderamiento de los gobiernos locales. El objetivo de los debates con los gobiernos nacionales es establecer la gobernanza multinivel y la descentralización financiera.

## **III. Derecho a la Ciudad y Territorios Inclusivos**

Una de las prioridades de CGLU-Eurasia es la identificación de prácticas recomendadas en este ámbito y su difusión entre los miembros de la sección.

CGLU-Eurasia contribuye al Derecho a la Ciudad organizando conferencias:

Por iniciativa de Aisen Nikolaev, vicepresidente de CGLU, el Ayuntamiento de Yakutsk, conjuntamente con CGLU-Eurasia, organiza la Conferencia Internacional bienal «Ciudades y gente». La conferencia se celebra con un compromiso activo de los gobiernos locales, la sociedad civil y los jóvenes. Pretende implicar a las personas en el proceso de toma de decisiones sobre desarrollo sostenible.

Prestamos mucha atención a la participación de los jóvenes en la gobernanza municipal. Para ello, promovemos el proyecto Día del sustituto del Ayuntamiento de Astracán. Dentro del marco de este proyecto, los estudiantes participan en la gestión de la ciudad durante un día. Celebran reuniones oficiales y colaboran en distintas comisiones. De este modo, la administración de la ciudad proporciona a los jóvenes la oportunidad de hacer una práctica en el gobierno local.

En la ciudad de Nizhnekamsk, las reuniones con los ciudadanos y el liderazgo de la ciudad se desarrollan en forma de charla abierta. Los ciudadanos hacen sugerencias para mejorar la vida en los barrios y en la ciudad en su conjunto.

#### **IV. Ciudades Seguras, Resilientes y Sostenibles, capaces de hacer frente a las crisis.**

Las prioridades de CGLU-Eurasia en este ámbito son las siguientes:

- Estudiar y difundir las prácticas recomendadas;
- Solicitar a los gobiernos locales que proporcionen ayuda a las ciudades que sufran catástrofes o crisis;
- Fomentar la implementación del Marco de Sendai, el Acuerdo de París y otros programas y acuerdos que contribuyan a la resiliencia de las ciudades de la región;
- Hacer que las ciudades de Eurasia se comprometan para trabajar en el Consejo Político «Ciudades Seguras, Resilientes y Sostenibles, capaces de hacer frente a las crisis».

En abril de 2019, CGLU-Eurasia organizó la IX Conferencia Internacional sobre «Patrimonio y Turismo Resiliente» en la capital de Bali, la ciudad de Denpasar. Durante la conferencia se debatieron los temas siguientes: cómo proteger el patrimonio mundial de los problemas climáticos, cómo salvaguardar el atractivo turístico de las ciudades con condiciones meteorológicas extremas y qué contribuciones pueden hacer los líderes locales para la implementación del ODS número 13 «Acciones por el clima».

#### **4. Estrategias y herramientas políticas**

Los ámbitos principales de nuestras actividades son los siguientes:

Promover la consecución de los ODS, la implementación del Acuerdo de París sobre el cambio climático, la Nueva Agenda Urbana, el Marco de Sendai y la Agenda de Acción de Adís Abeba en las ciudades de la sección de Eurasia;

Proporcionar a los líderes de los gobiernos locales la oportunidad de ser elegidos en el Comité Asesor de las Naciones Unidas para las Autoridades Locales (UNACLA);

Asegurar a los representantes políticos de CGLU-Eurasia la posibilidad de pronunciar un discurso en el Foro Urbano Mundial (FUM).

**Garantizar la representación política de los gobiernos locales** de Azerbaiyán, Armenia, Bielorrusia, Georgia, Kazajstán, Kirguistán, Mongolia, Rusia, Tayikistán, Turkmenistán, Uzbekistán y Ucrania **en la mesa global** para que demuestren su implicación activa en el desarrollo municipal internacional y en los procesos de desarrollo democrático;

**CGLU-Eurasia** concede gran importancia a la **Implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible**. CGLU-Eurasia continúa participando activamente en la preparación de las Revisiones Nacionales Voluntarias de la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles de la ONU, que tendrán lugar en Rusia en el 2020. Ilur Metshin, presidente de CGLU-Eurasia, y Rasikh Sagitov, secretario general de CGLU-Eurasia, trabajan en el Informe como miembros de los grupos de trabajo temáticos sobre el ODS5, ODS9, ODS11, ODS13, ODS17.

CGLU-Eurasia ha iniciado un Programa de cooperación para la localización de los ODS que implica la realización de **seminarios cortos de dos horas sobre los ODS durante las reuniones de las asociaciones de gobiernos locales**. El objetivo del proyecto es conseguir que los líderes locales entiendan de forma práctica los ODS y enseñarles cómo vincular el trabajo diario de las autoridades locales con los ODS. La concienciación sobre los ODS será la base para realizar más acciones locales y facilitará su sistematización. Actualmente, se están llevando a cabo negociaciones con los socios y se está preparando un calendario de seminarios. El primer

seminario tendrá lugar el 31 de octubre de 2019 en Ekaterimburgo (Rusia) durante el Día Mundial de las Ciudades organizado por ONU-Hábitat. Pretendemos organizar 10 seminarios y ofrecer formación a unos 200-300 líderes locales en el 2020.

Es importante que estos seminarios no requieran recursos financieros ni organizativos importantes, ya que se celebrarán sobre la base de eventos de socios ya organizados. De este modo, no tenemos que invitar a los participantes ni pagar por una sala de reuniones, alojamiento, comidas, etc. Solo incluimos nuestro seminario al programa de un socio.

Hemos planificado realizar la **campaña «Mi ciudad implementa los ODS»**. A lo largo del 2020, todos los participantes de la campaña deberán publicar un anuncio en su sitio web y destacar las noticias con información sobre sus contribuciones a cada uno de los ODS.

Muchas ciudades de Eurasia han integrado los ODS en las estrategias de desarrollo de su ciudad. Nuestras prioridades son las siguientes:

- Recibir información relevante sobre la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de los responsables de los gobiernos locales y regionales de Eurasia, sistematizarla y presentarla al Foro Político de Alto Nivel sobre Desarrollo Sostenible;
- Organizar la participación de representantes políticos de la región de Eurasia en debates dentro del marco del Foro Político de Alto Nivel sobre Desarrollo Sostenible de la ONU en Nueva York.
- Asegurar la participación de los líderes de los gobiernos locales de la región de Eurasia en las actividades del Grupo de Trabajo Global y en las reuniones de la Asamblea Mundial de Gobiernos Locales y Regionales.

#### **5. Vínculos con las agendas globales y los mecanismos continentales**

Promover la consecución de los ODS, la implementación del Acuerdo de París sobre el cambio climático, la Nueva Agenda Urbana, el Marco de Sendai y la Agenda de Acción de Adís Abeba en las ciudades de la sección de Eurasia;

Proporcionar a los líderes de los gobiernos locales la oportunidad de ser elegidos en el Comité Asesor de las Naciones Unidas para las Autoridades Locales (UNACLA);

Asegurar a los representantes políticos de CGLU-Eurasia la posibilidad de pronunciar un discurso en el Foro Urbano Mundial (FUM).

**Garantizar la representación política de los gobiernos locales** de Azerbaiyán, Armenia, Bielorrusia, Georgia, Kazajstán, Kirguistán, Mongolia, Rusia, Tayikistán, Turkmenistán, Uzbekistán y Ucrania **en la mesa global** para que demuestren su implicación activa en el desarrollo municipal internacional y en los procesos de desarrollo democrático;

**CGLU-Eurasia** concede gran importancia a la **Implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible**. CGLU-Eurasia continúa participando activamente en la preparación de las Revisiones Nacionales Voluntarias de la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles de la ONU, que tendrán lugar en Rusia en el 2020. Ilur Metshin, presidente de CGLU-Eurasia, y Rasikh Sagitov, secretario general de CGLU-Eurasia, trabajan en el Informe como miembros de los grupos de trabajo temáticos sobre el ODS5, ODS9, ODS11, ODS13, ODS17.

CGLU-Eurasia ha iniciado un Programa de cooperación para la localización de los ODS que implica la realización de **seminarios cortos de dos horas sobre los ODS durante las reuniones de las asociaciones de gobiernos locales**. El objetivo del proyecto es conseguir que los líderes locales entiendan de forma práctica los ODS y enseñarles cómo vincular el trabajo diario de las autoridades locales con los ODS. La concienciación sobre los ODS será la base para realizar más acciones locales y facilitará su sistematización. Actualmente, se están llevando a

cabo negociaciones con los socios y se está preparando un calendario de seminarios. El primer seminario tendrá lugar el 31 de octubre de 2019 en Ekaterimburgo (Rusia) durante el Día Mundial de las Ciudades organizado por ONU-Hábitat. Pretendemos organizar 10 seminarios y ofrecer formación a unos 200-300 líderes locales en el 2020.

Es importante que estos seminarios no requieran recursos financieros ni organizativos importantes, ya que se celebrarán sobre la base de eventos de socios ya organizados. De este modo, no tenemos que invitar a los participantes ni pagar por una sala de reuniones, alojamiento, comidas, etc. Solo incluimos nuestro seminario al programa de un socio.

Hemos planificado realizar la **campaña «Mi ciudad implementa los ODS»**. A lo largo del 2020, todos los participantes de la campaña deberán publicar un anuncio en su sitio web y destacar las noticias con información sobre sus contribuciones a cada uno de los ODS.

Muchas ciudades de Eurasia han integrado los ODS en las estrategias de desarrollo de su ciudad. Nuestras prioridades son las siguientes:

- Recibir información relevante sobre la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de los responsables de los gobiernos locales y regionales de Eurasia, sistematizarla y presentarla al Foro Político de Alto Nivel sobre Desarrollo Sostenible;
- Organizar la participación de representantes políticos de la región de Eurasia en debates dentro del marco del Foro Político de Alto Nivel sobre Desarrollo Sostenible de la ONU en Nueva York.
- Asegurar la participación de los líderes de los gobiernos locales de la región de Eurasia en las actividades del Grupo de Trabajo Global y en las reuniones de la Asamblea Mundial de Gobiernos Locales y Regionales.

## **6. Recomendaciones y acciones clave del movimiento internacional de gobiernos locales y regionales**

Recomendaciones para mejorar el trabajo de CGLU:

- 1) Reforzar el trabajo en los países con un alto nivel de centralización;
- 2) Al desarrollar programas y documentos, así como durante la organización de los eventos, utilizar todos los idiomas de la ONU;
- 3) Desarrollar recomendaciones prácticas concretas para cada uno de los ODS: ¿Qué puede hacer una ciudad? ¿Qué proyectos puede implementar por su cuenta para poder contribuir a la consecución de los ODS? Deberían crearse con un formato de instrucciones paso a paso.
- 4) Colaborar con las empresas para reforzar la independencia financiera e implementar proyectos para beneficiar a las ciudades;
- 5) Identificar criterios claros para los discursos de los oradores a fin de que contengan solo información específica sin conceptos del tipo «la importancia de las cosas importantes»;
- 6) Colaborar con las organizaciones civiles para resolver de forma eficaz los problemas de las actividades urbanas;
- 7) Actuar a favor del interés de las ciudades y de su población independientemente de las relaciones políticas entre países;

Establecer un sistema de formación a distancia para los líderes locales y regionales (disponible en todos los idiomas de los países miembros de CGLU). El programa debería incluir áreas de desarrollo como, por ejemplo: relaciones internacionales, solución de los problemas globales y localización de los ODS o prácticas recomendadas para abordar los problemas urbanos diarios.

#UCLGCongress  
[www.durban2019.uclg.org](http://www.durban2019.uclg.org)





**Durban**2019  
11-15 Noviembre

CONGRESO DE CGLU  
CUMBRE MUNDIAL DE LÍDERES  
LOCALES Y REGIONALES



# América Latina

## Documento de posición

### #UCLGCongress

**Acción Local para las Personas**  
Eje Asamblea

Documento de posición 02

## CONGRESO MUNDIAL DE CGLU 2019 EJE ASAMBLEA DOCUMENTO DE POSICIÓN DE AMÉRICA LATINA

### 1. Mensajes Claves

El mundo ha experimentado grandes cambios en las últimas tres décadas. Fenómenos como la globalización y financiarización<sup>1</sup> de la economía, las transformaciones de los modelos productivos, de comercialización y de consumo, el avance de las nuevas tecnologías y los medios de transporte han configurado un mundo hiperconectado e interdependiente.

Los gobiernos locales, por la proximidad de sus políticas, su cercanía con la ciudadanía y con el territorio, son agentes globales imprescindibles en el desarrollo de políticas sociales, culturales, económicas, ambientalmente sostenibles; que no dejen a nadie, ni a ningún lugar atrás. Los gobiernos locales, las asociaciones de gobiernos locales y las ciudades; juegan un rol patagónico y son socias naturales de los gobiernos nacionales en el momento de diseñar e implementar políticas acordes a los retos globales. El espacio iberoamericano de gobiernos locales muestra su voluntad de actuación global, con autoridades locales de otras regiones, para reforzar el aprendizaje mutuo y consolidar experiencias de política adecuadas que permitan proporcionar respuestas eficaces desde el ámbito local a la coyuntura mundial.

Los gobiernos locales de América Latina y el Caribe se enfrentan a desafíos económicos, sociales, culturales, ambientales, institucionales y urbanos frente a los cuales seguirán impulsando los logros alcanzados y continuarán trabajando en el diseño, implementación y refuerzo de herramientas y estrategias políticas, basadas en los principios de transparencia, participación, cooperación, rendición de cuentas, combate a la corrupción, uso eficiente de recursos y datos, que respondan a dichos desafíos y que se vinculen con las agendas nacionales, regionales, continentales y globales. De igual manera, están identificando prioridades locales, experimentando con nuevas políticas públicas –aprendiendo de ellas y mejorándolas–, lo que contribuye a la consecución de los objetivos globales.

### 2. Contexto actual y estado de los desafíos

#### 2.1 Contexto Económico/Financiero

Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo.

A nivel económico se registra bajo crecimiento y falta de inversión. Se [estima](#) que el crecimiento para la región latinoamericana estará en 1,4 % en el 2019 y al 2,4 % en el 2020. Sin embargo, para responder a los retos regionales como la Agenda 2030, el crecimiento económico debería estar por encima del 3 %. El crecimiento económico de la región ha sido insuficiente y ha retrasado la reducción de la pobreza y de la desigualdad del ingreso. Se evidencian disparidades regionales y territoriales en el desarrollo económico. Las ciudades cuentan con recursos limitados

---

<sup>1</sup>Con el término de "financiarización" se alude, en general, al ascenso de la importancia del capital financiero dentro del funcionamiento económico. La actividad financiera no sólo se expande vertiginosamente, sino que también altera su composición en términos de mercados, productos y agentes protagonistas. Estos cambios tienen la profundidad suficiente como para afectar a la lógica que rige el funcionamiento económico. En la mayor parte de las economías desarrolladas y en una parte de las subdesarrolladas, las empresas del sector no financiero, las familias y los gobiernos actúan sometidos a esa lógica propia del sector financiero. Como resultado, la actividad económica se "financiariza" y da lugar a numerosos problemas que provocan el debilitamiento de la demanda, la ralentización del proceso de acumulación y una reconfiguración social que perjudica a los trabajadores y beneficia al capital, particularmente a su facción financiera. Numerosos problemas que, finalmente, han desembocado en la actual crisis.

frente a la gran magnitud de tareas que deben desempeñar. Se presenta una desconexión entre las necesidades de las ciudades de los países en desarrollo y las normas que dictan la asignación de recursos, lo que representa un problema estructural del mercado financiero, y es el mayor obstáculo para el financiamiento urbano.

América Latina, en su calidad de región de desarrollo intermedio, está en grado de atraer y canalizar importantes fondos -endógenos y exógenos - para la inversión en procesos de transformación urbana, articulando de forma novedosa estrategias compartidas tendientes a la movilización de recursos.

### ***Desafíos Económicos/Financieros***

- Descentralizar el financiamiento para generar una mayor capacidad de respuesta de las ciudades. Crear e implementar instrumentos novedosos y diversificados para generar los recursos necesarios que permitan activar y maximizar la cadena de valor del desarrollo urbano sostenible. Articular de forma novedosa estrategias compartidas para la movilización de recursos que permitan involucrar de forma coherente actores diferentes de un sistema de financiamiento adecuado para el desarrollo sostenible en las ciudades y asentamientos urbanos de la región.

- Reforzar la gestión financiera de los gobiernos locales y regionales, trabajando en focalizar la demanda y buscando diversificar las fuentes de financiación. Crear nuevos instrumentos para la financiación de infraestructura y políticas culturales y sociales sostenibles. Avanzar hacia la una nueva generación de instrumentos para la captación de la inversión - pública, privada y mixta -, con el fin de impulsar iniciativas y programas de transformación urbana.

- Impulsar la definición, estructuración e implementación del “Ecosistema de fondos para el desarrollo urbano sostenible”, iniciativa que busca estimular la cadena de valor del desarrollo urbano sostenible, activando programas de transformación urbana integral de larga escala en América Latina, con visión de mediano y largo plazo.

### ***2.2. Contexto Social/Humano***

América Latina y el Caribe es una de las regiones con mayores niveles de desigualdad económica y social del mundo, y esto es resultado de una inequitativa distribución de los ingresos entre sus habitantes y de la exclusión de vastos sectores de la ciudadanía de los servicios públicos básicos, más una elevada segregación residencial socioeconómica, altas tasas de desempleo y creciente informalidad. Desde 2015, se aprecia un nuevo incremento en los niveles generales de pobreza y de pobreza extrema (en 2017, más de 187 millones de personas vivían en la pobreza y 62 millones vivían en la pobreza extrema).

La migración ha sido una realidad histórica que se ha presentado de forma ininterrumpida en la región, para 2015 había aproximadamente, 244 millones de migrantes. Esto representa un 3,3% del universo (población mundial es 7.350 millones) de personas que viven actualmente en un país en el cual no nació. Además, la cifra indica que el número de migrantes aumentó en casi un 60% durante los últimos 25 años, y más del 25% en la última década.

Esta cifra se ha incrementado en los últimos años principalmente por la coyuntura venezolana. El año 2018 culminó con al menos 3,4 millones de venezolanos, más del 10% de la población del país ha huido a diferentes destinos en Latinoamérica y el Caribe. Cerca de 5.000 personas al día abandonan Venezuela. Se prevé más de cinco millones de refugiados para el final de 2019. En Centroamérica, también se evidencia este fenómeno debido a un crecimiento insuficiente con pobreza y desigualdad donde el 10% de mayor ingreso obtiene hasta 70 veces más que el 10% más pobre, y el alto desempleo juvenil en una subregión donde casi 362 mil jóvenes buscan

ingresar al mercado de trabajo anualmente y sólo se generan alrededor de 127 mil empleos nuevos.

Lo anterior ha ocasionado que los gobiernos en sus diversas escalas deban ajustar sus políticas y programas para; por un lado, trabajar las causas estructurales de la migración: crecimiento económico insuficiente con alta desigualdad, violencias (de género, étnico-racial, intrafamiliar, social y sexual, entre otras), brechas salariales y desempleo juvenil, reunificación familiar y cambio climático, y por otro, recibir y acompañar a la población migrante que llega a sus territorios. Las acciones violentas en las ciudades de la región ponen de manifiesto vulnerabilidades insospechadas.

De otro lado, las ciudades y sus gobiernos desempeñan un papel clave en términos de inclusión social a través de la promoción y protección de los derechos de las personas que pertenecen a grupos particulares; juventud, población en condición de discapacidad, mujeres, comunidad LGTBI, pueblos indígenas.

El 64% de los jóvenes latinoamericanos viven en hogares pobres o vulnerables. Es necesario proporcionarles puestos de trabajo formales y buenos servicios públicos si se quiere que confíen en las instituciones.

En cuanto a la igualdad de género; los patrones culturales patriarcales discriminatorios y violentos, el predominio de la cultura del privilegio, la división sexual del trabajo, la injusta organización social del cuidado, la concentración del poder y las relaciones de jerarquía en el ámbito público, continúan siendo obstáculos para la inclusión de las mujeres en la sociedad.

En América Latina y el Caribe aproximadamente el 12% de la población padece algún tipo de discapacidad; es decir unos 66 millones de personas, las cuales padecen de una inadecuada arquitectura, exclusión en salud y tratamientos, discriminación en educación, alto desempleo, subempleo y empleos precarios.

En materia de seguridad, América Latina ostenta el triste título de ser la región que alberga el mayor número de ciudades más violentas del mundo, comparando el número de homicidios por cada 100.000 habitantes, tomando aquellas ciudades que superan los 300.000 habitantes y teniendo en cuenta sólo los homicidios intencionales o muertes por agresión. De las 50 ciudades del ranking 17 están en Brasil, 12 en México, 5 en Venezuela, 3 en Colombia y 2 en Honduras. También hay una ciudad de El Salvador, otra de Guatemala y una de Puerto Rico.

La región ha sido testigo de conflictos armados de décadas y largos procesos de negociación. Casos como el de El Salvador y Colombia resaltan el rol de las ciudades como receptoras de víctimas, población desplazada, desmovilizados; así como su papel en el posconflicto al ser actores clave en la implementación de lo acordado y en la construcción de paz duradera y sostenible.

### ***Desafíos Sociales/Humanos***

- Diseñar e implementar programas y proyectos que busquen la inclusión social de todos los sectores de la población (juventud, mujer, población en condición de discapacidad, pueblos indígenas, comunidad LGTBI), desde las esferas sociales, políticas, económicas y culturales. Fomentar el trabajo coordinado de la "Comisión de Inclusión Social, Democracia Participativa y Derechos Humanos de CGLU" con las Coaliciones contra el Racismo y la Discriminación, auspiciadas por UNESCO. Considerar nuevas líneas de trabajo y reforzamiento para aquellas que han tenido éxito en lo local en este ámbito o innovar con ideas nuevas que sirvan para enfrentar los problemas de exclusión.

-Dar respuesta a la población migrante que se desplaza al interior de la región en busca de oportunidades. Avanzar hacia una agenda común latinoamericana e iberoamericana, que exprese una visión compartida y solidaria; construida sobre los mecanismos de integración y diálogo y que incorpore las capacidades de los gobiernos locales como actores para esta estrategia. Propiciar el desarrollo de políticas adecuadas a la realidad migrante, así como una buena regulación fronteriza para el ingreso y salida de flujos migratorios.

- Seguir promoviendo en las agendas y en escenarios internacionales el Derecho a la Ciudad; entendida como el ejercicio pleno de los derechos a través de programas integrales de desarrollo social, cultural, urbano, de vivienda y hábitat.

- Robustecer la iniciativa “Ciudades de Convivencia y Paz” para lograr bajar los índices de criminalidad, fortaleciendo la convivencia y la inclusión social en las ciudades de la región. Promover la política de prevención como un elemento fundamental para combatir la inseguridad y la generación de mecanismos de medición homogéneos para la generación y/o complicación de estadísticas en materia de seguridad, asegurando la transversalidad de la política local. Las ciudades de convivencia y paz han de perseguir la erradicación de la violencia en todas sus expresiones: *violencia directa* que va desde la que se padece en las guerras hasta la violencia criminal; *violencia estructural*, por un orden injusto (económico y político); *violencia cultural* que es simbólica y se origina en ideologías y creencias.

-Fomentar el diálogo entre los diferentes niveles de gobierno para articular los esfuerzos e iniciativas que buscan consolidar la paz a nivel local, regional y nacional. Trabajar el posconflicto desde lo territorial donde las ciudades aportan elementos fundamentales en la implementación de los acuerdos.

-Posicionar a la cultura como el cuarto pilar del desarrollo. Promover el patrimonio local, la creatividad y la diversidad a través de políticas culturales centradas en las personas. Promover estrategias y acciones intersectoriales y multinivel para contribuir al cumplimiento de las metas de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, teniendo en cuenta la cultura como elemento integrador, la riqueza de la diversidad de las expresiones culturales y la importancia del multiculturalismo y la interculturalidad en el espacio latinoamericano e iberoamericano como pilares del desarrollo y así como fomentar una reflexión sobre el papel de la cultura en la Agenda 2030.

### **2.3. Contexto Ambiental/Gestión de Riesgos**

El cambio climático que se viene evidenciando, el agotamiento de los recursos naturales y la pérdida de biodiversidad, requieren de soluciones profundas desde las esferas locales, nacionales, regionales y mundiales; con el involucramiento de todos los actores, en conjunto con la implementación de medidas que busquen la sostenibilidad ambiental y la gestión de riesgos de desastres.

La acción de las ciudades es especialmente crítica dado que las ciudades consumen el 64% de la energía, son las responsables del 70% de las emisiones de gases de efecto invernadero y en ellas se genera alrededor del 70% de los residuos. Además, se evidencia la tendencia hacia la contaminación de los recursos naturales, deforestación, impermeabilización, drenaje de tierras pantanosas y de humedales con consecuente ocupación, y el uso no sustentable de recursos naturales.

Desde 1990, 117 millones de personas en la región han sido afectadas por desastres naturales. La mayor parte de estas personas vive en ciudades. Los efectos económicos de los desastres naturales en América Latina son los más altos del mundo (cerca del 0,18% del PIB por evento). Los hogares más pobres son los primeros y más gravemente afectados por los problemas

ambientales, así como los colectivos más vulnerables (mujeres, niños y niñas, personas de la tercera edad, migrantes, refugiados, afrodescendientes y personas con capacidades diferentes) y son a su vez quienes cuentan con menos recursos para adaptarse a los mismos. Quienes residen en áreas formales, pero con infraestructura obsoleta, también están en alto riesgo ante desastres de inundaciones y sismos. Además, las olas de calor disminuyen la longevidad de la población urbana, especialmente de los mayores de 60 años –el segmento de población que más rápido aumenta en la región-.

### ***Desafíos Ambientales/Gestión de Riesgos***

- Enfrentar los nuevos retos medioambientales. Mitigar y adaptarse a los efectos del cambio climático, con la reducción de consumo de energía y las emisiones de gases de efecto invernadero. Así mismo trabajar en implementar sistemas de movilidad urbana eficiente y sostenible, la planificación urbana y la gestión adecuada del suelo. Los objetivos de ciudades equitativas y prósperas dependen de la capacidad de planificar ciudades que tengan en cuenta su relación con el medioambiente.

- Abordar en forma integral los ámbitos de reducción del riesgo frente a desastres, la prevención, a través de la mitigación y adaptación, y la adecuada planificación urbana y territorial de los asentamientos humanos, del mismo modo que el manejo de la emergencia y la resiliencia luego de sufridos los daños y perjuicios generados por los desastres.

### ***2.4. Contexto Institucional***

En la región, a nivel político se evidencia un escenario convulsionado; crisis como la de Nicaragua y Venezuela la desestabilizan. Cambios de modelo como el del nuevo gobierno de Brasil, más la corrupción que aqueja a la mayoría de los países de América Latina y el Caribe, traen como resultado problemas en la gobernanza territorial. Se debe fortalecer la confianza en la administración pública local, previniendo y combatiendo la corrupción, garantizando la provisión eficiente de los servicios públicos, generando espacios de participación y mejores canales de comunicación que permitan acercar el gobierno a la ciudadanía.

Desde hace 30 años se ha dado un salto significativo en cuanto al proceso de descentralización en América Latina. Desde mediados de los años 80 se ha evidenciado el fortalecimiento de los gobiernos subnacionales en la región. En la actualidad en casi todos los países latinoamericanos el pueblo elige su máxima autoridad municipal. Así mismo, los países de la región se caracterizan por contar con presupuestos participativos, desarrollo económico local y asociativismo municipal.

La proporción de los gobiernos subnacionales en el gasto público consolidado en los países de la región casi se duplicó entre 1985 y 2010, de 13% a 25%. Pero si se analiza en relación al PIB, solo representa el 6.3% y el 6.2% de gastos e ingresos, es decir, menos de la mitad que en los países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) (correspondiente al 16.2% y 15.9%, respectivamente). -

Aun cuando la participación de los gobiernos subnacionales en el gasto del gobierno general ha progresado durante las últimas décadas, la autonomía de los gobiernos subnacionales para manejar sus recursos puede verse limitada en la práctica por la persistencia de controles del gobierno central, por limitaciones en las capacidades locales y, por el peso de las transferencias por sobre los ingresos propios, sobre todo cuando las transferencias son condicionadas, como es el caso en muchos países.

La descentralización en sentido amplio, puede generar desequilibrios fiscales horizontales al otorgar potestades de ingresos y asignar responsabilidades de gasto a los gobiernos

subnacionales, proponiendo y llevando adelante proyectos que difieren en sus capacidades fiscales y necesidades de gasto. Las capacidades fiscales y las necesidades del gobierno local no siempre están alineadas y pueden llevar a que solo algunos gobiernos locales (puedan) cumplir con los servicios adecuados. Resulta necesario también, el involucramiento de la ciudadanía en la validación de los mismos.

La gobernanza multinivel - entendida como un complemento y no alternativa frente a la autonomía local - es cada vez más fuerte, lo que se constituye en una oportunidad para que los gobiernos locales y regionales puedan ser actores protagonistas en el escenario internacional.

Los gobiernos locales y regionales de todo el mundo se han comprometido a promover una profunda transformación del actual modelo de desarrollo para transitar hacia un modelo de desarrollo humano y sostenible. La Agenda 2030 y la Nueva Agenda Urbana marcan la hoja de ruta de muchas de las ciudades latinoamericanas, que ya se esfuerzan por alcanzar los objetivos que se plantean en ambas agendas. La inclusión clara y específica del derecho a la ciudad en la Nueva Agenda Urbana y el Objetivo de Desarrollo Sostenible 11 sobre ciudades y comunidades sostenibles es una prueba de este avance en la materia de participación e incidencia global de los gobiernos locales.

Las nuevas formas de interacción entre los gobiernos y los ciudadanos con el uso de herramientas tecnológicas y redes sociales, contribuyen a un nuevo paradigma de gestión pública en la que los datos e información generada por los ciudadanos es importante para validar y complementar las decisiones políticas. Las prácticas de gobierno abierto –como propósito para eficiencia en la gestión pública-, de transparencia –como estrategia de articulación y fortalecimiento institucional-, de articulación institucional –como propuesta de acción en la lucha contra la corrupción-, así como de innovación en la gestión pública, son fundamentales para consolidar nuevos esquemas de gobernanza multiactor a nivel local.

Los gobiernos locales han logrado posicionarse como actores relevantes en el sistema mundial. Así también es importante destacar la construcción y fortalecimiento de las redes de gobiernos locales, que permiten a ciudades influir en las decisiones políticas, económicas y sociales no solo a nivel nacional, sino incluso a nivel regional y mundial. Los gobiernos locales, regionales y sus redes, como actores emergentes en la escena internacional, generan un proceso que se extiende y se generaliza rápidamente. Las relaciones internacionales son hoy, para toda ciudad, municipio o territorio, un espacio vital de aprendizaje y de oportunidad.

### ***Desafíos Institucionales***

- Reforzar la autonomía y descentralización de los gobiernos locales, por lo que el actual contexto establecido por la Agenda 2030 y los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Nueva Agenda Urbana, constituyen una oportunidad para tomar las siguientes acciones conjuntas.

- Impulsar una descentralización efectiva, con transferencia gradual de competencias, de recursos y de capacidades a los gobiernos locales. La consecución de los ODS y de la Nueva Agenda Urbana dependerá en gran parte de que esto suceda. No se puede cambiar al mundo sin empoderar previamente las ciudades y asentamientos humanos.

- Capacitar a los gobiernos para que implementen programas y proyectos a partir de una planificación urbana estratégica participativa con la que avanzar hacia el concepto “co – creación” o creación colectiva de la ciudad. Esta planificación debe tener en cuenta los acuerdos globales, vinculándolos a la estrategia del territorio.

- Elaborar plataformas de datos y de manejo de información que permitan el diálogo entre las

diferentes esferas de gobierno y que permitan la integración de los diferentes procesos de planificación, gestión y evaluación con transparencia hacia la ciudadanía. - Mantener los espacios ganados a nivel internacional y los avances alcanzados. Impulsa la voz y voto de los gobiernos locales y regionales en los espacios de decisión regionales y mundiales a través de un marco estratégico explícito. Es importante que la actividad internacional transite de acciones aisladas, espontáneas y en torno a proyectos concretos, hacia una política pública ligada con la especificidad del territorio y su planificación estratégica.

- Reforzar los espacios de diálogo entre regiones y trabajar por avanzar hacia un modelo de convivencia pacífica y desarrollo solidario.

- Acompañar el protagonismo ciudadano en el diseño y seguimiento de las políticas públicas que se ha potenciado con el avance de las nuevas tecnologías y el acceso a la información. Este es un nuevo paradigma de gobernanza centrado en los ciudadanos y basado en datos que refleja los valores de gobierno abierto y ciudades inteligentes.

## **2.5 Contexto Urbano**

El mundo en la actualidad es predominantemente urbano. Más de la mitad de la población planetaria vive en ciudades de más de 300.000 habitantes, y se prevé que para 2050 el 66 por ciento de la población mundial viva en grandes urbes. Unos porcentajes que se disparan si nos fijamos en la región de América Latina y El Caribe. En dicha región, el 80 por ciento de la población reside en la actualidad en zonas urbanas.

La población urbana de América Latina y el Caribe está creciendo en más de medio millón de nuevos residentes por mes. El 81% vive en ciudades. La población de las ciudades aumentará en 100 millones de personas para 2035. Para 2025, 100 millones de residentes latinoamericanos vivirán en tan solo seis megaciudades: Ciudad de México (24,5 millones en 2025), Sao Paulo (23,2), Buenos Aires (15,5), Rio de Janeiro (13,6), Lima (11, 5) y Bogotá (11,4).

La vivienda, sigue siendo una asignatura pendiente en Latinoamérica. Mientras que menos del 10% de los habitantes del mundo vive en asentamientos informales, en América Latina la cifra se ubica entre un 20% y un 30%. Estos barrios periféricos carecen de espacios públicos y los pocos que poseen son de muy baja calidad.

En América Latina el 55% de la población activa trabaja en el sector informal. En algunos países llega incluso al 70%. Además, el crecimiento del número de trabajadores por cuenta propia muestra la falta de oportunidades en el mercado de trabajo y se traduce por lo general en un aumento de la precariedad para los trabajadores.

En cuanto a la movilidad, las urbes en América Latina se han construido pensando en la movilidad de los vehículos motorizados, no de las personas.

Los grandes retos urbanos de la región se concentran en la “triple informalidad” (en vivienda, transporte y empleo). Este contexto de creciente concentración urbana convierte a las ciudades en espacios privilegiados donde poder construir políticas que nos permitan transitar a un modelo de desarrollo humano y sostenible.

## **Desafíos Urbanos**

- Promover la infraestructura urbana alrededor de la sostenibilidad, la productividad y la justicia social, con el fin de cerrar las brechas existentes y generar un entorno urbano que no atente contra el medioambiente.

-Reforzar aún más la dimensión urbana dentro de la Agenda 2030 y seguir fomentando la localización de los ODS. Los ODS sólo serán posibles si el nivel local y la sociedad civil se apropian integralmente de esta Agenda. La localización es necesaria para alinear los ODS con los planes locales de desarrollo, el intercambio de experiencias, seguimiento y elaboración de informes sobre su implementación.

-Aumentar las inversiones en desarrollo urbano con el fin de crear ciudades inteligentes. Esto se refiere a la construcción de infraestructura, pero más que física se refiere a la infraestructura en comunicaciones, inversión en capital social y en mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Aplicar las nuevas tecnologías para desarrollar ciudades inteligentes en sus diferentes áreas: medio ambiente, movilidad, gobernanza, economía, sociedad, participación ciudadana y vivienda; para que los espacios urbanos sean cada vez más eficientes y sostenibles encontrando el equilibrio entre el bienestar de los ciudadanos y la preservación de su entorno.

-Trabajar por la creación de empleo decente y favorecer la cohesión social. Resulta indispensable planificar una articulación equilibrada entre la matriz productiva y el desarrollo urbano con justicia social, lo que representa uno de los principales desafíos de la región.

-Fomentar el proceso de planificación de las estrategias de desarrollo local, turismo, patrimonio y cultura, en conjunto con los distintos actores que habitan en el territorio.

-Propiciar el desarrollo de planes locales de vivienda/hábitat, como instrumento de planificación territorial que permitan tener un diagnóstico exhaustivo de la realidad comunal, un plan de acción, objetivos, estrategias, que permitan al municipio mejorar la gestión.

-Impulsar el reconocimiento de la migración como elemento a considerar al momento de formular políticas sobre urbanización, entendiendo el aporte de los migrantes: refuerzan los mercados de trabajo, promueven la diversidad, contribuyen positivamente en la productividad, propician el enriquecimiento cultural, etc. Así como posibles demandas a un tema tan trascendental como es la vivienda.

### ***3. Prioridades políticas claves en las siguientes áreas***

#### ***Desafíos Económicos/Financieros***

El desafío que equivale a reconfigurar la oferta y la demanda de las finanzas urbanas es preferente y se relaciona con la prioridad CGLU que hace referencia a la Gobernanza Territorial y Multinivel y Financiación Sostenible.

El “Observatorio Global sobre Finanzas Locales”, organizado por CGLU, en asociación con la OCDE trabaja el tema a partir de estudios sobre las finanzas y la estructura de los gobiernos locales y regionales, buscando, entre otras cosas, elevar el perfil internacional de los miembros de CGLU y contribuir con su perspectiva a los debates mundiales sobre el financiamiento del desarrollo y el apoyo a una distribución más justa de los ingresos nacionales; así como promover el diálogo y la asociación entre los gobiernos locales y los gobiernos nacionales, las instituciones internacionales y los académicos. Así mismo, el Consejo Político de CGLU “Gobernanza territorial y multinivel, y financiación sostenible” debatirá cómo impulsar una gobernanza territorial y multinivel eficaz, y rediseñar los sistemas de financiación subnacional y pública para reconciliar la financiación con la sostenibilidad.

#### ***Desafíos Sociales/Humanos***

En lo que se refiere al Derecho a la Ciudad y Territorios Inclusivos, los desafíos se enlazan directamente con las prioridades políticas de CGLU, en la medida que el Consejo Político “Derecho a la Ciudad y Territorios Inclusivos” viene trabajando en la promoción e impulso de dicho derecho, de la mano con la reducción de la pobreza y la exclusión.

En cuanto al desafío que busca la inclusión social, el “Comité Permanente de Igualdad de Género de CGLU” es reconocido como la voz global de las mujeres electas locales por las agencias nacionales y las Naciones Unidas. Supervisa y promueve la participación de las mujeres a nivel local en todo el mundo. A su vez, la “Comisión de Inclusión Social, Democracia Participativa y Derechos Humanos de CGLU” aspira a articular la voz de la organización mundial de los gobiernos locales sobre inclusión social, democracia participativa y derechos humanos.

Así mismo, se evidencia un vínculo directo entre el desafío que implica el crecimiento de la migración y la necesidad de implementar medidas desde los gobiernos en sus diferentes escalas para abordar esta problemática. En este contexto, CGLU incide a nivel mundial, visibilizando y acompañando la acción de los gobiernos locales en la gobernanza de la migración desde: 1) el Mecanismo de Alcaldes que constituye una herramienta de diálogo entre los Estados y los gobiernos locales y regionales en el marco de la implementación del Pacto Mundial sobre Migraciones. 2) La comunidad de práctica sobre migración, para capitalizar y difundir el trabajo de la organización y sus miembros sobre la gobernanza de la migración. 3) El Proyecto Migración entre Ciudades del Mediterráneo (MC2CM) que apoya el desarrollo políticas urbanas más abiertas e inclusivas que permiten proteger y promover los derechos de los migrantes para el beneficio del conjunto del territorio. Por otro lado, con la Ola de Acción “Todos migrantes, todos ciudadanos”, CGLU sitúa la cuestión de la migración en el centro del desarrollo urbano y de su planificación, puesto que los migrantes de hoy son la ciudadanía de mañana. Este enfoque es parte de la misión de promover el derecho a la ciudad, el acceso a los servicios básicos, la garantía de los derechos humanos y los procesos de participación.

Promover la cultura en los diversos escenarios internacionales es un desafío que se relacione con la prioridad política de CGLU, Oportunidades para todos, cultura y diplomacia de las ciudades: claves para el desarrollo sostenible y la paz. Los gobiernos locales vienen impulsando la cultura como el cuarto pilar del desarrollo. La “Comisión de Cultura de la Organización Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU)” es la plataforma global de ciudades, organizaciones y redes para aprender, cooperar y lanzar políticas y programas sobre el papel de la cultura en el desarrollo sostenible. La misión de la Comisión de cultura de CGLU es “promover la cultura como el cuarto pilar del desarrollo sostenible a través de la difusión internacional y la implementación local de la Agenda 21 de la cultura”.

El desafío referente a las ciudades en posconflicto es abordado por el Consejo Político de CGLU “Oportunidades para todos, cultura y diplomacia de las ciudades: claves para el desarrollo y la paz”, que debate sobre cómo proteger los valores centrales de la cultura, fomentar la diplomacia de las ciudades y la cooperación a través del desarrollo de las capacidades, y promover la solidaridad y la paz como bases para el desarrollo sostenible; ya que CGLU cree firmemente que la democracia local constituye la base para el desarrollo nacional y la paz internacional, la prosperidad y la solidaridad. Los gobiernos locales han participado en iniciativas internacionales a favor de la paz, y desempeñan un papel importante a la hora de abordar los conflictos en sus propias zonas. A través de la “Comisión de Cooperación al Desarrollo y Diplomacia de las Ciudades”, y del “Grupo de Trabajo de Fortalecimiento Institucional y de las Capacidades (CIB)”, CGLU apoya a los miembros en sus esfuerzos para prevenir los conflictos violentos y trabajar hacia el establecimiento de fundamentos sólidos para la democracia y la paz. Además, el Premio por la Paz de CGLU da a conocer a la comunidad internacional los gobiernos locales que implementan estrategias para la prevención de conflictos, la construcción de paz y la reconstrucción post-conflicto. Asimismo, el Premio promueve iniciativas locales innovadoras de construcción de paz.

### ***Desafíos Ambientales/Gestión de Riesgos***

En lo referente a los desafíos asociados al cambio climático y al riesgo de desastres, CGLU ha adoptado una posición en el ámbito de reducción de riesgo de desastres, reafirmando el compromiso de las autoridades locales del mundo entero para anticiparse y reducir el riesgo de desastres y de actuación en el caso de que ocurran. Así mismo, CGLU está constantemente participando en las negociaciones sobre el cambio climático y creando conciencia sobre el impacto que éste tiene en las ciudades y sus habitantes, y promocionando la implementación de una agenda de sostenibilidad que prevenga su impacto en el mundo. El Consejo Político de CGLU “Ciudades más seguras, resilientes, sostenibles y capaces de enfrentarse con las crisis” brinda el espacio para compartir iniciativas y debatir en profundidad acerca de las políticas y sus consecuencias a nivel local y global. Además CGLU apoya a UNISDR en la Campaña de “Ciudades Resilientes”. Más de 1000 ciudades se han unido a esta importante iniciativa para crear conciencia sobre la reducción de riesgos de desastre.

### ***Desafíos Institucionales***

En lo que se refiere a la descentralización efectiva, la “Comisión de Descentralización y Autonomía Local de CGLU” busca reforzar los procesos de descentralización y autonomía local en todas las regiones del mundo, a través de la mejora de capacidades de los gobiernos locales, fomento de la investigación, favorecer el intercambio de información y favorecer la incidencia política. De igual manera, CGLU participa activamente en foros internacionales sobre el tema: Alianza Global para una Cooperación Eficaz al Desarrollo, Foro sobre Cooperación para el Desarrollo de Naciones Unidas y Foro Político sobre Desarrollo de la UE.

Seguir reforzando la gobernanza multinivel se configura tanto como desafío como prioridad. Desde CGLU se afirma la necesidad de reforzar la gobernanza con todos los actores, crear capacidades para ese fin, implementar colaboraciones efectivas con múltiples actores, y asegurar una gobernanza local responsable y transparente. El modelo de gobernanza precisa ser innovador, e integrado a largo plazo, apoyando la participación de gobiernos subnacionales en la definición de las políticas nacionales, y en particular las políticas urbanas nacionales y las estrategias de desarrollo regional para la localización de los ODS, la consecución de la Nueva Agenda Urbana y otros retos de carácter global. El Consejo Político de CGLU “Gobernanza territorial y multinivel, y financiación sostenible” brinda el espacio para compartir iniciativas y debatir en profundidad acerca de las políticas y sus consecuencias en diferentes niveles de gobierno, así como para proponer caminos para el desarrollo de un nuevo modelo de gobernanza. De igual manera, el Hub Local4Action de CGLU es una iniciativa que tiene por objetivo traducir la Agenda 2030 en acciones locales, aprovechando la red y la experiencia en el intercambio y la cooperación.

En cuanto a fortalecer el rol internacional de las ciudades, CGLU desea aumentar la visibilidad y la influencia de los gobiernos locales y regionales a escala global, amplificar su voz y destacar sus prioridades, retos y logros en relación con las agendas globales y con el Compromiso de Bogotá.

### ***Desafíos Urbanos***

El Consejo Político “Derecho a la Ciudad y Territorios Inclusivos” ha venido trabajando el tema de la vivienda desde un enfoque que busca intercambiar visiones sobre cómo apoyar políticas inclusivas de vivienda y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a la vivienda digna para todos, trabajar con las comunidades para mejorar los asentamientos informales y regenerar los barrios pobres, y apoyar a la producción social del hábitat. Por medio de la Ola de Acción “La vivienda es un derecho, no una mercancía” CGLU continuará defendiendo el derecho a la vivienda en el marco del derecho a la ciudad a nivel mundial, como se expresa en el Compromiso de Bogotá adoptado en octubre de 2016. Promoverá debates sobre la vivienda entre los miembros para construir una narrativa y estrategia común que influya las discusiones del Foro

Político de Alto Nivel (HLPF por sus siglas en inglés) sobre la implementación del Objetivo de Desarrollo Sostenible ODS 11. Asimismo, busca desarrollar el concepto de la vivienda como derecho humano que CGLU ha estado respaldando en colaboración con el Relator Especial sobre Vivienda de las Naciones Unidas.

El desafío que hace referencia a fomentar el proceso de planificación de las estrategias de desarrollo local, lo trabaja CGLU desde la “Comisión de Desarrollo Económico y Social Local”; desarrollo económico local como necesidad pública, es decir, como parte de las políticas públicas dentro de las agendas de los gobiernos locales y nacionales. Esta mirada del desarrollo implica un enfoque territorial, desde los recursos endógenos y con criterios de sostenibilidad ambiental. A su vez, tiene que construirse a través de la participación ciudadana, que fortalezca la descentralización y que implique una visión integral del territorio, por medio de la planificación territorial participativa.

La planificación urbana se trabaja desde la “Comisión Planificación Urbana Estratégica” por medio de asistencia técnica, difusión de buenas prácticas, y el fomento de la planificación urbana en diversos escenarios.

#### **4. Estrategias políticas y herramientas**

##### **Capacitación y Gestión del Conocimiento**

La gobernanza se ha trabajado desde la gestión del conocimiento por medio de la formación y capacitación reglada de políticos, técnicos y funcionariado iberoamericano. La XI capacitación regional “Gobernanza e innovación para la promoción de políticas públicas regionales con énfasis en participación ciudadana” es un ejemplo de ello.

Para la localización de los ODS, se han realizado talleres con funcionarios con el fin de transmitirles herramientas que permitan localizar los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Agenda 2030 en sus territorios. También se han articulado las agendas para trabajar el tema, lo cual ha favorecido la colaboración entre distintos sectores de la sociedad y el gobierno. Asimismo, se han sistematizado procesos de comunicación social para hacer locales los ODS con la finalidad de socializar y sensibilizar a distintos públicos meta.

En cuanto al rol de las ciudades en el ámbito internacional, los gobiernos se han venido fortaleciendo en su accionar internacional. Para lograr este propósito, se ha venido trabajando a través del fortalecimiento de capacidades locales en asuntos internacionales y la incidencia política en las principales agendas de desarrollo sostenible.

La gestión e intercambio de conocimiento es indispensable para la formación y profesionalización de los cuadros locales, por esto, el Grupo de Construcción de Capacidades, CIB, tiene como objetivo avanzar hacia la mejora de la efectividad y calidad de las políticas y programas internacionales de los gobiernos locales, regionales y sus asociaciones. EL CIB avanza hacia la construcción de una comunidad de conocimiento y aprendizaje para mejorar la incidencia política y de la acción y cooperación internacional local.

##### **Campañas**

En lo que se refiere a la inclusión social se han diseñado campañas como la de Ciudades Iberoamericanas Libres de Violencia de Género. De la misma forma, se prioriza la línea de defensa de la diversidad en sus acciones de igualdad y desarrollo social. En este sentido, se han promovido acciones en la defensa de los derechos de la comunidad LGTBIQ y, por lo tanto, acciones encaminadas a defender la diversidad en sus ciudades. De igual manera, ha venido desarrollando actividades la Coalición Latinoamericana y Caribeña contra el Racismo, la Discriminación y la Xenofobia.

En el tema migratorio se ha diseñado la campaña “La diversidad que hay en ti”; campaña de sensibilización sobre los derechos de las personas migrantes en Sudamérica, con énfasis en la importancia de la diversidad cultural y étnica del continente, y la inclusión social de las y los migrantes más vulnerables: niños, niñas y jóvenes; mujeres, trabajadores con menor cualificación, pueblos originarios, afrodescendientes y migrantes en situación irregular o buscando asilo.

### ***Foros y Eventos Internacionales***

Frente al desafío de inclusión social, se realizó en Buenos Aires el seminario Ciudades UCCI aliadas en el orgullo LGTBIQ, y en La Habana la X Jornada Cubana contra la Homofobia y la Transfobia, organizada por el CENESEX.

En cuanto al desafío medioambiental, de sostenibilidad y cambio climático, la región ha participado en foros como el Foro Mundial de Desarrollo Económico Local (DEL) en 2017. El Foro ha querido ser un medio más para avanzar hacia la consecución de la igualdad, la equidad y la cohesión dentro de la lógica de trasladar a lo local los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) establecidos por la ONU en la Agenda 2030. El Comité de Desarrollo Económico Local que impulsa la realización de este Foro junto con las redes de ciudades, logró que se lleve a cabo en la región en diciembre de 2019 (Córdoba, Argentina).

En el mismo sentido de incidencia global en el ámbito de territorio y economía sostenibles, también se participa en el Foro Regional de Desarrollo Económico Local (DEL) para América Latina y El Caribe. En su segunda edición, las ciudades reafirmaron su compromiso con un modelo de desarrollo económico sostenible.

Frente a la promoción de la cultura como cuarto pilar de desarrollo y cultura de paz; los gobiernos locales vienen ejerciendo un rol protagónico en escenarios internacionales, participando en los espacios globales, lo cual se ve reflejado en Declaraciones como Ciudades Iberoamericanas en Paz, además de sumar la voz del municipalismo iberoamericano al Compromiso de Madrid de Ciudades de Paz resultado del I Foro Mundial de Violencias Urbanas, y la organización de la II Cumbre de Cultura de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU). También se trabaja desde los reconocimientos como el Galardón de Capital Iberoamericana de la Cultura, otorgado a la ciudad que se destaca por promocionar la misma; Premio CGLU-CDMX-Cultura 21 y Premio por la Paz de CGLU.

En el tema de vivienda, la región se ha pronunciado ante esta problemática buscando ciudades con viviendas adecuadas. Entre otros temas, se buscan más recursos para mejorar el parque de vivienda pública, otorgar más competencias para que las autoridades locales regulen el mercado inmobiliario, un urbanismo que combine vivienda adecuada con barrios de calidad, inclusivos y sostenibles, y más herramientas para coproducir alternativas residenciales públicas, privadas y comunitarias. Así mismo, se ha participado activamente en la Conferencia de Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III) celebrada Quito, en la que se lanzó la Nueva Agenda Urbana, la hoja de ruta local que acompaña a la Agenda 2030 en la construcción de un modelo de desarrollo humano, justo y sostenible.

### ***Otras Estrategias y Herramientas***

En lo que respecta al desafío de prevención y gestión del riesgo de desastres, los gobiernos locales han reconocido el Marco de Sendai para la Reducción de Riesgos de Desastres 2015-2030. Se han comprometido a adoptar e implementar estrategias y planes locales de reducción de riesgos de desastres, establecer y fortalecer los foros de coordinación, promover la integración del riesgo de desastres en el desarrollo e implementación de políticas de uso del suelo, entre otras medidas.

Referente al tema de movilidad urbana, los gobiernos locales, a través de las asociaciones nacionales, han implementado programas en cooperación con distintas agencias europeas tales como: La Agencia Española de Cooperación para el Desarrollo (AECID), Fundación FIIAP, Agencia Francesa de Desarrollo (AFD), Expertise France y la Agencia Alemana de Cooperación (GIZ).

En cuanto al rol internacional de los gobiernos locales, se ha promovido el “Programa de Cooperación Sur -Sur” que busca fortalecer y revitalizar las alianzas con otras redes a nivel regional y mundial. De la misma manera, se ha venido desarrollando el proceso “Un lugar en la mesa global: los gobiernos locales como tomadores de decisiones en la agenda mundial” que busca mejorar el sistema de gobernanza mundial a partir de la internacionalización de los gobiernos locales, regionales y sus redes, a fin de hacer frente a los retos y oportunidades de un mundo cada vez más urbano. También tiene como propósito reforzar la internacionalización de las ciudades y la participación activa en los espacios de toma de decisiones a nivel internacional, a través de 3 grandes ejes: I) Nuestro valor añadido, lo que aportamos a la mesa global, II) ¿Por qué queremos un cambio en la gobernanza mundial?, III) Nuestro llamado a un Plan de Acción.

## **5. Enlaces con las agendas globales y con los mecanismos continentales.**

### **Capacitación y Gestión del Conocimiento**

Los Talleres de Localización de los ODS, responden a la necesidad de implementar los Objetivos de Desarrollo Sostenible a escala local. Por eso se han desarrollado para cumplir con los compromisos adquiridos globalmente, desde la realidad territorial.

### **Campañas**

Las iniciativas que buscan la igualdad y el desarrollo social van de la mano con el objetivo de no dejar a nadie atrás de la Agenda 2030, y con los ODS 1 (Fin de la pobreza), 5 (Igualdad de género), 2 (Hambre 0), 3 (Salud y bienestar), 4 (Educación de calidad), 11 y 17. Se ha trabajado en tema de género sumándose a la Campaña Global de Naciones Unidas y a otras iniciativas de distintas instituciones y ciudades del mundo a través de campañas como Ciudades Iberoamericanas Libres de Violencia de Género. De igual forma, se relaciona con los objetivos 1 (Un alto nivel de vida, calidad de vida y bienestar para todos los ciudadanos), 5 (Agricultura moderna para mayor productividad y producción), 17 (Plena igualdad de género en todos los ámbitos de la vida) y 18 (Jóvenes y niños comprometidos y empoderados) de la Agenda 2063 de la Unión Africana.

El trabajo que se viene desarrollando en el tema de migración a través de “La diversidad que hay en ti” va de la mano con el Pacto para la migración segura, ordenada y regular y con el art 13 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos. Así mismo, la XXIII Cumbre de la Red de Gobiernos Locales de América del Sur, ratificó su compromiso en defensa de los derechos humanos de las personas que migran.

### **Foros y Eventos Internacionales**

La cultura de paz que se ha venido promoviendo se enlaza con los ODS, especialmente con el 16. Se han realizado eventos como el I Foro Mundial de Violencias Urbanas del cual se desprendió la Declaración Ciudades Iberoamericanas en Paz. Así mismo, se relaciona con los objetivos 11, 12, 13 y 14 de la Agenda 2063 de la Unión Africana, referentes a que los valores democráticos, las prácticas, los principios universales de los derechos humanos, la justicia y el estado de derecho se afianzan; Instituciones capaces y liderazgo transformador en su lugar, se preserva la paz, la seguridad y la estabilidad, África estable y pacífica, respectivamente.

Con relación a la Nueva Agenda Urbana, los gobiernos locales forman parte de los espacios globales en donde se trabaja dicha agenda, participando activamente en la Conferencia de Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III) en la que se lanzó la Nueva Agenda Urbana, la hoja de ruta local que acompaña a la Agenda 2030 en la construcción de un modelo de desarrollo humano, justo y sostenible. En el marco de la Nueva Agenda Urbana, también han participado en el IX Foro Urbano Mundial (WUF), donde se apostó por el desarrollo sostenible de las ciudades, inspirándose en la acción de la Nueva Agenda Urbana y con el objetivo de conseguir la implementación a nivel local de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Los gobiernos locales de la región han promovido acciones que garanticen el Derecho a la Ciudad, desde foros e instancias internacionales. Todo ello, en línea con la referencia sobre el Derecho a la Ciudad que se realiza en el marco de Nueva Agenda Urbana aprobada en la Conferencia Hábitat III, celebrada en Quito en 2016.

La gobernanza se ha venido trabajando desde el gobierno abierto, la transparencia, la participación ciudadana, la prevención de conflictos y seguridad humana, y el apoyo a la acción internacional de las ciudades. En esta medida, se enlaza con el Derecho a la Ciudad de la Nueva Agenda Urbana, y con los ODS 16 (Paz, justicia e instituciones sólidas), 11 (Ciudades y comunidades sostenibles) y 17 (Alianza para lograr los objetivos). En relación con el ODS 17, las Redes participan activamente en foros y escenarios internacionales. También han buscado afianzar las alianzas al trabajar en conjunto a través de CORDIAL. Así mismo, la colaboración con Agencias y programas de Naciones Unidas como PNUD-Art y ONU-Hábitat y relaciones cercanas con la Secretaría General Iberoamericana SEGIB.

### ***Otras Estrategias y Herramientas***

Los gobiernos locales vienen adelantando inventarios sobre emisiones de Gases Efecto Invernadero (GEIs). Otras ciudades ya tienen Planes de Acción Climática y objetivos de reducción GEI. También se debe nombrar el desarrollo de Urban-Leds que busca implementar estrategias de desarrollo urbano de bajo carbono. Frente a la biodiversidad y seguridad alimentaria, varias ciudades vienen participando activamente en Cities With Nature y en CITYFOOD.

Frente al Marco de Sendai se ha trabajado en la formulación de planes de reducción de riesgos de desastre, a la vez que se busca comprender el riesgo de desastres, fortalecer la gestión del riesgo de desastres, invertir en la reducción del riesgo de desastres, y aumentar la preparación frente a desastres para una respuesta eficaz y una mejor recuperación, rehabilitación y reconstrucción.

En cuanto al Plan de Acción Regional para la Implementación de la Nueva Agenda Urbana en América Latina y el Caribe -2016-2036 - (PAR); es una hoja de ruta que establece sinergias con la Agenda 2030, el Marco Sendai para la Reducción de Desastres, el Acuerdo de París, la Agenda de Acción de Addis Abeba de la Tercera Conferencia sobre la Financiación para el Desarrollo y las Modalidades de Acción Acelerada para los Pequeños Estados Insulares.

El colectivo de los gobiernos locales y regionales han contribuido a los debates y mecanismos correspondientes, a saber: los programas de ONU-Hábitat sobre espacio público y ciudades seguras, la 5ª Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres, la implementación de la Hoja de Ruta de Marrakech para la Acción, apoyo al Pacto Mundial de los Alcaldes para el Clima y la Energía, contribución a la Cumbre Climate Chance, preparación de una conferencia que tendrá como objetivo profundizar en el conocimiento científico de la relación entre cambio climático y ciudades, en apoyo a la implementación de las agendas globales correspondientes; la

Cumbre Mundial Humanitaria (WHS por sus siglas en inglés) y el proceso de “agenda para la humanidad”.

En lo referente al territorio y economías sostenibles, los gobiernos locales vienen implementando programas y proyectos que se enlazan con la Agenda 2030 y la Nueva Agenda Urbana, al igual que con los ODS 11, 17, 6 (Agua limpia y saneamiento), 7 (Energía asequible y no contaminante), 8 (Trabajo decente y crecimiento económico), 9 (Industria, innovación e infraestructura), 10 (Reducción de las desigualdades), 12 (Promoción y consumo responsables), 13 (Acción por el clima), 14 (Vida submarina), 15 (Vida de ecosistemas terrestres).

## **6. Recomendaciones y acciones clave por parte del movimiento internacional de gobiernos locales y regionales**

### **Acción Local**

- Planear vinculando los compromisos globales con la estrategia del territorio y teniendo en cuenta la coherencia de políticas para el desarrollo (CPD), es decir, entender los efectos e interacciones de las políticas tanto al interior, como en su proyección al exterior y su contribución a los bienes públicos globales.
- Robustecer la planeación estratégica para asegurar una visión compartida del desarrollo de las ciudades y de los asentamientos humanos, a partir de la naturaleza y gobernanza de las expansiones urbanas; mecanismos redistributivos de provisión de vivienda, infraestructuras y de servicios locales; tenencia y gobernanza de suelo urbano y peri-urbano; gobierno condominial, ciudades emergentes, urbanización rural.
- Reforzar la participación de los gobiernos locales en la localización de los ODS. Acelerar la participación de las ciudades en las Evaluaciones Nacionales Voluntarias (ENV) y los esfuerzos de los gobiernos locales para monitorear e informar sobre el avance en la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- Fomentar el desarrollo de sistemas de información común para la evaluación de las políticas públicas, así como la recolección de datos desglosados y localizados para alimentar a los sistemas de indicadores nacionales y contribuir al seguimiento global.
- Abrir más y mejores espacios para fomentar la participación de la comunidad local en materia de seguridad, medioambiente, desarrollo social, territorial, salud, educación, entre otras. La participación ciudadana fortalecerá la democracia, mejorando la gobernanza multinivel y multi-actor.
- Impulsar la aprobación de leyes y marcos regulatorios que garanticen la igualdad y que prohíban la discriminación contra la mujer en el mundo del trabajo. Fortalecer las políticas orientadas a la igualdad de género, la inclusión social y la no discriminación en las ciudades. Avanzar con una ley de cuotas “50 y 50”, que permita elevar los estándares de participación de la mujer en la política.
- Instar a las autoridades de nuestros gobiernos a legislar temas municipales con perspectiva de género, estableciendo medidas como: obligatoriedad en los Concejos Municipales de contar con una comisión de igualdad y género, implementación de protocolos de prevención y sanción del acoso laboral y sexual dentro de todos los órganos del Estado, e inhabilidad a cualquier tipo de cargo de todo aquel que tenga registros de abuso o maltrato contra la mujer.
- Robustecer los mecanismos permanentes de diálogo y concertación de los pueblos indígenas.
- Continuar con la promoción de las ciudades como espacios de convivencia y paz a través de iniciativas como “Ciudades de Convivencia y Paz” que luchen contra el crimen organizado; la corrupción, la intolerancia, las violencias interpersonales, la violencia hacia las mujeres, defender a la ciudad frente a la guerra, prevenir y combatir extremismos violentos. Además, implementar políticas de cuidados frente a políticas de seguridad; articular con los gobiernos estatales la

elaboración, implantación y supervisión de planes de acción para la prevención de las violencias; desarrollar planes de acción local para abordarlas. Promover la diplomacia ciudadana como una estrategia de resolución o transformación pacífica de los conflictos en sus distintas manifestaciones.

- Garantizar el acceso a la infraestructura y servicios básicos de calidad y resilientes para todos. Asegurar el acceso equitativo a los bienes públicos y servicios urbanos mediante su provisión y una gestión urbana y territorial coherente y coordinada.
- Promover a nivel de los gobiernos locales, la creación de diagnósticos territoriales y de riesgos, que permitan saber el estado del agua, energía, residuos y potenciales peligros. Así poder construir y aplicar medidas que apunten a una mejor gestión ante el cambio climático y desastres naturales.
- Estimular la creación de empleo decente y con perspectiva de género, favorecer la cohesión social y reducir las tasas de informalidad laboral.
- Fomentar el diseño de estrategias para el desarrollo económico social y solidario, encaminadas a la creación de plataformas que permitan compartir experiencias colaborativas, de proximidad, bancos de tiempo, consumo responsable, entre otros. Buscar estrategias de economía social desde la acción municipal que permitan potenciar las economías de proximidad y de pequeña escala, cercanas, participativas y solidarias, como generadoras de cambio hacia la inclusividad y la equidad social.
- Trabajar por la promoción de la cultura como el cuarto pilar del desarrollo y promover la Agenda 21 de la cultura. Promover el patrimonio, la creatividad y la diversidad locales mediante políticas culturales centradas en las personas.
- Impulsar la utilización de nuevas tecnologías por medio de iniciativas como la Agenda Digital y el Gobierno Abierto, que permitan a los municipios otorgar mayores y mejores servicios a la comunidad. Promover la gobernanza abierta y colaborativa que pongan la transparencia, el acceso a la información, la rendición de cuentas, la participación ciudadana y la prevención y lucha contra la corrupción en el centro de sus agendas locales.
- Avanzar en la incorporación del sector rural en el desarrollo de las Ciudades Sostenibles.
- Aumentar las capacidades institucionales internas y adoptar modalidades más innovadoras de cooperación internacional para el desarrollo.
- Desarrollar estrategias, intervenciones urbanas y mecanismos que promuevan una movilidad urbana y un sistema de transporte seguro, asequible, y accesible para todos.
- Seguir fomentando la participación ciudadana a través de actividades de formación, intercambio, cooperación entre territorios que permitan la generación o readecuación normativa e institucional.
- Fortalecer y promover las alianzas globales de gobiernos locales, principalmente de los países y municipios limítrofes, para definir estrategias conjuntas de sus distintas problemáticas.

### ***Acción Nacional***

- Abordar la problemática de la financiación de las ciudades desde diversos ángulos; buscar nuevas vías de financiación, ajustar la oferta y la demanda de recursos para los gobiernos locales y fortalecer la gestión territorial. Negociar un nuevo Pacto Fiscal con los gobiernos centrales para dotar a las municipalidades de los recursos suficientes para cumplir con la Agenda 2030 y los 17 ODS en todos los territorios, particularmente los más desposeídos y carenciados propendiendo a una distribución que sea adecuada a las demandas de acciones trasladadas a los gobiernos locales, instrumentando mecanismos de control de transparencia sobre los fondos recibidos<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup>Los porcentajes dependerán de las potestades existentes o transferidas a los gobiernos locales. Serán mayores si el gobierno local tiene a su cargo educación, policía, salud, etc.

- Adoptar enfoques más territoriales para impulsar la inversión pública como herramienta que impulsa la localización de los ODS.
- Acompañar los esfuerzos que buscan la creación y puesta en marcha de la “Oficina de acogida a migrantes y refugiados” para que gestione las necesidades de los migrantes. El gobierno central debe incorporar estas oficinas municipales en las propuestas legislativas sobre migración. De la misma manera, deben entregar los recursos necesarios a los gobiernos locales para cubrir los derechos sociales de todos los migrantes.
- Seguir impulsando el Derecho a la Ciudad desde diversos ámbitos a nivel nacional e internacional.
- Mejorar la capacidad de los gobiernos locales y regionales para gestionar la prevención, disminución y gestión de los riesgos de desastres, así como la respuesta y superación de las crisis. Implementar sistemas de generación y uso de energías limpias no contaminantes; promover y fomentar el reciclaje, a través de puntos limpios, recolección diferenciada y responsabilidad extendida del productor. Fortalecer la educación ambiental, para incluir a la comunidad en esta problemática. Planificar para la resiliencia urbana y climática a través de instrumentos de planificación urbana y territorial y el diseño urbano.
- Favorecer la descentralización efectiva para que los gobiernos locales cuenten con las herramientas políticas y fiscales necesarias que les permita ejercer un rol estratégico a nivel local, regional y nacional.
- Reforzar la alineación de las acciones entre los diferentes niveles de gobierno con el fin de impulsar un trabajo coordinado en pro del desarrollo nacional teniendo en cuenta las agendas nacionales, regionales, continentales y globales. Mejorar los procesos y las herramientas legales que fortalezcan las capacidades institucionales y administrativas de los gobiernos locales, metropolitanos y regionales en temas internacionales, promoviendo una mayor coordinación entre los distintos niveles de la administración.
- Implicar a la sociedad civil, la academia y otros actores clave en el proceso de la implementación de las agendas, para compartir la responsabilidad y asegurar una gran alianza y consenso.
- Estimular que a través de alianzas multiactor, las ciudades puedan experimentar y desarrollar innovaciones locales que, aprovechando las nuevas tecnologías disruptivas, puedan contribuir en el camino hacia la realización de ciudades autosuficientes y resilientes.
- Hacer de la localización una estrategia esencial de las estrategias nacionales, con marcos legales adecuados, habilidades operativas y recursos de financiamiento apropiados.
- Orientar las necesidades de política en materia de vivienda y hábitat desde el déficit habitacional, el mejoramiento de las zonas de marginalidad existentes, la planificación y el ordenamiento del crecimiento futuro.
- Promocionar el desarrollo urbano sostenible con un planteamiento transversal en las políticas nacionales, lo que exige la interacción del tema urbano con el resto de políticas públicas.
- Promover la vivienda adecuada y asequible y el acceso al suelo urbano como elemento integrador de la planificación urbana y el diseño urbano.
- Integrar la dimensión metropolitana en la generación de propuestas para afrontar los retos globales.
- Generar estrategias que apunten a ciudades inteligentes más eficientes y sostenibles.
- Fortalecer la participación de las ciudades en el pos-conflicto generando pactos para la implementación de los acuerdos desde la realidad territorial.

## ***Acción Internacional***

- Articular de forma novedosa estrategias compartidas para la movilización de recursos y generar esquemas de gobernanza que permitan involucrar de forma coherente actores diferentes en un ecosistema de financiamiento adecuado para el desarrollo urbano sostenible en las ciudades y asentamientos urbanos de la región.
- Avanzar hacia una nueva generación de instrumentos para la captación de la inversión – pública, privada y mixta – con el fin de impulsar iniciativas y programas enfocados en la Nueva Agenda Urbana y la Agenda 2030, de la mano con la estructuración e implementación del “Ecosistema de Fondos para el Desarrollo Urbano Sostenible” que responda al reto común de promover la cadena de valor del desarrollo urbano sostenible.
- Impulsar la cooperación entre todos los niveles de gobierno – cooperación multinivel -, que facilite involucrar a todos los actores – multiactor -.
- Seguir apoyando a los Laboratorios de Innovación Ciudadana en la producción de soluciones innovadoras para el cumplimiento de la Agenda 2030 y como herramienta importante a la hora de contribuir al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- Dirigir acciones orientadas a contrarrestar los efectos del cambio climático, adoptando políticas tendientes a la transición hacia ciudades y regiones resilientes con modelos ambientalmente sostenibles.
- Apoyar la cooperación descentralizada, ciudad a ciudad, el aprendizaje, la gestión y el intercambio de conocimientos entre gobiernos locales.
- Revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible, fomentando la articulación de alianzas inclusivas para la búsqueda del bien público.
- Generar una agenda con temas estratégicos que la región gracias a su experiencia pueda liderar y posesionar en escenarios internacionales. Identificar prioridades regionales que a vez sean consecuentes con los compromisos globales. Desarrollar Olas de Acción en alianza con CGLU sobre temas claves para la región y que permitan visualizar los efectos multiplicadores de miles de acciones locales y globales sincronizadas a nivel global.
- Alinear los principios y objetivos de las redes de ciudades de nuestra región con los de las principales agendas relacionadas con el desarrollo sostenible en temas como: cultura, gobernanza, igualdad y desarrollo social, territorio y economías sostenibles, con ejes transversales como cultura de paz y derechos humanos
- Exponer las experiencias y potencialidades de la región poniendo en valor su diversidad y aporte a las políticas públicas mediante galardones, premiaciones y reconocimientos que visibilicen el aporte a la mejora de las condiciones de vida en los territorios. Visibilizar las lecciones aprendidas que necesitan refuerzo y continuidad, el trabajo en equipo, la interacción entre las ciudades que generen conocimiento y masa crítica.
- Participar en espacios de concertación y aprendizaje mutuo con otras ciudades, a través de redes municipalistas que permitan fortalecer las metas comunes del municipalismo iberoamericano en el respeto de su diversidad y particularidad.
- Vigorizar el trabajo en red y la coordinación de autoridades locales de América Latina bajo la figura de CORDIAL. Reforzar y ampliar las alianzas y coaliciones a nivel local y regional. Potenciar el diálogo político, fortalecer el trabajo en red y la cooperación “ciudad–a– ciudad” y entre regiones para diseñar estrategias para desarrollo sostenible y establecer las prioridades de la Nueva Agenda Urbana. Fortalecer y promover las alianzas globales de gobiernos locales, principalmente de los países y municipios limítrofes, para definir estrategias conjuntas de sus distintas problemáticas.
- Reconocer y fortalecer los procesos internacionalización de los territorios para trabajar en conjunto con los gobiernos nacionales y organismos internacionales.

- Fomentar el diálogo político, fortalecer el trabajo en red y la “cooperación ciudad a ciudad” y entre regiones para diseñar estrategias de desarrollo sostenible y establecer las prioridades de la Nueva Agenda Urbana.
- Fortalecer la incidencia de los gobiernos locales y regionales en escenarios internacionales de la mano con la profesionalización de los gobiernos locales en el tema internacional. Diseñar e implementar políticas públicas de relaciones internacionales, así como lanzar estrategias de comunicación y sensibilización ciudadana sobre la importancia de estas relaciones de cooperación entre las ciudades y regiones. Aunar esfuerzos para que los gobiernos locales tengan un papel central, no solo liderando los procesos localmente, sino participando en la toma de decisiones a nivel global.
- Garantizar la representación de los gobiernos locales en los espacios de discusión para posicionar las prioridades locales en las agendas regionales e internacionales. Impulsar la participación con una única voz ante los organismos internacionales manteniendo la singularidad y características de cada red, con lo que se profundiza en la diversidad y el enriquecimiento del debate.

#UCLGCongress  
[www.durban2019.uclg.org](http://www.durban2019.uclg.org)





CONGRESO DE CGLU  
CUMBRE MUNDIAL DE LÍDERES  
LOCALES Y REGIONALES



# Europa

## Documento de posición

### #UCLG Congress

**Acción Local para las Personas**  
Eje Asamblea

**CONGRESO MUNDIAL DE CGLU DE 2019**  
**EJE ASAMBLEA**  
**DOCUMENTO EUROPEO DE ORIENTACIÓN POLÍTICA**

**1. Mensajes principales**

- **Enfocar las actividades del CEMR y de PLATFORMA desde el punto de vista de los Objetivos de Desarrollo Sostenible**
- Reforzar el **papel, el reconocimiento y la implicación** de los gobiernos locales y regionales en las **políticas europeas y mundiales**. Particularmente, proseguimos con nuestro trabajo sobre la subsidiariedad y la proporcionalidad. En el contexto de la Unión Europea, pretendemos obtener un mayor reconocimiento de la calidad de los servicios públicos a nivel local y regional. Ello implica la libertad de elección en relación al modelo de gestión de estos servicios en función de las prioridades y del contexto local y regional. En cuanto a la política europea de cooperación tras el 2020, el CEMR y PLATFORMA apuestan por la reintroducción de una línea presupuestaria específica para los gobiernos locales y regionales. Nuestro estudio sobre las asociaciones en representación de las autoridades territoriales nos ayudará a mostrar el papel que desempeñan a nivel nacional, así como su representatividad, lo cual justifica un mayor reconocimiento en el contexto europeo y, más específicamente, en las instituciones europeas.
- Reforzar el **reconocimiento del papel de los gobiernos locales** y regionales en la consecución de los **ODS**, y abogar por su **participación en el futuro programa europeo de cooperación descentralizada** (influencia de los Estados Miembros en vistas de las diferentes conclusiones sobre la Agenda 2030 y del Parlamento Europeo por su informe de opinión ; coordinación de una delegación de gobiernos locales y regionales europeos activos en cooperación descentralizada en el HLPF, informe anual sobre el papel de las asociaciones en la implementación de los ODS, etc).
- Proseguir la labor de **incidencia en las acciones a favor de la igualdad de mujeres y hombres a nivel local y regional** con la movilización de los firmantes de la *Carta europea para la igualdad de mujeres y hombres en la vida local*, el apoyo a CGLUA para el **desarrollo de una carta africana por la igualdad**, y la reflexión sobre los obstáculos a la participación de las mujeres en la vida política con el Foro de Gobiernos Locales de la Commonwealth. El estudio sobre las mujeres en política, actualmente en proceso de edición, será de gran utilidad para esta actividad: mostrará específicamente cuán lejos nos encontramos todavía de alcanzar la igualdad de género en Europa a pesar de la labor llevada a cabo a lo largo de tantos años.
- Defender el concepto de una **política europea de cohesión como instrumento de desarrollo territorial, económico y social**; desempeñar un papel activo en las reflexiones y la **elaboración de estrategias relativas al desarrollo territorial y a las ciudades sostenibles**. Diversos elementos tienen impacto en los territorios: el movimiento de las personas y la migración, las inversiones en infraestructuras (incluyendo la infraestructura digital), en educación, en vivienda, etc. Desde un punto de vista europeo, los fondos estructurales son instrumentos que pretenden reducir las desigualdades en los territorios.
- Los poderes locales y regionales desempeñan un papel relevante en tanto que **empleadores** en lo relativo al **aprendizaje permanente** de los funcionarios territoriales, el trabajo digno y el bienestar en el trabajo.

Los ODS 4 y 8 muestran la dirección a la que deben dirigirse los poderes locales y locales en tanto que empleadores; no obstante, el reto es modificar la actitud mental de los actores y de las estructuras de la administración pública.

- La **política medioambiental ocupa una posición cada vez más importante en la agenda política** con las cuestiones relacionadas a la biodiversidad, la contaminación del aire, del suelo y del agua, el aumento de los residuos y la cuestión de la movilidad entre otros. Todos estos aspectos tienen un impacto a nivel local y regional. Resulta indispensable elevar la voz de los gobiernos locales y regionales para asegurar que sus intereses se tienen en cuenta en todas las revisiones de legislación existente o de nuevos proyectos de ley.
- Abogamos por la transición a una **sociedad sin combustibles fósiles de cara a 2050**. Para alcanzar este hito, valoramos medidas de aumento de la eficacia energética, la reducción de emisión de gases de efecto invernadero y el aumento del uso de energías renovables. Los gobiernos locales deben estar a la vanguardia para afrontar este gran desafío.
- Crear **partenariados internacionales** innovadores, con la vocación de aplicar y mejorar las políticas locales y regionales en todo el mundo en torno a los **ODS**.
- **Intercambiar prácticas y experiencias ente miembros y asociados**, con el fin de replantear y mejorar nuestras políticas de forma continua para el bienestar de nuestros ciudadanos: fortalecer las capacidades de los gobiernos locales y regionales y de sus asociaciones, talleres, revisión entre pares, intercambios, formaciones, etc.
- **Contribuir a la labor del Global Taskforce** con el objetivo de aportar la perspectiva de las autoridades locales y regionales europeas a las reflexiones mundiales, y reforzar el aprendizaje colectivo sobre los retos globales que tienen impacto sobre el nivel local.

## **2. Contexto actual y estado de los desafíos**

El CEMR efectúa una labor estrechamente **ligada a la legislación comunitaria**, si bien determinados países entre nuestros miembros no forman parte de la Unión Europea. Asimismo, PLATFORMA y sus 30 asociados representan a los gobiernos locales y regionales activos en cooperación internacional, firmaron un partenariado estratégico con la UE en 2015 y se benefician de **fondos europeos** para llevar a cabo sus programas. Por lo tanto, es necesario prever sus acciones en función de la legislación y la acción europea, así como de la importancia de la gobernanza multinivel para una mayor eficacia y un mayor impacto en la acción pública en los territorios.

Los grandes desafíos a nivel local y regional son similares: la vivienda asequible, la movilidad, la prestación de servicios, el envejecimiento de la población, la segregación social, la contaminación y la calidad del aire y del agua, el cambio climático, el abastecimiento de energía, y la gestión de residuos y del alcantarillado. Si bien los grandes desafíos que impactan a las ciudades y a las regiones rurales son los mismos, son diferentes en cuanto a la repercusión de las problemáticas expuestas (por ejemplo, el cambio climático causa calentamiento en las zonas urbanas e inundaciones en las zonas rurales). No obstante, estas problemáticas están vinculadas y deben ser abordadas de forma unitaria.

Muchos de estos retos dependen de las estructuras, de las competencias y de la financiación de los gobiernos locales y regionales. Sin embargo, un gran número de estas políticas sufren el impacto de las decisiones políticas de los gobiernos centrales, y un cambio en el gobierno central puede generar un efecto en la financiación o en la atribución de competencias. Habida cuenta de este hecho, resulta útil y necesario llevar a cabo un seguimiento y un análisis de la evolución de la política nacional y facilitar intercambios entre los representantes locales y regionales, así como con sus homólogos del resto del mundo. El CEMR publica de forma regular un estudio sobre las estructuras y competencias de los gobiernos locales y regionales y comparte estas informaciones con sus miembros para que puedan utilizarlas en su contexto nacional.

Asimismo, PLATFORME ofrece un espacio de intercambio entre pares sobre las prácticas y políticas vinculadas al desarrollo socio-económico local y regional, y propone numerosas publicaciones y formaciones para ayudar a los municipios y a las regiones a obtener información externa.

En el marco de su competencia de autogestión, los gobiernos locales y regionales participan en iniciativas como el Pacto de Alcaldes para contribuir a la transición energética; ello se traduce en una reducción de las emisiones de CO<sub>2</sub>, un aumento de la eficacia energética y el fomento del uso de energías renovables. A título informativo, cerca de 12.000 municipios han firmado ya el Pacto a nivel mundial, de los cuales 10.000 se encuentran en Europa.

Un estudio del CEMR demuestra que la legislación de la UE tiene un impacto en hasta un 75% de las actividades y las prerrogativas de los municipios en determinados países. En este sentido, una gran parte de las actividades del CEMR se centra en los ámbitos que se deciden a nivel de la Unión Europea, como la política medioambiental, la energía, el cambio climático, el transporte, los servicios públicos, etc.

### 3. Principales prioridades políticas en los siguientes ámbitos

#### • Derecho a la ciudad y territorios inclusivos

- Incidencia a favor de
  - La política de cohesión y de desarrollo territorial, económico y social (**futuro marco financiero plurianual**);
  - Fondos para la **migración** (AMIF);
  - Programa Derechos y Valores (**Ciudadanía**);
- Igualdad de género con **Power2Her** y el estudio «**Women in politics**»; cooperación con CGLU África/REFELA y respaldo europeo a la **carta africana sobre la igualdad de género** con el apoyo de PLATFORMA;
- Fomento del Marco de Referencia para Ciudades Sostenibles (**RFSC**)
- Construir territorios sostenibles gracias a la **cooperación entre ciudades y regiones del mundo (cooperación al desarrollo)**

#### • Gobernanza territorial multinivel y financiación sostenible

- Una mejor **inclusión de los gobiernos locales en los procesos de decisión europeos**; el papel de los gobiernos territoriales en el **semestre europeo**, el principio de **partenariado para la gestión de fondos estructurales** y de inversiones europeas, el enfoque multinivel de las políticas que conciernen a los gobiernos territoriales, la instauración **de un diálogo político multinivel en la programación de la política europea de desarrollo**;
- **Estudio del CEMR sobre las asociaciones** que representan a los gobiernos locales y regionales en Europa y demuestran **surepresentatividad** (95% de la población de media) y su papel en el contexto nacional como interlocutor entre gobiernos y administraciones;
- **Localización de los ODS**: es necesario que se tenga en cuenta a las ciudades en la **implementación de los ODS** (los objetivos deben «**adaptarse**» a ellas con indicadores que reflejen su diversidad, deben ser tenidas en cuenta en la elaboración de leyes y planes de implementación de los ODS, así como a **evaluar su progreso**);
- La necesidad de proporcionar a los gobiernos territoriales **recursos financieros suficientes** para que puedan **aplicar las competencias** que tienen atribuidas. **El Observatorio sobre los Gobiernos Sub-nacionales – Financiamento e Inversión** con su reciente informe (en inglés: **Conclusiones clave** y **perfiles de países**) permite disponer de una valiosa fuente para analizar la situación actual, emitir conclusiones y formular recomendaciones y llamados.

#### • Oportunidades para todos, cultura y diplomacia de la ciudad: claves para el desarrollo y la paz

- PLATFORMA tiene la vocación de ofrecer un espacio de intercambio de prácticas y de cooperación al desarrollo, así como **de fortalecer la democracia local gracias la acción de sus asociados**. A título de ejemplo, se puede mencionar la organización de las Jornadas Europeas de Solidaridad Local en noviembre de cada año, con el propósito de sensibilizar a la ciudadanía sobre la acción internacional de las ciudades y de las regiones (grupos de trabajo, **PLATFORMAwards**; European Days of Local Solidarity)
  - Promoción de la **localización de los ODS**: estudio de PLATFORMA-CMRE sobre la perspectiva europea, y contribución al **estudio global de CGLU**. Por otro lado, llevamos a cabo labores de incidencia a favor de la inclusión de las ciudades en la implementación de los ODS y en reporting nacional (modelo de Nueva York: los Exámenes Nacionales Voluntarios) y de reforzar las capacidades de las asociaciones nacionales para un diálogo y una cooperación mejorados con sus respectivos gobiernos nacionales.
- **Ciudades más seguras, resilientes y sostenibles capaces de afrontar las crisis.**
    - Respaldo y promover el **concepto de ciudades seguras de ONU-Mujeres**, enfocado a la violencia contra las mujeres en los espacios públicos y propone medidas con el objetivo de ofrecer **espacios públicos más seguros y agradables para todos**.
    - Promover el **Marco de Referencia para Ciudades Sostenibles (RFSC)** como instrumento gratuito y de uso fácil para ayudar a las ciudades, a sus electos, a su personal y a la ciudadanía a crear una estrategia de desarrollo sostenible para su ciudad, de perseguir el progreso, de intercambiar experiencias y de alcanzar la consecución de los ODS.
    - Papel de la cooperación en el caso de los **países en condiciones frágiles – cuyo rol** de los colectivos asociados de reforzar la democracia local y la prestación de servicios públicos de calidad permiten **fortalecer la confianza de los ciudadanos en sus instituciones públicas locales**.

#### 4. Estrategias y herramientas políticas

- Dentro de la Unión Europea, determinadas **políticas y legislación comunitaria** son aplicables a todos los Estados miembros. Las políticas vienen acompañadas de instrumentos (como pueden ser los fondos) para respaldar la aplicación o introducción de **nuevos enfoques**.
- En general, las prioridades se fijan para un **periodo de 7 años** y se dotan de un **marco financiero**. El periodo actual concluye en 2020; las negociaciones para el próximo periodo están en marcha.
- Los programas más relevantes para los gobiernos locales y regionales son los derechos y valores, los fondos para los refugiados, la migración y la integración, y los fondos estructurales y de inversión. El CEMR está llevando a cabo labores de **incidencia** para que se incluyan nuestras posiciones.
- El CEMR ha decidido desarrollar una **estrategia plurianual hasta 2030 orientada a la implementación de los ODS**, que se adoptará en mayo de 2020.
- **La igualdad de género** es una de las prioridades políticas de CEMR desde hace más de 30 años. En el contexto de las elecciones europeas de 2019, hemos lanzado una campaña *Power2Her* y vamos a publicar un estudio sobre las mujeres en política (noviembre de 2019). La promoción de la Carta europea para la igualdad de mujeres y hombres en la vida local continua: contamos actualmente con 1.800 firmantes. El CEMR prepara, junto con CGLU África y PLATFORMA, una Carta de colectivos locales para la igualdad de género en África.
- El CEMR defiende los intereses de los gobiernos locales y regionales frente a las instituciones europeas y contribuye, con su postura, a reforzar la **influencia de lo local en el entorno legislativo**: *toma de posiciones* y consultas sobre diversos aspectos, como por ejemplo la legislación sobre el agua, los residuos, el futuro plan de acción por el medio ambiente, etc.

**Desarrollo de partenariados internacionales** (PLATFORMA) obran por la democracia, el desarrollo local y regional sostenible y la difusión de los ODS (Dogbo y Roeselare – PLATFORMAwards);

## **5. Vínculos con las agendas globales y los mecanismos continentales**

Tal y como mencionamos anteriormente, la agenda política del CEMR viene **influenciada por la agenda política de la UE**. Se está llevando a cabo un trabajo de **incidencia** para dar valor a las posiciones de los colectivos y su reconocimiento en la política y legislación aplicada por la UE.

Desde el 2019, CEMR estructura su programa de trabajo de acuerdo con los ODS, y actualmente se encuentra preparando una estrategia plurianual 2020-2030 guiada por los ODS. La Agenda 2030 tiene la ventaja de ser universal y de vincular nuestras actividades en Europa con la dimensión global.

Asimismo, dado que **la agenda internacional** repercute sobre la política europea y las prácticas de los gobiernos locales y regionales y de sus asociaciones (**COP 21, Acuerdos comerciales internacionales** [consideración de los servicios públicos, de la soberanía de las autoridades públicas y de las normas de la UE], la Agenda 2030 etc.), es necesariamente tenida en consideración por parte de CEMR y de PLATFORMA. Así, nuestra organización **participa en los grandes encuentros mundiales** (Asamblea de ONU-Hábitat en Nairobi, HLPF en julio en Nueva York, Cumbre de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible en septiembre, COP 25 en Chile). Por otro lado, CEMR y PLATFORMA participan activamente en el **trabajo de CGLU** (informes GOLD), del **Global Task Force** o de la **OCDE** (participación en el Comité de Desarrollo Regional y en las reuniones ministeriales, así como en el Observatorio sobre los Gobiernos Subnacionales – Financiamiento e Inversión, co-organizado con CGLU).

## **6. Principales recomendaciones y acciones del movimiento internacional de los gobiernos locales y regionales**

A la vista de lo expuesto anteriormente, el CEMR desearía realizar recomendaciones para las futuras acciones de la organización mundial. Se recomienda tener en cuenta los Objetivos de Desarrollo Sostenible, así como la diversidad de territorios y realidades para el desarrollo de políticas públicas sostenibles a lo largo del periodo. En este sentido, consideramos necesario asociar a los gobiernos locales con la elaboración de la legislación para favorecer la implementación de una política lo más cercana posible a las realidades locales y a las exigencias de la ciudadanía.

### **Reconocer la necesidad de implementar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, incluyendo a los gobiernos locales...**

1. Los **ODS** deben ser contemplados por el conjunto de actores políticos y de la sociedad, y especialmente en la **estrategia de la Unión Europea** en favor del desarrollo sostenible y de un crecimiento solidario.
2. **Debe garantizarse un diálogo político multinivel** apara fomentar los valores de partenariado, de sostenibilidad y de subsidiariedad. Este diálogo debe incluir los niveles local, nacional, continental e internacional.
3. Promover un **desarrollo territorial equilibrado** que reconozca el **papel decisivo de los gobiernos locales en la implementación de los ODS, tanto a nivel urbano como rural, y debe facilitarse el acceso a medios de financiación y de soporte metodológico y de desarrollo de las capacidades.**

**... y permitirles desempeñar un papel significativo en el proceso legislador...**

4. Incluir de forma activa a los gobiernos locales en la **elaboración, la aplicación y el seguimiento de las políticas globales, continentales y nacionales**. Puede preverse un sistema de consulta con un carácter más o menos vinculante en cuanto a la elaboración de textos.
5. El conjunto de políticas implementadas, sea cual sea su escala, debe **tomar en cuenta su impacto territorial** (económico, social, medioambiental, urbano, etc.).
6. La **coherencia de las políticas domésticas y externas** debe garantizarse, sin que haya detrimento de las unas respecto a las otras (cadenas de producción, política agrícola, fomento de las empresas, acuerdos comerciales, etc.). Los mercados públicos son elementos clave para favorecer un desarrollo más sostenible.

**... para facilitar la implementación y la consecución de una política más cercana a los territorios:**

7. Debe favorecerse el **diálogo entre múltiples actores** para co-construir las políticas públicas que mejor se adapten a los territorios y a las necesidades de los ciudadanos (enfoque participativo para garantizar la apropiación y la confianza de los ciudadanos para con las instituciones públicas locales y regionales). Asimismo, debe promoverse un **aprendizaje mutuo** entre los diferentes territorios.
8. Deben aplicarse los **principios de autonomía local** en todos los países europeos (y por consiguiente en el mundo); especialmente la garantía del acceso a los **recursos adecuados** para implementar las competencias que tienen asignadas.

#UCLGCongress  
[www.durban2019.uclg.org](http://www.durban2019.uclg.org)





CONGRESO DE CGLU  
CUMBRE MUNDIAL DE LÍDERES  
LOCALES Y REGIONALES



# Metropolis

## Documento de posición

### #UCLG Congress

**Acción Local para las Personas**  
Eje Asamblea

## CONGRESO MUNDIAL DE CGLU 2019 EJE ASAMBLEA DOCUMENTO DE POSICIÓN METROPOLITANA

### **1. Mensajes clave**

El mundo a escala metropolitana: repensar las fronteras y las jurisdicciones de las ciudades para mejorar la calidad de vida de todos.

### **2. Contexto actual y estado de los desafíos**

Nuestro planeta avanza hacia una era metropolitana caracterizada por grandes aglomeraciones urbanas de una complejidad y diversidad sin precedentes. Los retos que plantea el proceso de urbanización se están haciendo evidentes en las áreas metropolitanas con población superior al millón de habitantes. Actualmente, más de 1600 millones de personas viven en estas grandes zonas metropolitanas, que se espera que representen el 40 % de la población mundial total para el año 2050.

Además del aspecto demográfico, las grandes metrópolis son importantes núcleos en los que se concentra gran parte del bienestar, la actividad económica y la innovación de todo el planeta. El PIB de algunas de estas metrópolis es mayor que el de varios Estados-nación, ya que se encuentran entre las principales economías del mundo: Seúl, París y Ciudad de México han superado las economías de países como Suecia, Austria y Chile. Son sede de organismos gubernamentales, grandes empresas, universidades, centros de investigación y culturales, y las principales organizaciones de la sociedad civil; y aglomeran una gran parte del talento y la creatividad, la innovación tecnológica y la producción artística de todo el mundo. Las grandes metrópolis están conectadas con el resto del planeta y tienen la capacidad de estructurar y dinamizar los territorios que las rodean a escala local, nacional y regional.

Por otra parte, los espacios metropolitanos se enfrentan a graves amenazas. La creciente presión por crecer económicamente y ser competitivos está dando lugar a externalidades negativas que están perjudicando al desarrollo urbano sostenible. Mientras los beneficios generados en una metrópolis no se distribuyen equitativamente entre todos sus habitantes, las desigualdades entre los espacios metropolitanos y dentro de ellos se están intensificando. Las áreas metropolitanas se convierten en el escenario más representativo de la segmentación del mercado en todos los ámbitos de la vida, desde la vivienda hasta los bienes, servicios y empleos. En casi todas las metrópolis del mundo se observa una creciente segregación social, económica y étnica, que se manifiesta sobre todo en la creación de guetos en las comunidades y se traduce en diversos tipos de gentrificación.

Estos modelos de consumo no pueden sostenerse. El 70 % de las emisiones de gases de efecto invernadero del mundo se generan en espacios metropolitanos, que a su vez son extremadamente vulnerables a las consecuencias y los desastres naturales relacionados con el cambio climático.

Debido al empeoramiento de los patrones de consumo y de los esquemas de producción agrícola, el incremento de las cifras asociadas al crecimiento urbano ha hecho que el suministro de alimentos y agua sea una cuestión crucial. La seguridad alimentaria, el abastecimiento de agua y la gestión de residuos ponen sobre la mesa otro aspecto clave de la agenda urbana: los vínculos entre el campo y la ciudad, donde no se han encontrado soluciones adecuadas, a pesar de su importancia.

Los retos a los que se enfrentan los ciudadanos metropolitanos no se limitan a los espacios visiblemente físicos: los derechos de los ciudadanos se infringen reiteradamente en la esfera digital. Las metrópolis de todo el mundo, como inmensos centros de transacciones electrónicas, se enfrentan a amenazas digitales a gran escala: todos los días se producen casos de uso indebido, falsificación de datos, concentración de poder y censura de la libertad de expresión. La información personal de los ciudadanos se comercializa sin su consentimiento; se utilizan algoritmos opacos para tomar decisiones sin rendir cuentas, y las redes sociales se emplean como herramienta de acoso e incitación al odio, para subvertir los procesos democráticos y la opinión pública.

Debido a la convergencia de los desafíos globales y metropolitanos, una parte significativa de la nueva generación de agendas globales vinculadas al desarrollo sostenible se centra en las grandes aglomeraciones urbanas y tiene un impacto decisivo en las políticas que se implementan. En consecuencia, las áreas metropolitanas son el escenario en el que se pueden resolver algunos de los problemas más acuciantes del planeta.

Dentro de los esfuerzos metropolitanos por alinear las políticas públicas con las agendas globales, se pueden identificar diferentes enfoques. El grado de autonomía local afecta directamente a la capacidad de abordar los retos metropolitanos y aplicar la Agenda 2030. Mientras que, en los países del norte de Europa, los municipios disfrutaban de una amplia autonomía financiera y competencias en materia de salud, educación y medio ambiente, los gobiernos locales de la mayoría de los países de África, Asia y América Latina carecen de las competencias y los recursos financieros, técnicos y humanos necesarios, por lo que dependen en gran medida de las políticas nacionales y regionales. Estas debilidades estructurales limitan su capacidad para movilizar sus propios recursos y generar nuevas respuestas a los desafíos a escala metropolitana.

La falta de coordinación entre las diferentes instituciones que comparten competencias relacionadas con los ODS también afecta claramente a su aplicación. De acuerdo con una investigación realizada sobre 58 áreas metropolitanas donde se encuentran 69 miembros de Metropolis, menos de la mitad (el 43 %) cuenta con una estructura de gobernanza metropolitana. Cuando la complejidad de las capas de gobiernos locales que operan en la misma metrópolis genera competencia entre ellas por conseguir los recursos, se hace más difícil crear un entorno propicio.

Aunque las grandes ciudades son el tipo de gobierno local que ha demostrado ser más activo en el proceso de implementación de los ODS —a veces, incluso antes que sus gobiernos nacionales—, pasan desapercibidas cuando los Estados informan sobre los logros nacionales, de acuerdo con los exámenes nacionales voluntarios (VNR) de 2016, 2017 y 2018. Esta falta de visibilidad es más preocupante, ya que un gran porcentaje de los retos incluidos en la Agenda 2030 se materializa y se aborda en el laboratorio de las grandes ciudades.

### **3. Prioridades políticas clave en los siguientes ámbitos**

La Agenda 2030, sumada a los retos mencionados, debería servir para explorar y capitalizar las contribuciones de las diferentes áreas metropolitanas al desarrollo sostenible, mediante la definición e implementación de soluciones innovadoras, eficientes e integrales. Sin embargo, queda mucho trabajo por hacer para crear marcos legales e institucionales propicios (entre otros, esquemas más adecuados de descentralización y financiación), así como nuevos mecanismos de gobernanza multinivel y multilateral, y financiación para inversiones sostenibles, que permitan ejecutar procedimientos y políticas públicas metropolitanas de calidad.

Reducir la fragmentación en las grandes ciudades e incrementar el enfoque metropolitano de la gobernanza son objetivos clave de Metropolis. Unos mecanismos y estructuras de gobernanza nuevos y mejorados para la coordinación entre diferentes niveles, una mejor gobernanza de las ciudades centrales y periféricas, y una mejor asignación de los recursos, así como el desarrollo de instrumentos para fomentar una mayor participación de los interlocutores sociales con el fin de aumentar la legitimidad de las políticas, contribuirían a reducir drásticamente las desigualdades territoriales y promover unos planteamientos más policéntricos e integrados de la gobernanza metropolitana en relación con los corredores.

#### ***Derecho a la ciudad y territorios inclusivos***

El espacio público urbano es un lugar donde se reflejan y escenifican muchas desigualdades. La forma en que las personas experimentan el espacio público está determinada por las distintas dimensiones de la identidad de cada persona. El racismo, el sexismo, la homofobia y la discriminación por motivos de edad o discapacidad suelen dar lugar a la exclusión o a la discriminación en los espacios públicos. El diseño de las áreas metropolitanas puede reforzar las dicotomías de género, por lo que, aunque la noción de espacio público sugiera inclusividad, este puede ser muy excluyente.

La violencia contra las mujeres y niñas, incluyendo las agresiones y el acoso sexual, es un fenómeno cotidiano en espacios públicos como calles, parques, mercados, transporte público y otros lugares públicos de las metrópolis de todo el mundo, lo que provoca exclusión de género en los espacios públicos metropolitanos. La amenaza de la violencia contra las mujeres y las niñas limita sus movimientos, trabajo, salud, educación y opciones de ocio, así como su capacidad para beneficiarse de las oportunidades que ofrecen las ciudades: esencialmente, su derecho a la ciudad y a ser ciudadanas en condiciones de igualdad.

Otros factores, como la raza, la discapacidad, la edad, la religión, la orientación sexual y la identidad de género, determinan también la forma en que las mujeres y las niñas experimentan el espacio público y las ponen en riesgo de sufrir violencia. Cuando estos factores se suman, las mujeres pueden sufrir aún más discriminación, acoso y opresión. A menudo, la exclusión que experimentan las mujeres y las niñas se asocia con la falta de seguridad y el miedo. Pueden optar por no entrar en ciertos espacios por miedo al acoso o a las agresiones. A menudo emplean diferentes estrategias de protección para responsabilizarse de su propia seguridad en el espacio público urbano.

Los gobiernos metropolitanos deberían asumir su responsabilidad por la seguridad de todos en el espacio público.

Y, dado que muchas personas atraviesan las fronteras de las ciudades en su vida cotidiana (por ejemplo, para ir al trabajo o a clase en zonas situadas fuera de los principales centros de las ciudades), al considerar las iniciativas que abordan el espacio público urbano, es importante considerar la forma en que las políticas se integran en todo un territorio metropolitano.

### ***Gobernanza multinivel de territorios y financiación sostenible***

A la hora de implementar mejoras locales en los mecanismos institucionales y financieros para poder abordar los desafíos de la metropolización, es necesario superar importantes obstáculos.

Las grandes áreas metropolitanas son diferentes de otras ciudades y pueblos, y estas diferencias tienen implicaciones para las finanzas públicas metropolitanas. La diferencia más obvia es que tienen una población mucho mayor. Además, está más concentrada y es más heterogénea en términos de circunstancias sociales y económicas, a menudo con una proporción relativamente mayor de inmigrantes. Las áreas metropolitanas son importantes generadores de empleo, riqueza y crecimiento de la productividad, y a menudo son los principales motores económicos de su país. La mayor parte de la innovación se produce en las grandes ciudades y áreas metropolitanas, donde la gente puede beneficiarse de la proximidad, lo que suele denominarse «economías de aglomeración». Las grandes ciudades también sirven como centros regionales para las personas de las comunidades adyacentes que acuden a trabajar, comprar y utilizar servicios públicos que no están disponibles en sus propias comunidades.

Los servicios que prestan los gobiernos locales en las áreas metropolitanas y la forma en que pagan por ellos están inextricablemente vinculados a la gobernanza. En primer lugar, se necesita una estructura de gobernanza metropolitana eficaz y, en segundo lugar, establecer una estructura fiscal adecuada. Para que un área metropolitana sea próspera, cada nivel de gobierno debe saber qué funciones se encuentran bajo su responsabilidad, y contar con las competencias y los recursos financieros adecuados para desempeñar esas funciones.

### ***Oportunidades para todos, cultura y diplomacia de las ciudades: claves para el desarrollo sostenible y la paz***

Para mejorar los enfoques integrados de desarrollo sostenible, es necesario construir un entorno que ofrezca a las áreas metropolitanas los recursos humanos, técnicos y financieros necesarios para desarrollar sus competencias, una vez que estas se hayan transferido adecuadamente. Esos enfoques deberían garantizar una buena coordinación entre los distintos niveles de gobierno y entre los territorios; y, al mismo tiempo, aumentar la transparencia y la rendición de cuentas, mejorar la participación de los ciudadanos y los actores locales en la gobernanza, fomentar la igualdad de género y reforzar la cohesión social.

### ***Ciudades más seguras, resilientes y sostenibles, capaces de hacer frente a crisis***

A medida que las ciudades definen los objetivos a escala metropolitana para alcanzar sus metas de resiliencia, es crucial que consideren sus condiciones específicas y se apoyen en sus fortalezas y recursos. Existen muchos modelos de gobernanza metropolitana. Las ciudades pueden y deben inspirarse unas en otras, pero deben adaptar las lecciones aprendidas y las prácticas recomendadas a sus propias necesidades y capacidades concretas.

El contexto particular de cada ciudad genera condiciones que determinan el tipo de estructura metropolitana y la forma de coordinación de las partes interesadas que pueden y deben buscarse.

Algunos desafíos requieren claramente una acción a escala metropolitana: los efectos del cambio climático, el transporte inadecuado y la falta de vivienda asequible no solo trascienden los límites municipales tradicionales, sino que los esfuerzos para resolverlos repercuten en otros territorios municipales y afectan a los choques y las tensiones entre municipios vecinos. En otros casos, dichos choques y tensiones no parecen desencadenar soluciones a escala metropolitana, pero deberían hacerlo. Es el caso de la gestión de la salud pública y de las cuestiones de seguridad y cohesión social, que dependen tanto de las intervenciones para abordar las tensiones subyacentes como del funcionamiento de los sistemas interrelacionados. Para mejorar la resiliencia, hay que evaluar los sistemas de la ciudad y la forma en que los choques y las tensiones actúan sobre ellos y dentro de ellos. Para abordarlo de la mejor manera posible, las ciudades están entablando nuevos partenariados y colaboraciones. Y esto conlleva una nueva evaluación para determinar a qué escala debe abordarse y con qué socios. Algunos sectores y retos corresponden más naturalmente a la escala metropolitana.

#### **4. Estrategias y herramientas políticas**

En este apartado, se presenta un conjunto de estrategias propuestas por miembros del comité ejecutivo de Metropolis, que tienen el potencial de ser replicadas por los demás miembros, así como por otros niveles de gobiernos locales y regionales que forman parte del colectivo de CGLU.

El Área Metropolitana de Barcelona aporta la propuesta de priorizar las políticas dirigidas a los espacios públicos. El concepto de **espacios públicos metropolitanos** engloba diversos elementos de propiedad pública o dominio público, que sirven de escenario ideal para ofrecer servicios, igualdad y oportunidades para todos. Incluye la creación o preservación, así como la gestión sostenible, de espacios verdes y azules (por ejemplo, ríos, playas, bosques urbanos, parques o jardines), de espacios de intercambio (como mercados, plazas, mobiliario urbano, bibliotecas e instalaciones deportivas) y de infraestructuras de movilidad (instalaciones para peatones y ciclistas, transporte público colectivo y regulación de vehículos privados, entre otros). La planificación y el diseño de espacios públicos de alta calidad garantizan ciudades más igualitarias, resilientes y medioambientalmente sostenibles. El espacio público es también un espacio de actividad, transformación, innovación e intercambio que conduce a una sociedad más libre, justa, sana y avanzada.

Asimismo, con el objetivo de incorporar en las plataformas digitales principios de los derechos humanos como la privacidad, la libertad de expresión y la democracia, el Ayuntamiento de Barcelona hace un llamamiento a todos los miembros de Metropolis y CGLU para que respalden los principios de la Coalición de Ciudades por los Derechos Digitales, creada conjuntamente con CGLU, Eurociudades, Nueva York, Ámsterdam y ONU-Habitat. La **defensa de los derechos digitales** debe ser una prioridad para las grandes ciudades del planeta, que pueden asumir el liderazgo, empezando por los servicios e infraestructuras digitales públicos. Esas grandes ciudades, al tiempo que se comprometen a luchar contra el cambio climático, permitir la inclusión social y fomentar el crecimiento económico sostenible, también deben comprometerse a defender los derechos digitales para crear una sociedad más igualitaria, justa y no discriminatoria, en la que se respete la privacidad de las personas, se facilite la participación y se reconozcan los derechos de acceso a Internet, la transparencia y la rendición de cuentas.

Desde la provincia de Gauteng se hace hincapié en la **reducción de la exclusión y fragmentación social**, abordando cuestiones como la pobreza, la desigualdad, el desempleo, la migración, el racismo, la xenofobia, la exclusión digital, la exclusión espacial y la discapacidad. Estos temas pueden abordarse aprovechando los puntos fuertes de los gobiernos regionales y provinciales para facilitar el diálogo sobre la exclusión social, incluyendo la investigación sobre la calidad de vida, el establecimiento de observatorios y diálogos sobre la migración y el desempleo juvenil.

El Gobierno Popular del Municipio de Guangzhou refuerza su compromiso con la **innovación urbana, que puede impulsarse en todo el mundo a través del aprendizaje entre pares y la cooperación entre ciudades**, centrándose en la localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la aplicación de la Nueva Agenda Urbana.

Ante un nivel de urbanización sin precedentes y la necesidad de abordar los nuevos desafíos que plantean la localización de los ODS y la implementación de la Nueva Agenda Urbana, que conllevan grandes retos financieros para los gobiernos locales, la Intendencia de Montevideo propone seguir reforzando un **amplio mecanismo que reúna a diferentes actores para facilitar el acceso a la financiación de las metrópolis**.

Por último, la ciudad de Montreal hace un llamamiento a los gobiernos locales para que actúen en materia de políticas migratorias, ya que se trata de una cuestión local y mundial que presenta tanto oportunidades como desafíos, y porque sus voces se escuchan y se toman en consideración cada vez más en el panorama mundial para avanzar en la adopción de medidas y la colaboración. Por último, pero no por ello menos importante, Montreal también invita al colectivo a movilizarse por la COP 15 en el Convenio sobre la Diversidad Biológica, ya que los gobiernos locales son actores clave para la biodiversidad y forman parte del problema y de las soluciones, conscientes del impacto de sus acciones tanto en el bienestar de sus comunidades como en el planeta en su conjunto.

## ***5. Vínculos con agendas globales y mecanismos continentales***

Como recomendaciones generales y concretas, las estrategias políticas mencionadas pueden vincularse sin problemas a casi todas las agendas globales, especialmente a las siguientes, cuya aplicación a escala metropolitana ya se ha identificado como factible, tal y como se señaló en el Documento temático 2 del Observatorio Metropolis (2017):

- La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible
- El Acuerdo de París
- La Nueva Agenda Urbana
- El Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres
- La Agenda de Acción de Adís Abeba
- La Alianza de Busan para la Cooperación Eficaz al Desarrollo

**6. *Recomendaciones y acciones clave del movimiento internacional de gobiernos locales y regionales***

1. Localización de los ODS
2. Coalición de Ciudades por los Derechos Digitales
3. Comunidad de Práctica sobre Transparencia y Gobierno Abierto
4. Pacto de Política Alimentaria Urbana de Milán
5. Premio Internacional de Innovación Urbana de Guangzhou
6. Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular
7. Pacto Mundial sobre los Refugiados
8. Decimoquinta reunión de la Conferencia de las Partes en el Convenio sobre la Diversidad Biológica

#UCLGCongress  
[www.durban2019.uclg.org](http://www.durban2019.uclg.org)





CONGRESO DE CGLU  
CUMBRE MUNDIAL DE LÍDERES  
LOCALES Y REGIONALES



# Oriente Medio

## Documento de posición

### #UCLG Congress

**Acción Local para las Personas**  
Eje Asamblea

## CONGRESO MUNDIAL DE CGLU DE 2019 LA VÍA DE LA ASAMBLEA INFORME DE POSICIÓN DE ORIENTE MEDIO

### 1. Mensajes clave

La región de Oriente Medio y Asia Oriental (MEWA) se caracteriza por su **diversidad y heterogeneidad extrema**. Las diferencias y distinciones económicas, administrativas, medioambientales, socioeconómicas y también sociales de la región afectan negativamente a la implementación local de las agendas globales. Por consiguiente, la heterogeneidad (y la necesidad de enfoques específicos a cada caso que implica) se erige como el reto principal de la región de MEWA.

Su geografía también presenta un alto índice de **guerras, conflictos, inestabilidad política y malestar social**. Partiendo de estos problemas, la región de MEWA es un centro de movimientos migratorios, lo que la convierte en más vulnerable ante la inestabilidad nacional y regional que surge de los **flujos migratorios**.

Además de las catástrofes anteriores, causadas por el hombre, la región de MEWA sufre un **círculo vicioso** entre las catástrofes naturales, los recursos limitados, mal gestionados y malgastados. Y todo eso genera todavía más conflictos. En este contexto, el estrés hídrico de la región y su frágil ecosistema provocan tensiones sociales y medioambientales continuas.

### 2. Contexto actual y estado de los retos

#### i. Retos regionales y heterogeneidades

En consonancia con los mensajes clave, uno de los retos principales a los que se enfrentan los gobiernos locales de la región es la estructura heterogénea y diversificada de la geografía. Esta característica propia de la región puede abordarse desde tres apartados principales.

- Diversidades económicas

La región de MEWA es un centro de estructuras económicas diversas, donde la riqueza se encuentra codo con codo con la pobreza. Su geografía alberga países en los cuales el ingreso nacional per cápita es de menos de 1.000 dólares, mientras que otros países tienen unos ingresos per cápita de más de 100.000 dólares. Entre los países de la región, Yemen y Afganistán (países que forman parte de los Países Menos Desarrollados) se encuentran entre los más pobres del mundo, mientras que las monarquías del Golfo se encuentran entre los países más ricos según su PIB. Estas heterogeneidades económicas, y sus fragmentaciones socioeconómicas consiguientes, no se producen únicamente entre los países de la región de MEWA, sino que también se encuentran dentro de los propios países.

- Retos administrativos

La región tiene una tradición deficiente de gobernanza profunda y duradera tanto a escala regional (si es que la hay) como local. Por lo tanto, debido a estas estructuras de gobierno altamente centralizadas, la falta de autonomía financiera y administrativa de los gobiernos locales y el planteamiento de políticas urbanas exclusivamente a escala nacional son retos importantes a los que se enfrentan los gobiernos locales respecto a las dificultades relacionadas con la administración. Esto tiene un impacto negativo directo sobre el poder financiero y jurisdiccional de los gobiernos locales.

- Heterogeneidades sociales

Esta región también se caracteriza por sus diferencias y diversidades étnicas, nacionales, religiosas y lingüísticas, que mayoritariamente requieren el desarrollo de respuestas específicas a los retos a los que se enfrentan los gobiernos locales. La región, tal como su nombre indica, puede dividirse en dos subregiones: (i) Oriente Medio (ii) Asia Oriental, que presentan diferencias notables en distintos aspectos. Puede que haya un cierto nivel de homogeneidad entre los países de Oriente Medio en cuanto al idioma, la cultura y la historia; en cambio, Asia Oriental representa una geografía diferente. El argumento de la diversidad regional puede emplearse incluso para la subregión de Oriente Medio, ya que las orientaciones sectarias y étnicas tienen un impacto directo en la vida social y política. Por consiguiente, la heterogeneidad social se erige como uno de los retos principales de la región de MEWA.

- ii. Guerras, conflictos y movimientos migratorios

Desde principios de siglo, algunas partes de la región están plagadas de guerras y conflictos recurrentes, como Afganistán, Iraq, y actualmente Siria y Yemen. Mientras que la región actualmente experimenta una de las peores crisis humanitarias que se recuerdan, los movimientos migratorios producidos por los retos mencionados, así como la inestabilidad política, representan otro reto para que los gobiernos locales puedan gestionar sus actividades de forma eficaz.

- Gestión de las migraciones

La región de MEWA es una geografía con las estadísticas tanto de inmigración como de emigración más altas del mundo. Hoy, Turquía, Jordania y el Líbano albergan unos 6 millones de refugiados sirios, la mayoría de los cuales viven fuera de los campos y no necesariamente están registrados por las autoridades relevantes. En Turquía, solo el 6% de los refugiados viven en campos, mientras que el 94% restante vive en zonas urbanas con la población local. De modo similar, los refugiados sirios en Jordania y el Líbano residen mayoritariamente en las ciudades.

Teniendo en cuenta estos números y el aspecto urbano de los movimientos migratorios, los retos inminentes a los que se enfrentan los gobiernos locales son la prestación eficaz de servicios básicos, el acceso a los derechos en las ciudades y la necesidad de políticas de cohesión social a nivel local, sobre todo para la creación de paz y desarrollo en la región.

- Crisis humanitarias en la región

Debido a las guerras civiles de Siria, Iraq, Libia y Yemen, la región experimenta actualmente una de las crisis humanitarias más fuertes de la historia. La guerra de Yemen ha destruido las rutas de transporte para el suministro de ayuda, combustible y alimentos, lo que ha provocado una de las hambrunas más graves de nuestra historia reciente. Conjuntamente con el limitado número de centros de tratamiento, el hambre y la desnutrición han matado a muchas mujeres y niños en Yemen.

Asimismo, otros países de la región sufren enfermedades y unas duras condiciones de vida, en las cuales sus ciudadanos luchan por sobrevivir.

- iii. Círculo vicioso entre los recursos limitados y la aparición de conflictos

La región también está altamente diversificada desde el punto de vista de la posesión de recursos. Algunos países de esta geografía se caracterizan por poseer ricos recursos subterráneos como por ejemplo petróleo y derivados, mientras que otros, como Jordania, sufren por sus recursos hídricos limitados. En combinación con la fragilidad medioambiental, los recursos limitados, mal gestionados y malgastados alimentan los conflictos en la región, de modo que se crea un círculo vicioso, ya que los

conflictos generan un entorno hostil para abordar los retos climáticos. Probablemente, el impacto del cambio climático de las próximas décadas añadirá tensión a los retos de recursos ya existentes, con consecuencias potenciales graves para la economía y para la estabilidad social y política.

- Retos y vulnerabilidades medioambientales

Históricamente, los problemas medioambientales se han situado en posiciones muy bajas de las lista de prioridades de la región debido a los temas expuestos anteriormente, cuya importancia es mayor. Sin embargo, las fragilidades relacionadas con el clima representan un obstáculo alarmante para la región. MEWA es una geografía que podría verse afectada notablemente por el calentamiento y la tendencia a la sequía durante las próximas décadas, y eso es debido al cambio climático. Unas condiciones climáticas extremas y los fenómenos climáticos pueden hacer que algunas regiones sean inhabitables y que se reduzcan las zonas de cultivo para la agricultura. El aumento de la temperatura presiona de forma intensa las cosechas y los ya de por sí escasos recursos hídricos, y crea potencialmente un mayor número de migrantes, así como el riesgo de conflicto.

- Tensión entre el crecimiento de la población, la creciente demanda y los recursos limitados

Uno de los grandes retos para la región es la creciente demanda de unos recursos limitados. A este respecto, la región sufre una escasez cada vez más aguda de agua. Puesto que la mayoría de zonas son áridas y reciben pocas precipitaciones, el suministro de agua dulce siempre ha representado un reto. El aumento de la demanda producido por el crecimiento de la población solo incrementa la presión sobre los ríos y acuíferos, muchos de los cuales se están agotando más rápidamente que su capacidad de recarga natural. Conjuntamente con las vulnerabilidades descritas anteriormente, las zonas secas se secan aún más y las precipitaciones intensas se vuelven extremas. Las catástrofes naturales, como inundaciones y terremotos, afectan a la densa y continuamente creciente población de las ciudades, y continuará siendo una fuente de problemas a medida que las zonas urbanas se amplíen.

#### iv. Otros retos relevantes y consideraciones finales

Además de los retos y heterogeneidades regionales; guerras, conflictos y movimientos migratorios; y el círculo vicioso entre los recursos limitados y la aparición de conflictos, otro reto al que se enfrentan los gobiernos locales es la falta de unión intergubernamental que hable el mismo idioma en nombre de toda la región.

También hay un número limitado de organizaciones regionales, como la Organización de Países en Desarrollo (D-8), la Organización de Cooperación Islámica (OIC), y la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), aunque no consiguen abarcar toda la región debido a diferencias en sus áreas de trabajo geográficas y en sus objetivos y metas organizativos. Además, una coordinación inadecuada entre las autoridades centrales y locales genera frecuentemente desequilibrios en la cobertura y la calidad de los servicios urbanos.

Bajo estas circunstancias, las prioridades regionales tienden a centrarse en la prestación de servicios básicos y en el cumplimiento de los derechos vitales. Con el tiempo, esto provoca la despriorización de las demás agendas, como los problemas medioambientales o los enfoques con conciencia de género, ya que los fondos se dedican mayoritariamente a la prestación de las necesidades y los derechos básicos.

En consecuencia, los retos recopilados bajo los apartados anteriores requieren respuestas diversificadas y transversales, puesto que todos tienen características que hay que abordar específicamente. Esta heterogeneidad afecta negativamente a CGLU-MEWA, ya que complica la creación de un plan de acción general para abordar estas dificultades.

Estas diversidades, combinadas con la falta de unión internacional y de asociaciones de municipios nacionales en la región, representan un obstáculo para CGLU-MEWA, para su objetivo de convertirse en la voz unida de sus miembros en la región.

### **3. Prioridades políticas clave en las áreas siguientes**

A partir de los retos clave mencionados, CGLU-MEWA ha identificado cuatro prioridades estratégicas para el período 2018-2020:

- **Migración y Cohesión Social**
- **Desarrollo y Gobernanza Local**
- **Lucha contra el Cambio Climático y Adaptación**
- **Resiliencia Urbana**

En el proceso de determinación de las prioridades mencionadas, CGLU-MEWA ha tenido en cuenta los mecanismos relevantes de la Organización Mundial CGLU, que mayoritariamente se reflejan en forma de consejos políticos. Dentro de este contexto, cada prioridad estratégica, así como cada reto identificado, están relacionados directa o indirectamente como mínimo con uno de los consejos políticos de la Organización Mundial CGLU.

#### **i. Consejo Político de CGLU sobre Derecho a la Ciudad y Territorios Inclusivos**

Este Consejo Político, que se enmarca en la **inclusión** como tema principal, aborda directamente las dificultades a las que se enfrentan los gobiernos locales, sobre todo en la gestión de los retos relacionados con la migración. Teniendo en cuenta el hecho de que alrededor de un 92% de los migrantes y refugiados en Turquía, Líbano y Jordania viven en zonas urbanizadas, el aspecto urbano de la migración y el concepto de **derecho a la ciudad** conforman los fundamentos de la respuesta a los retos urbanos relacionados con la migración.

En este sentido, el acceso a servicios básicos de los migrantes en el espacio urbano y su participación en los procesos de toma de decisiones para la gestión urbana son dos cuestiones urgentes que se hacen también evidentes en el informe de este consejo político. Esto ocurre porque la exclusión social se considera la causa más importante de distintos retos sociales, como la pobreza, el desempleo, los bajos niveles de alfabetización, la violencia, la delincuencia y el aislamiento. Por lo tanto, la necesidad de políticas migratorias racionales desarrolladas para la integración social, la cohesión social, el compromiso cívico, la participación democrática, y contra la exclusión social, se vuelve más imperiosa en la región cada día que pasa.

Esto es también especialmente relevante para los territorios inclusivos, a través de una referencia específica a las ciudades intermedias de la región. Es importante el refuerzo de las ciudades intermedias para desarrollar políticas enfocadas a las personas y abordar los retos procedentes de los movimientos migratorios. Los países de esta región presentan deficiencias financieras y administrativas para poder aprovechar las ventajas de las ciudades intermedias que, por su tamaño ideal y escala humana, contribuirían a una distribución equilibrada de la población de la región y al buen funcionamiento de los sistemas urbanos a largo plazo.

Además de los migrantes y refugiados, la vida urbana participativa y los territorios inclusivos también requieren la implicación plena y activa de los jóvenes, las mujeres y los grupos desfavorecidos o marginados. Estos agentes urbanos, sobre todo los jóvenes y las mujeres, han demostrado gran interés en trabajar para el futuro de sus comunidades, pero quedan pocas plataformas e instituciones formales para que alcen la voz y consigan cambios positivos para la sociedad de la región.

En relación con este tema, hay múltiples ejemplos de discriminación y exclusión en zonas urbanas en la región, especialmente en el caso de las mujeres jóvenes, que tienen menos derechos y protección legal que los hombres. Aunque ha habido una mejora considerable de la situación de las mujeres en la región durante los últimos años, sobre todo en los estados del Golfo, el acceso al mercado laboral continúa siendo limitado en las ciudades, debido sobre todo a las barreras culturales y al rol que se prevé que tengan las mujeres en sociedad.

Otro grupo vulnerable que está expuesto a múltiples exclusiones es el de las personas con discapacidades. Se trata de uno de los grupos más vulnerables de la región, ya que su exclusión se da en todos los niveles de la sociedad.

Además, la región presenta una de las tasas de desempleo juvenil más altas del mundo. La imposibilidad de encontrar un trabajo digno y estable hace que los jóvenes de la región no puedan establecerse por sí mismos en la sociedad, puesto que los empleos que encuentran no les permiten adquirir su propia vivienda. Este tema ya se ha anticipado en la introducción de este documento de orientación, bajo el concepto de «derecho a la vivienda».

## **ii. Consejo Político de CGLU sobre Gobernanza Territorial Multinivel y Financiación Sostenible**

La región necesita urgentemente un enfoque pragmático y una cooperación fructífera entre los débiles gobiernos locales existentes a fin de canalizar mejor el intercambio de prácticas recomendadas sobre gobernanza multinivel en esta geografía. De este modo, para asegurar la estabilidad política y eliminar los desequilibrios socioeconómicos de la región, es necesario conseguir una **gobernanza multinivel eficaz** con gobiernos locales empoderados. A largo plazo, esto contribuye al desarrollo de la respuesta a otro reto para los gobiernos locales de la región: la **falta de cooperación horizontal y vertical entre los niveles de gobierno**. En el caso de la región de MEWA, la escasa colaboración tanto horizontal como vertical se refleja no solo entre los niveles gubernamentales, sino también entre distintos agentes, tal y como demuestra la débil cooperación con el sector privado. Esto a veces conlleva carencias a la hora de encontrar soluciones locales innovadoras.

Por último, los gobiernos locales de la región poseen una escasa representación ante los gobiernos nacionales, dado que existe un número muy limitado de asociaciones de gobiernos locales nacionales (LGA). Esta situación afecta negativamente al trabajo de CGLU-MEWA, ya que esta organización tiene el objetivo de desarrollar la cooperación regional a través de la función de facilitación que las LGA pueden desempeñar.

## **iii. Oportunidades para Todos, Cultura y Diplomacia entre Ciudades; Claves para el Desarrollo Sostenible**

Debido a la inestabilidad política y a la situación de conflicto mencionadas anteriormente, la región se encuentra en un **nivel bajo de diplomacia internacional-regional**, aunque los países tienen mucho en común desde un punto de vista histórico y cultural. Sin embargo, el paradigma de cambio actual de los gobiernos locales hace necesario que las administraciones de las ciudades y los municipios no solo cumplan las necesidades básicas de infraestructuras, sino que estén activas en la cooperación regional.

A la luz de todo esto, la región experimenta una fuerte necesidad de reforzar las relaciones entre ciudades **estableciendo relaciones de ciudades hermanas**, lo que convierte a los municipios en uno de los grupos de interés más importantes en las actividades de consolidación de la paz.

En relación con este hecho y con los retos regionales, CGLU-MEWA ha identificado la diplomacia entre ciudades como una de sus prioridades estratégicas y ha aprovechado la experiencia de las distintas estructuras de la Organización Mundial CGLU.

La necesidad de reforzar las relaciones entre ciudades hermanas no solo aborda la paz regional, sino que también afecta a la protección y el fomento de la diversidad cultural, tal como se describe en este consejo político. La creación de una cultura de paz a través de relaciones entre ciudades hermanas crea una oportunidad para los ciudadanos, y también para los representantes de las ciudades, de experimentar y descubrir otras culturas, y estimula un entorno propicio para las comunidades de la región de aprender y compartir experiencias, lo que contribuye al desarrollo de respuestas sólidas para los problemas de integración cultural de esta geografía.

Si se aborda desde el marco del desarrollo sostenible, la necesidad de la región de una diplomacia entre ciudades más fuerte es fundamental desde un punto de vista económico. En el mundo global de hoy, cuantas más relaciones tenga una comunidad en el mundo, más productiva y próspera será. Teniendo en cuenta el hecho de que las relaciones comerciales ya no se limitan a las iniciativas a nivel estatal, el refuerzo de la diplomacia entre ciudades y el empoderamiento de las relaciones entre ciudades hermanas se convierten en necesidades básicas para la región, para aumentar el comercio y las oportunidades de trabajo mediante vínculos empresariales entre ciudades hermanas.

En este contexto, estamos convencidos de la necesidad de establecer iniciativas de desarrollo de capacidad, sobre todo a través de relaciones entre ciudades y de ciudades hermanas, así como actividades entre asociaciones en la región de MEWA.

#### **iv. Ciudades Seguras, Resilientes y Sostenibles, capaces de hacer frente a las crisis:**

La grave escasez de agua, la sobredependencia de recursos naturales no renovables, las condiciones climáticas áridas, la inseguridad alimentaria y los terremotos y catástrofes frecuentes en los países de la región demuestran que Oriente Medio y Asia Oriental se encuentra entre las zonas más necesitadas de iniciativas de **resiliencia urbana**. En las zonas donde ocurren estas crisis y conmociones hay cada vez más inestabilidad medioambiental, social y económica, así como vulnerabilidad, lo que afecta negativamente a los países de la región y hace que sus ciudades sean cada vez más frágiles.

Esto es particularmente evidente en las dimensiones urbanas de los retos derivados del cambio climático. A pesar de tener unos **recursos naturales limitados y gravemente amenazados**, la región de MEWA posee una alta tasa de urbanización (en este sentido, sobremetropolización) que conduce a nuevas formas de riesgos y retos urbanos. El aumento de la presión sobre un entorno frágil multiplica las presiones sociales y se relaciona con las oportunidades económicas para los grupos de bajos ingresos, puesto que el porcentaje de vivienda precaria está aumentando, sobre todo en los asentamientos en zonas de alto riesgo (inundaciones, terremotos, desprendimientos de tierra).

Por lo tanto, los retos de la región respecto a resiliencia urbana y vulnerabilidad medioambiental están directamente relacionados con los problemas que se abordan en el Consejo Político sobre Ciudades Seguras, Resilientes y Sostenibles, capaces de hacer frente a las crisis.

#### **4. Estrategias y herramientas políticas**

A continuación se describen algunas de las estrategias y herramientas políticas desarrolladas en la región de MEWA para hacer frente a los retos mencionados anteriormente. Estas estrategias y herramientas políticas se emplean normalmente en las comisiones relevantes de CGLU-MEWA, a saber:

Comisión de Ciudades Inteligentes y Movilidad Urbana, Comisión de Medio Ambiente, Comisión de Diplomacia entre Ciudades y Gobernanza Local, Comisión sobre Cultura y Turismo, Comisión sobre Inclusión Social y Comisión sobre Igualdad de Género.

**Estrategia:** *Promover el desarrollo de políticas socialmente inclusivas y garantizar el acceso a los servicios básicos a fin de proteger a los grupos vulnerables (migrantes, jóvenes, mujeres, personas discapacitadas, niños y otros grupos desfavorecidos) que viven en las ciudades de quedar expuestos a la explotación social,*

**Herramientas:**

- Desarrollar y realizar proyectos, webinarios, paneles, programas de aprendizaje entre iguales y muchas otras actividades en cooperación con las organizaciones internacionales, especialmente GIZ,
- Defender la necesidad de un cambio de narrativa sobre el tema de los refugiados y los migrantes para destacar las posibles ventajas que conllevan los movimientos migratorios,
- Asegurar la inclusión de los refugiados en los mecanismos de toma de decisiones estableciendo consejos submunicipales que sirvan como comités asesores.
- Recopilar buenas prácticas sobre la implicación activa de los gobiernos locales de la región en la gestión de las migraciones y presentarlas ante los órganos relacionados de la ONU.

**Estrategia:** *Hacer aumentar los niveles de conciencia de los gobiernos locales de la región sobre los objetivos globales,*

**Herramientas:**

- Organizar proyectos y actividades de desarrollo de capacidad específicos sobre los ODS, como por ejemplo el Proyecto Piloto de CGLU-MEWA sobre la Asignación de los ODS en Turquía,
- Celebrar charlas con los gobiernos locales para aumentar la conciencia sobre las agendas regionales e internacionales (espacios verdes, salud, gastronomía, eficiencia energética, sostenibilidad: estos fueron algunos de los temas de estas charlas en julio de 2019),
- Realizar campañas en los medios sociales en días internacionales,
- Realizar actividades de publicación para la difusión de los compromisos de las agendas globales.

**Estrategia:** *Animar a los gobiernos locales de la región de MEWA a establecer nuevas relaciones con ciudades hermanas tanto dentro como fuera de la región,*

**Herramientas:**

- Organizar talleres sobre ciudades hermanas para contribuir a la diplomacia entre ciudades en la región de MEWA,
- Desarrollar un documento de estrategia común sobre diplomacia entre ciudades,

**Estrategia:** *Alentar el desarrollo de estructuras de gobierno local que sean resilientes ante las catástrofes sociales y económicas, conmociones y desequilibrios.*

#### Herramientas:

- Realizar formaciones técnicas sobre financiación de gobiernos locales en municipios de la zona,
- Organizar actividades de concienciación para situar el concepto de ciudades intermedias en el centro del desarrollo regional (Talleres sobre Ciudades Intermedias),
- Establecer plataformas de intercambio de experiencias y colaboración funcional entre ciudades intermedias de características similares en cuanto a demografía, estructura socioeconómica y áreas de trabajo,

**Estrategia:** *Combatir el cambio climático y adaptarse a él en la región de MEWA y animar a los gobiernos nacionales a proporcionar a los gobiernos locales la capacidad y los recursos necesarios para el desarrollo de los planes de protección medioambiental,*

#### Herramientas:

- Animar a los miembros a comprometerse en la Coalición Global de Alcaldes, donde los gobiernos locales preparan planes de acción contra el cambio climático para disminuir sus emisiones de carbono y realizar el seguimiento de sus compromisos,
- Animar a los gobiernos locales miembros signatarios de la Coalición Global de Alcaldes a desarrollar políticas y compromisos para la lucha contra el cambio climático y la adaptación a él,
- Organizar programas de talleres en cooperación con los socios globales, regionales y locales para abordar el uso eficaz de los recursos naturales (Talleres del Proyecto sobre Sistemas de Gestión de Residuos Sólidos, Programa de Formación sobre Aguas Residuales y Sistemas Municipales de Aguas para los municipios de Palestina, etc.),
- Desarrollar una base de datos de buenas prácticas de municipios miembros del ámbito de la protección medioambiental,
- Defender el uso de sistemas de transporte con cero o baja emisión de transporte como por ejemplo bicicletas, vehículos eléctricos y transporte público

**Estrategia:** *Fomentar los procesos de toma de decisiones con conciencia de igualdad de género, el desarrollo de estos mecanismos y el refuerzo de las estructuras existentes,*

#### Herramientas:

- Defender la difusión del Compromiso sobre la Localización del ODS 5 en la Comisión CGLU-MEWA sobre Igualdad de Género,
- Promover activamente que los partidos políticos determinen una cuota de representantes femeninas,
- Animar a las mujeres a asumir un papel dentro de los órganos de gobierno de CGLU-MEWA.

## **5. Vínculos con las agendas globales y los mecanismos continentales**

Teniendo en cuenta la visión global de nuestra región y que tenemos que encontrar soluciones a los retos, a la luz de las agendas globales que dan forma a nuestro trabajo, los **Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)**, como fundamentos básicos de nuestra agenda de desarrollo de cara al 2030, son nuestra razón de ser como organización.

Por lo tanto, nosotros, CGLU-MEWA, consideramos los ODS como la plataforma principal para nuestras actividades. En este contexto, al determinar nuestras áreas prioritarias de trabajo nos hemos referido a los ODS relevantes, con el objetivo de presentar la contribución que hemos hecho a la agenda de desarrollo global y de tomar las medidas necesarias tras el período de trabajo de tres años.

Además de los ODS, el **Acuerdo de París contra el Cambio Climático** y las agendas internacionales relevantes relacionadas con el medio ambiente desempeñan un papel importante a la hora de establecer nuestras estrategias y herramientas políticas. En este sentido, las actividades de incidencia de CGLU-MEWA para aumentar el número de gobiernos locales signatarios de la Coalición Global de Alcaldes tienen una relación directa con la localización de los compromisos del Acuerdo de París.

Con respecto a la agenda de CGLU-MEWA sobre inclusión social, principalmente basamos nuestras actividades relevantes en la **Declaración de Nueva York para los Refugiados y la Migración y en la Declaración Mechelen sobre Ciudades y Migración**. De este modo, prestamos especial atención a cambiar la narrativa negativa sobre los migrantes, tal y como se especifica específicamente en la Declaración Mechelen. En CGLU-MEWA estamos totalmente convencidos de que los gobiernos locales son uno de los agentes más cruciales en el desarrollo de las políticas de integración social, no solo para los migrantes, sino también para los niños, las mujeres, las personas discapacitadas y otros grupos vulnerables. Los roles de todos ellos también se reconocen en la Declaración de Nueva York para los Refugiados y la Migración.

Además, todas las actividades de CGLU-MEWA tienen alguna relación con los compromisos adquiridos en el **Compromiso de Bogotá y la Agenda de Acción y la Nueva Agenda Urbana** para construir ciudades sostenibles. Con la premisa de que los gobiernos regionales deben situarse en el centro de los procesos de desarrollo de políticas públicas en las ciudades para transformar los ideales planeados en políticas e iniciativas concretas, el Compromiso de Bogotá allana el camino para emprender pasos locales para alcanzar soluciones globales. En la Agenda de Acción, que es la continuación del Compromiso, se ha establecido un marco para que el trabajo se haga conforme a todas las agendas globales de desarrollo en los contextos locales, nacionales y globales.

Asimismo, nuestros trabajos pretenden reforzar las estructuras de gobernanza en gestión urbana como elementos clave de la Nueva Agenda Urbana, crear políticas socialmente inclusivas en las ciudades, eliminar los problemas que surjan en el desarrollo de un entorno sostenible mediante el desarrollo espacial y la prosperidad urbana y resolver los problemas en las ciudades de la región de MEWA.

Finalmente, las actividades de CGLU-MEWA también tienen referencias directas al **Consenso Europeo sobre Desarrollo**, especialmente los trabajos realizados bajo el marco del **Foro Político sobre Desarrollo (PFD)**. Teniendo en cuenta los retos de la región en cuanto a problemas de desarrollo e inspirada por el espíritu compartido de esta iniciativa, CGLU-MEWA ha desarrollado un enfoque de varios grupos de interés sobre formulación de políticas e incidencia. Estos esfuerzos han dado como resultado varios programas de cooperación con instituciones académicas, organizaciones de la sociedad civil (OSC) y el sector privado, que han establecido una dinámica favorable entre los gobiernos locales de la región.

Igual que cuando los países vecinos meridionales han tenido que hacer frente a niveles brutales de destrucción humana y de infraestructuras, nadie puede pensar en una posible reconstrucción sin el apoyo de los gobiernos y comunidades locales. Aportando la perspectiva de los gobiernos locales y nacionales de la región de MEWA a la mesa, CGLU-MEWA participa activamente y contribuye a los esfuerzos del PFD y a la aplicación de los compromisos del Consenso Europeo sobre Desarrollo.

## **6. Recomendaciones y acciones clave del movimiento internacional de gobiernos locales y regionales**

**Recomendación 1:** *Localizar los Objetivos de Desarrollo Sostenible en la región de MEWA y asegurar la correcta implementación de la Nueva Agenda Urbana.*

Los gobiernos locales y regionales de la región deberían convencerse de que desempeñan una función clave para iniciar la adaptación de los objetivos globales al nivel local, y de que tienen una responsabilidad importante para fomentar la implementación integrando las distintas agendas sobre el terreno y asegurando la cohesión territorial.

**Recomendación 2:** *Contribuir a la diplomacia internacional a través de la diplomacia entre ciudades en la región de MEWA y reforzar la cooperación descentralizada y las actividades de consolidación de la paz*

Las autoridades locales de la región pueden constituir un agente importante en la política global. Deberían ser más activas a escala internacional y desarrollar redes y proyectos de hermanamiento, compartir información, firmar acuerdos de cooperación, contribuir a la redacción de políticas nacionales e internacionales, proporcionar ayuda al desarrollo, asegurar la asistencia a los refugiados y realizar marketing territorial a través de la cooperación descentralizada entre ciudades o entre distritos.

**Recomendación 3:** *Defender ante la ONU las funciones fundamentales en materia de gestión de la migración que desempeñan los gobiernos locales*

Los movimientos de refugiados y migrantes a gran escala afectan a todos los miembros de la ONU y requieren una estrecha cooperación y una responsabilidad compartida. Trabajar con los gobiernos locales es clave para crear estrategias de migración duraderas y sostenibles, sobre todo en un entorno tan complejo y dinámico como la región de Oriente Medio y Asia Oriental.

**Recomendación 4:** *Fomentar el establecimiento de asociaciones de gobiernos nacionales y locales*

Las asociaciones de gobiernos locales y nacionales forman un puente crucial entre los gobiernos nacionales, las comunidades y la ciudadanía, y desempeñarán un papel clave en una nueva cooperación global. Las asociaciones de gobiernos locales y nacionales aumentarán la solidaridad y la coordinación reuniendo a los municipios miembros, proporcionando servicios de consultoría a los municipios miembros y creando conciencia mediante la organización de seminarios y paneles de formación.

**Recomendación 5:** *Difundir e implementar la Coalición Global de Alcaldes por el Clima y la Energía en la región de MEWA*

La Coalición Global es una alianza internacional de ciudades, gobiernos locales y sus comunidades con una visión compartida a largo plazo para tomar medidas cuantificables para combatir el cambio climático y hacer una transición hacia unas sociedades más resilientes y con bajas emisiones.

**Recomendación 6:** *Alentar el desarrollo de estructuras de gobierno local que sean resilientes ante las catástrofes medioambientales, las conmociones y los desequilibrios, y que también contribuyan al desarrollo de ciudades socialmente resilientes respecto a la igualdad de género*

La colaboración internacional puede facilitar el flujo de conocimientos y de recursos financieros necesario para ayudar a las ciudades a ser más resilientes a los trastornos relacionados con el cambio climático y a otras conmociones y tensiones sistémicas, incluidos los retos socioeconómicos asociados a una urbanización rápida.

***Recomendación 7:*** *Fomentar la aplicación de un enfoque basado en derechos para todos los tipos de vulnerabilidades en los gobiernos locales*

El hecho de fomentar un enfoque basado en derechos en una red nacional e internacional creará una mejor comprensión sobre temas específicos como la igualdad de oportunidades, la participación, la transparencia, la corrupción y la rendición de cuentas.

#UCLGCongress  
[www.durban2019.uclg.org](http://www.durban2019.uclg.org)

