



Introducción

La República Federativa de Brasil, como otras naciones, se comprometió con la implementación de la Agenda 2030. Indiscutiblemente, esta hoja de ruta solo será efectiva si todos los niveles de gobierno cooperan en su implementación. Eso incluye el seguimiento y monitoreo de los procesos de localización de los ODS a nivel territorial.

Por esta razón, los gobiernos locales juegan un rol importante tanto en la localización como en la formulación y seguimiento de los procesos requeridos para alcanzar un desarrollo sostenible. Muchas asociaciones nacionales se enfrentan ahora al desafío de dar seguimiento a los procesos de localización de los ODS en sus municipios. Por esta razón, desde Ciudades y Gobiernos Locales Unidos – CGLU, se realiza un esfuerzo importante por apoyar los procesos de localización y compartir metodologías exitosas.

Para complementar el proceso de seguimiento a nivel nacional, es importante contextualizar los datos e indicadores de manera espacial y territorial. El punto de partida para los más de 5.500 municipios brasileños es particular: contamos con grandes áreas metropolitanas, conectadas con los mercados globales, así como, con municipios pequeños con fuertes vínculos urbano-rurales.

La Confederación Nacional de Municipios de Brasil – CNM, motiva a sus miembros a hacer uso de los datos disponibles a nivel nacional para hacer seguimiento del desarrollo territorial a nivel local, y también a contribuir con datos locales para que sean tomados en cuenta a nivel nacional.

Así, la CNM incentiva a sus municipios a evaluar su contribución al proceso de localización de la Agenda 2030. Esto permite a los distintos municipios analizar su desarrollo a lo largo del tiempo, comparar los logros con otros municipios e informar el desarrollo de políticas locales basadas en evidencias.

El Mandala ODS es una tabla del tipo "radar", que fue diseñada en un proceso de cerca de 30 años de investigación con cientos de gobiernos locales y de observatorios ciudadanos integrales de México y del mundo, por la Fundación Internacional para el Desarrollo de Gobiernos Confiables que posteriormente se convirtió en la norma internacional ISO 18091 publicada por la Organización Internacional de Estándares (ISO). Este modelo permite visualizar el proceso de desarrollo de cada municipio según 4 dimensiones, de las cuales, 3 son tomadas de la Agenda 21 de la ONU. La dimensión restante fue incorporada con el fin de permitir una evaluación del nivel instruccional. El diagrama también cuenta con una distribución tipo "semáforo", lo cual facilita la comparación entre municipios.

Las cuatro dimensiones del mandala son: 1) económica, 2) social, 3) ambiental e 4) institucional.

El proceso de implementación del mandala en Brasil empezó en el año 2016, definió los indicadores y los criterios para la creación de los distintos grupos de análisis. Una vez seleccionados los indicadores, los datos requeridos fueron recolectados, sistematizados y validados por el equipo de CNM. El proceso, promovido en el marco del proyecto "Localizando los ODS en los municipios Brasileños" en asociación con el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), fue difundido en una posterior campaña de divulgación.

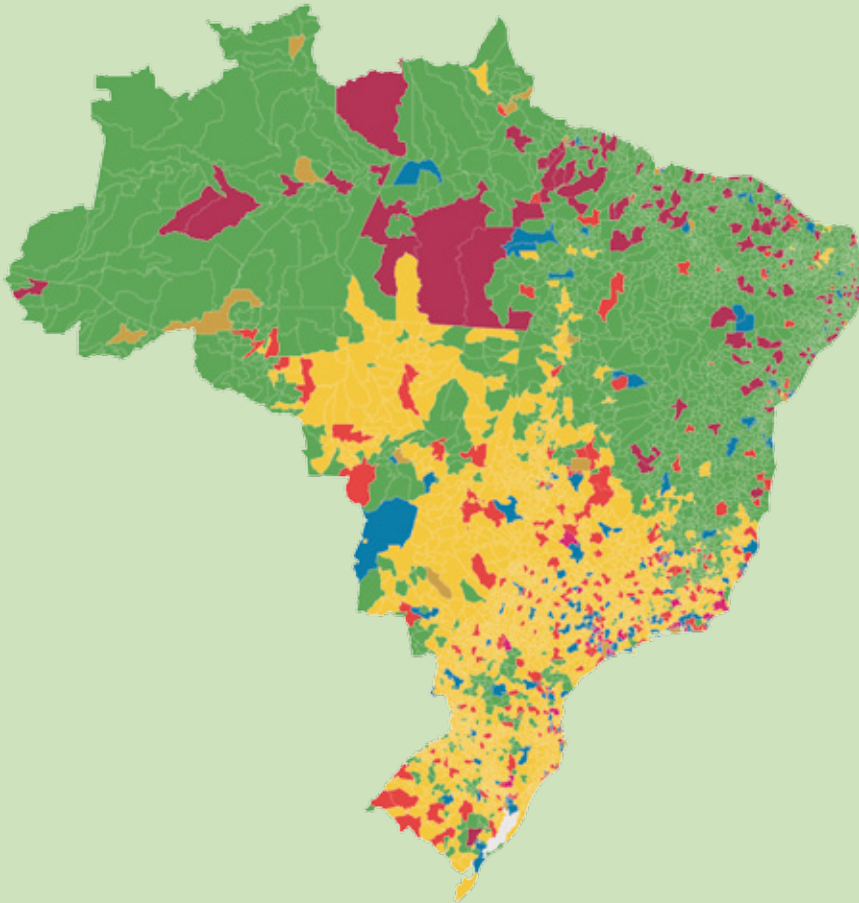
La recolección de los datos se basa mayoritariamente en fuentes secundarias, es decir, que los datos son extraídos de la base de datos de las instituciones estadísticas nacionales, las cuales son accesibles y actualizadas con regularidad. En el caso de Brasil, la implementación de esta herramienta ofrece 28 indicadores para los 5.570 municipios miembros de la CNM.

La CNM está comprometida en apoyar a todos los municipios para utilizar los datos e indicadores en la elaboración de sus políticas. Solo así, haremos ver la gran labor de los alcaldes y alcaldesas para lograr un mundo mejor, y más sostenible.

Paulo Ziulkoski
Presidente CNM

Mapa de distribución de los municipios y sus grupos

Brasil 2018



Datos básicos de los municipios

- **Grupo 0**
Las 27 capitales estatales de Brasil
- **Grupo 1**
Municipios agrupados en el clúster 1 (IDH alto, media de la población alta, ingreso per cápita promedio y familias en pobreza extrema)
- **Grupo 2**
Municipios agrupados en el clúster 2 (IDH alto, media de la población alta, ingreso per cápita alto y pocas familias en pobreza extrema)
- **Grupo 3**
Municipios agrupados en el clúster 2 e 3 (IDH bajo, menos de 50.000 habitantes, ingreso per cápita promedio y muchas familias en pobreza extrema)
- **Grupo 4**
Municipios agrupados en el clúster 2 e 3 (IDH bajo, más de 50.000 habitantes, ingreso per cápita bajo y muchas familias en pobreza extrema)
- **Grupo 5**
Municipios agrupados en el clúster 5 (IDH alto, menos de 50.000 habitantes, ingreso per cápita alto y la media de familias en pobreza extrema)
- **Grupo 6**
Municipios agrupados en el clúster 5 (IDH alto, más de 50.000 habitantes, ingreso per cápita promedio y familias en pobreza extrema)

Para la asociación nacional, la información obtenida ha permitido elaborar un mapa. La división de los municipios en siete grupos responde al nivel de desarrollo local. Dicha agrupación difiere de la división administrativa. Los siete grupos, de municipios fueron creados en respuesta al gran número de municipios del Brasil y la gran heterogeneidad entre los mismos. La agrupación responde a las realidades locales a partir de la información de los indicadores disponibles, lo cual permite la comparación y el análisis de los municipios con realidades similares y por ende comparables.

La herramienta del Mandala motiva el uso de datos, y refleja las realidades locales a partir de distintos indicadores para estimular políticas públicas apropiadas

El proceso inició con un análisis de clústeres. Los clústeres fueron definidos teniendo en cuenta cuatro criterios a priori, a partir de la experiencia previa del equipo de trabajo:

- Población total
- Renta corriente líquida per cápita
- Población en pobreza extrema
- Índice de Desarrollo Humano (IDH)

Del análisis de las cuatro variables en los municipios y como resultado se identificaron 6 clústeres, a partir de los cuales se dio paso a la conformación de los distintos grupos de municipios. Después de compartir los resultados del análisis de clústeres, se llegó a la decisión de crear un grupo conformado por las 27 capitales de los estados federales, las otras 5.543 municipalidades se dividieron en 6 grupos. Esta clasificación garantiza la homogeneidad y sirve de base para los siguientes pasos en el desarrollo de la herramienta Mandala.

¿Cómo es el Mandala ODS?

Un resultado del Mandala es la consolidación de un panel de información a nivel municipal a partir de 28 indicadores. Dicha información es presentada en un gráfico tipo radar con una valoración por colores – rojo, amarillo y verde – como se muestra en la imagen.

El ejemplo alemán de seguimiento local

El Mandala es una herramienta pionera, pero no es la única metodología para hacer seguimiento al proceso de localización de los ODS. Un ejemplo interesante de seguimiento a nivel local es desarrollado por las Asociaciones de Distritos (LKT), Ciudades (DST) y Municipios Alemanes (DSGB) en cooperación con la Fundación Bertelsmann y el Ministerio de Investigación Territorial (BBSR).

A diferencia del Mandala, en este ejemplo los 17 ODS funcionan como punto de partida. Cada uno de los ODS cuenta con tres o cuatro indicadores asignados. La selección de los indicadores está basada en un proceso analítico que usa un enfoque sistemático y multi-nivel. La mayoría de los indicadores están constituidos a partir de una base de datos municipales que es actualizada periódicamente. La disponibilidad de información y el acceso a datos municipales a través una base de datos discriminada por regionales, se puede considerar una gran ventaja para el *benchmarking* y *clustering* según las características y necesidades locales.

Top
Down

Bottom
Up

No todos los indicadores están basados en los datos recogidos directamente en los municipios, a través del proceso denominado monitoreo municipal (bottom-up). 10% de los indicadores requieren datos de los centros de estadística nacional o regional (top-down).

Estos indicadores basados en datos nacionales, facilitan el alineamiento con los indicadores globales de los ODS, y también permiten comparar los esfuerzos de las diferentes regiones más fácilmente a nivel nacional.

Este ejemplo demuestra que la integración de indicadores nacionales en el proceso de seguimiento local es clave para fines de incidencia política. En otras palabras, una combinación de indicadores tipo *bottom-up* con otros *top-down* es un valor añadido para dar seguimiento al proceso de localización.

Economía

5. Índice del acceso a internet rápido



ODS relacionadas



Descripción

El índice se compone del siguiente cálculo (%):

$$x = \frac{\text{Número de accesos a internet de alta velocidad}}{\text{Población en el municipio en el año de referencia}}$$

Internet es considerado de alta velocidad cuando alcanza en promedio más de más de 12 Mbps.

Valor (UN)
1,28

Fuente
Anatel/Ibge

Año Base
2018

Unidad
Por ciento %

Años disponibles
2014

Social

19. Tasa de abandono escolar – años iniciales



ODS relacionadas



Descripción

Es considerado abandono cuando el alumno deja de frecuentar la escuela antes de concluir el año lectivo, sin haber sido desvinculado formalmente por transferencia. Este indicador presenta el porcentaje de estudiantes que no abandonaron la escuela entre el primer y quinto año.

Valor (UN)
0,70

Fuente
MEC-INEP

Año Base
2015

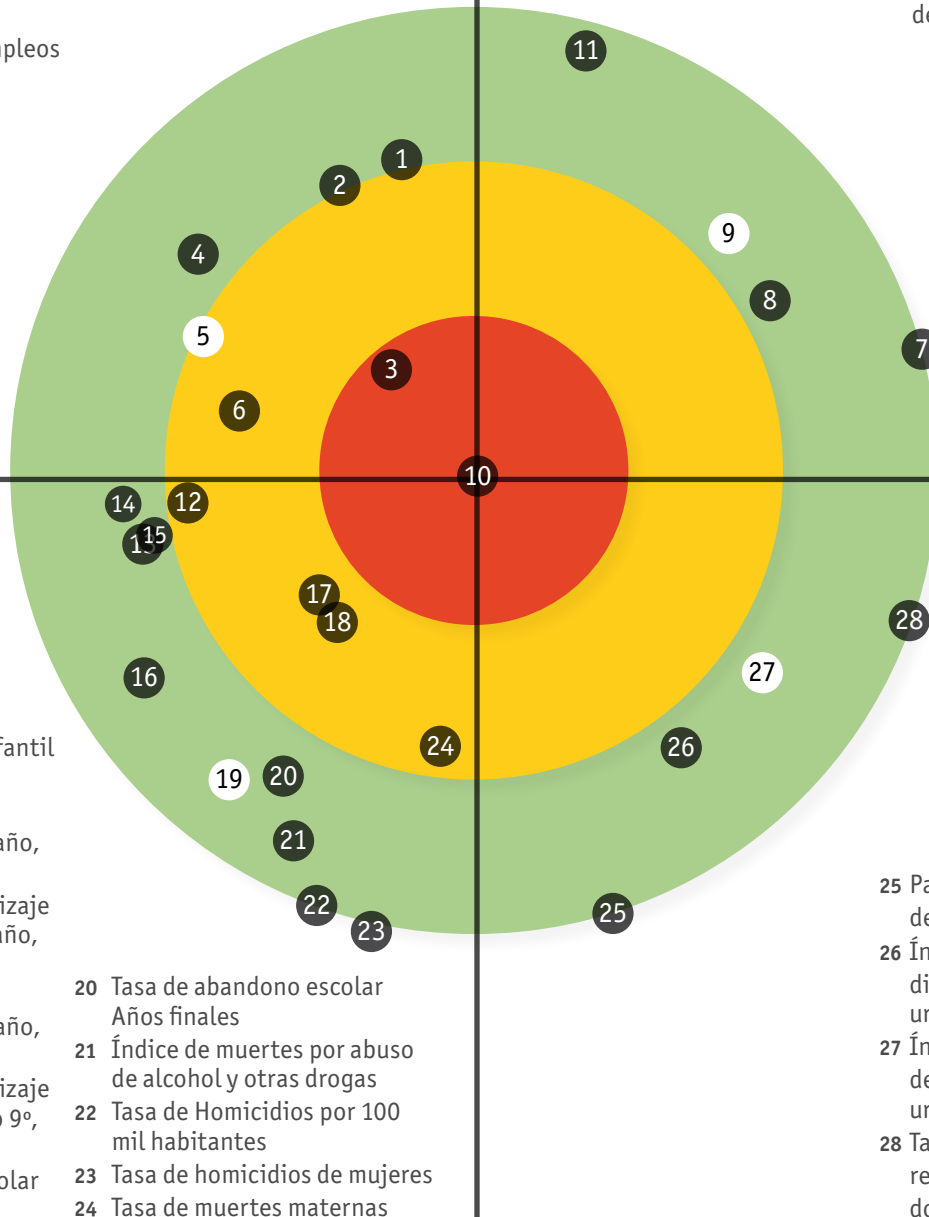
Unidad
Por ciento %

Años disponibles
2015

Ejemplo São Paulo


- 1 PIB per cápita municipal
- 2 Salario medio del trabajador
- 3 Evolución de los establecimientos empresariales
- 4 Empresas exportadoras del municipio
- 5 Índice de acceso a Internet de alta velocidad
- 6 Evolución de las los empleos formales


- 7 Gastos de personal
- 8 Índice de ecuilización fiscal
- 9 Costos de administración
- 10 Participación en Consorcios Intermunicipales
- 11 Índice de Transparencia de Gobiernos Municipales




- 12 Proporción de personas que viven en pobreza extrema
- 13 Tasa de mortalidad infantil
- 14 Bajo peso al nacer
- 15 Índice de aprendizaje adecuado hasta el 5º año, Matemáticas
- 16 Contenidos de aprendizaje adecuados para el 5º año, Portugués
- 17 Índice de aprendizaje adecuado hasta el 9º año, Matemáticas
- 18 Contenidos de aprendizaje adecuados para el año 9º, Portugués
- 19 Tasa de abandono escolar Años iniciales
- 20 Tasa de abandono escolar Años finales
- 21 Índice de muertes por abuso de alcohol y otras drogas
- 22 Tasa de Homicidios por 100 mil habitantes
- 23 Tasa de homicidios de mujeres
- 24 Tasa de muertes maternas

- 25 Participación en Políticas de Conservación Ambiental
- 26 Índice de pérdidas en la distribución de agua urbana
- 27 Índice de tratamiento de aguas residuales-urbanas
- 28 Tasa de cobertura de recolección de residuos domiciliarios

 El área donde el indicador seleccionado es mejor que el promedio para el mismo indicador en su grupo.

 El área donde el indicador seleccionado está en un poco menos que el promedio del mismo indicador en su grupo.

 El área donde el indicador seleccionado es peor que el promedio para el mismo indicador en su grupo.

Institucional

9. Costes de la administración



ODS relacionadas



Descripción

Los costes de la administración se componen del siguiente cálculo:

$$x = \frac{\text{Costes de la administración (R\$)}}{\text{Ingresos del Municipio (R\$)}}$$

Valor (UN)

2,91

Fuente

FINBRA

Año Base

2015

Unidad

Por ciento %

Años disponibles

2015

Medio Ambiente

27. Índice del tratamiento de los aguas residuales



ODS relacionadas



Descripción

Este indicador usa datos sobre el volumen de las aguas residuales tratadas y el volumen de las aguas residuales colectadas.

Valor (UN)

75,21

Fuente

SNIS

Año Base

2015

Unidad

Unidad (un)

Años disponibles

2015

1 | Identificación de datos con dimensión local

Primero se debe llevar a cabo una consulta de los datos disponibles ya desagregados por territorio en los centros de estadísticas regionales y/o nacionales. Si no hay información disponible, también es posible obtener datos directamente de las ciudades o municipios.

9 | Comunicación y Benchmarking

La herramienta permite la comparación, la evaluación y el reconocimiento de municipios con realidades similares en la localización de los ODS. El monitoreo de los indicadores locales puede tener una importancia estratégica para políticas locales, nacionales e internacionales.

8 | Retroalimentación de los municipios

Las retroalimentaciones de los municipios, de asociaciones y de otros usuarios presentan una oportunidad para el perfeccionamiento de la herramienta. Un grupo de expertos puede acompañar la implementación de la tecnología, y proponer nuevas aplicaciones que apoyan el proceso de la localización.

2 | Alineamiento con los ODS

Después es necesario evaluar como relacionar los datos disponibles con los ODS y con la dimensión social, institucional, económica o del medio ambiente.

3 | Validación de datos

Antes de concluir el proceso de análisis, los datos tienen que ser revisados y validados, con el fin de evitar errores durante el proceso de análisis. Se recomienda la revisión tanto de los datos como de los indicadores seleccionados, incluyendo su definición, la información que provee y su precisión.

¿Cómo implementar la herramienta Mandala?

Implementación de la herramienta y análisis de datos paso a paso

4 | Preparación de datos

Los datos elegidos, se organiza en una base de datos relacional. Es importante considerar el nombre, la función, la frecuencia, el origen, los ODS relacionados y otras informaciones opcionales.

5 | Agrupar los Municipios

Un análisis de clúster puede identificar y agrupar municipios con características similares. El objetivo de este paso es evaluar y comparar los indicadores de ciudades con realidades similares y evitar comparaciones indebidas.

7 | Actualización periódica

Para garantizar la calidad de la herramienta, la actualización periódica de los datos es fundamental.

6 | Presentación de los resultados

La herramienta de la gráfica tipo radar (o gráficos comparativos y tablas) por cada municipio e indicador se presenta en una página web.

“ La localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a nivel territorial es un objetivo estratégico para CGLU porque estamos convencidos que, no sólo nos ayudarán a dar mejores servicios a las comunidades sino que contribuirán a poner el liderazgo local, sus experiencias y aprendizajes en el corazón de la agenda de desarrollo.

Son estas y otras lecciones las que queremos compartir en el Foro Político de Alto Nivel ante la ONU.

Por este motivo CGLU se siente orgulloso de fomentar junto a sus socios internacionales desde el Global Taskforce (GTF) y junto a ONU-Hábitat, PNUD y el Hub Local2030 la localización de la agenda global.

El Mandala, desarrollado por la Confederación de Municipios de Brasil, es una de las muchas herramientas que CGLU ha utilizado en las sesiones de aprendizaje y que resulta de especial interés para las asociaciones nacionales. Esperamos compartir otras herramientas contando con la ayuda y creatividad de nuestros miembros.”

Emilia Saiz
Secretaria General de CGLU

Documento de:



Asociados:



Con el apoyo de

