

#23

Ciudades Amazónicas

Aprendizaje entre pares sobre
el uso sostenible de
los ecosistemas terrestres

UCLG peer learning
Riberalta · Bolivia, Abril 2018

Learning
UCLG

Créditos

Coordinación:

Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios
y Asociaciones de Gobiernos Locales (FLACMA)

Asociación de Municipalidades de Bolivia (AMB)

Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU)

Organización Internacional del Trabajo (OIT)

Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad
Internacional (FAMSI)

Edición:

Aprendizaje CGLU

Roxana Tapia, Urbanista experta en Ciudades
Intermedias

Fotos:

Las imágenes de esta publicación fueron tomadas de
las presentaciones de los participantes al evento de
aprendizaje.

Para más información:

Aprendizaje CGLU

learning@uclg.org

Índice

Introducción

página 4

Contexto

página 9

La Amazonía, símbolo mundial de la biodiversidad y la explotación

página 12

Los desafíos que nos plantea la Amazonía

página 19

Reflexiones y aprendizajes compartidos

página 28

Hoja de ruta: acciones para profundizar en el conocimiento adquirido

página 32

Introducción

FLACMA, la Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones de Gobiernos Locales, como parte de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), une a ciudades pequeñas e intermedias y trabaja arduamente para que los gobiernos locales seamos considerados y representados en las agendas globales, y que estas se vean fortalecidas a través del intercambio entre ciudades, líderes y técnicos para mejorar su gestión en pos de un futuro prometedor de la sociedad.

Latino América es el continente más urbano con 85% de la población viviendo en ciudades. Muchas ciudades han vivido un crecimiento urbano tan acelerado, que la naturaleza ha pasado a un segundo plano de debate. Pero Latino América también es un continente de recursos naturales únicos.

Hablar de la Amazonía es hablar de un espacio de escala e importancia mundial, el pulmón del mundo, es hablar de naturaleza en estado puro, de ecosistema, de ecología, de biodiversidad, de diversidad cultural, de región transnacional. La Amazonia a su vez es hábitat para casi 40 millones de personas, que habitan en sus ciudades grandes, intermedias, pueblos veredas¹ y cabildos indígenas.

No es casual que el **1er Evento Internacional de Aprendizaje entre Pares de Ciudades Amazónicas**, se haya llevado a cabo en Bolivia, uno de los países que ha realizado grandes avances en cuanto a legislación de protección del medio ambiente², del fomento al desarrollo integral sostenible y del reconocimiento de la naturaleza como sujeto de derecho³. La ciudad de Riberalta es una ciudad intermedia, punto de encuentro de los ríos Beni y Madre de Dios, emblemática históricamente como uno de los puertos fluviales más importantes de la región y hoy por los altos números de exportación de la nuez amazónica.

Gracias a la visión y excelencia del Alcalde Omar Nuñez y su equipo de trabajo, así como al equipo de la Asociación de Municipalidades de Bolivia (AMB), Riberalta apostó por llevar adelante un liderazgo regional en este evento en colaboración con la Escuela Militar de Ingeniería, en un momento decisivo

¹ En Colombia, división geopolítica que denomina a una pequeña comunidad agraria.

² Ley 1333 del Medio Ambiente (1992) Art. 1 Objeto. “la protección y conservación del medio ambiente y los recursos naturales, regulando las acciones del hombre con relación a la naturaleza y promoviendo el desarrollo sostenible con la finalidad de mejorar la calidad de vida de la población”.

³ Ley Marco 300 de la Madre Tierra y Desarrollo Integral para Vivir Bien (2012) Art. 1 Objeto. “establecer la visión y los fundamentos del desarrollo integral en armonía y equilibrio con la Madre Tierra para Vivir Bien, garantizando la continuidad de la capacidad de regeneración de los componentes y sistemas de vida de la Madre Tierra, recuperando y fortaleciendo los saberes locales y conocimientos ancestrales, en el marco de la complementariedad de derechos, obligaciones y deberes.

para la región. Las actividades extractivas, las hidroeléctricas, los altos índices de deforestación, la expansión del ganado y la agricultura, la escasez de agua potable, la contaminación de los ríos, el avance de la urbanización, etc. está generando un impacto ambiental sin precedentes en la región y dejando desprotegidos a los pueblos originarios de la Amazonía, poniendo en alto riesgo la preservación de uno de los ecosistemas más importantes del mundo. Es hora de articular las acciones y políticas que buscan mitigar los impactos negativos. En la promoción de un uso sostenible de los ecosistemas terrestres, como se plantea en el Objetivo de Desarrollo Sostenible 15, los municipios amazónicos juegan un rol fundamental.

El evento contó con la presencia de 60 autoridades locales, entre ellos 40 Alcaldes y Alcaldesas, que apoyados por sus asociaciones nacionales, vinieron por tierra, río y aire a un encuentro que duró 3 días. Además del apoyo de CGLU y FLACMA, también contaron con el soporte de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y el Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI), y con el gobierno de Bolivia, en particular del viceministro de autonomías de Bolivia.

Entre sesiones de aprendizaje, diálogo e intercambio de experiencias, los líderes y líderes reconocieron desafíos comunes y tejieron una hoja de ruta que refleja su compromiso para el desarrollo sostenible del territorio amazónico y las acciones concretas que se desarrollan, reflejadas en la Declaración de Riberalta, resultado de un momento histórico que señala el nuevo rumbo de la región.

Como Presidente de FLACMA, y Alcalde de Sucre, Capital constitucional del Estado Plurinacional de Bolivia, una ciudad intermedia que también se considera parte de la cuenca amazónica por tener ríos afluentes importantes, me queda cerrar filas con mis colegas y el compromiso de trabajar incansablemente para que juntos, desde FLACMA, implementemos acciones en red que beneficien a nuestras comunidades y territorios.



Iván Arciénega

Presidente de FLACMA,
Alcalde de Sucre, Bolivia

Los resultados de los tres días de trabajo y aprendizaje conjunto se condensan en la Declaración de Riberalta

En la ciudad de Riberalta, Departamento del Beni - Bolivia, los días 16 al 18 de abril del año 2018 nos reunimos los Gobiernos Locales, Regionales y Asociaciones Nacionales de Municipios de los países de Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador y Perú en torno al “Evento de Aprendizaje entre Pares y Cooperación entre Ciudades - Políticas y Proyectos para Ciudades Pequeñas y Medias en la Región Amazónica”.

Este evento, liderado por FLACMA y coorganizado por el Vice-Ministerio de Autonomías de Bolivia, AMB, OIT, CGLU y acogido por el Gobierno Autónomo Municipal de Riberalta, destaca la cooperación sur-sur y triangular entre ciudades para consolidar la articulación entre municipios pequeños e intermedios de la región amazónica.



Declaración de Riberalta Riberalta, 18 de abril de 2018

Nosotros, los representantes locales de la región amazónica, reunidos por primera vez y con la voluntad de expresar nuestros desafíos y oportunidades, nos reconocemos como: políticos co-responsables de la protección de la Amazonía entendida como una región de importancia mundial e imprescindible para la sostenibilidad del planeta; actores claves de la gestión de nuestros territorios, compartiendo la idea de que la Amazonia es un patrimonio natural cultural, e impulsores de políticas públicas que respondan a la necesidad de buscar alternativas sostenibles al aprovechamiento de los recursos que nos brinda el territorio.

En este contexto, declaramos que:

La Región Amazónica es un ámbito de gran riqueza natural y humana, que se debe proteger y referenciar como modelo de relación armónica entre personas distintas basado en el respeto a la diversidad.

Los **Gobiernos Subnacionales debemos trabajar de manera integral** en una visión conjunta de nuestra región amazónica, que permita la articulación territorial y de gobernanza para afrontar nuestros desafíos comunes.

Por esto, pedimos a las autoridades nacionales, regionales y organizaciones internacionales:

Generar un ambiente propicio de multi-gobernanza para que todos los niveles de gobierno sean actores activos en la construcción de un futuro compartido.

Promover modelos de gestión de la financiación, acorde a las condiciones geográficas, territoriales y sociales de la región, para atender sus necesidades reales.

Revisar los marcos legislativos a nivel nacional y adecuarlos a la realidad de los desafíos y necesidades de la región.

Reconocer el protagonismo de los municipios en la gestión asociativa de la Amazonía para el **acompañamiento del proceso hacia una gestión territorial sostenible**,

con especial enfoque en la planificación estratégica, ordenamiento territorial, diversificación de la economía, trabajo decente y verde, etc.

Y nos comprometemos a:

Apoyar la localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS con la Agenda 2030. En particular: ODS 5 (igualdad de género), ODS 8 (trabajo decente y crecimiento económico), ODS 11 (ciudades y comunidades sostenibles), ODS 13 (Acción por el clima) y ODS 15 (Vida de Ecosistemas terrestres).

Alinear los esfuerzos de coordinación que atiendan a las necesidades de las ciudades que formamos la Región amazónica **con FLACMA**, para garantizar su integridad.

Crear un **espacio permanente de evaluación de la planificación**, coordinación y seguimiento con todos los actores que intervienen en el desarrollo territorial sostenible de la Amazonía.

Trabajar en la creación de un banco de buenas prácticas y **fomentar el desarrollo de capacidades de los líderes locales de la región**, con especial atención en las mujeres y jóvenes, para que aumente su representatividad.

Asumir el reto del cambio de enfoque de desarrollo económico hacia uno que permita la **articulación de la conservación del territorio y la gestión sostenible de los recursos naturales**, a través del ecoturismo, etnoturismo, empleo verde, generación de valor agregado, etc.

Motivar la participación activa de la ciudadanía como actores principales en la protección y promoción del territorio amazónico.

Crear y trabajar en red en la revisión y aprobación de la documentación que empezaremos a generar, **bajo el liderazgo de FLACMA**, en base a los ejes que surgieron de las mesas de trabajo.

Contexto

La Región Amazónica o Gran Amazonía, se extiende entre nueve países suramericanos: Bolivia, Brasil, que cuenta con la mayor extensión, Colombia, Ecuador, Guyana, Guayana Francesa, Surinam, Perú y Venezuela.

La Región Amazónica es su totalidad cuenta con una extensión aproximada de 8 millones de km², integrando conceptos sobre límites político-administrativos, características ambientales ligadas a la extensión de la Selva Amazónica y la conformación geográfica de la Cuenca hidrográfica del Río Amazonas.

La Amazonía es urbana también. La ciudad de Manaus en el Brasil, es la más importante de la región, alberga a más de 2 millones de habitantes y como muchas otras ciudades de la Amazonía, fue creada como polos de explotación o de colonización de la región, en el caso concreto como fortificación para controlar flujo de mercancías.

Otras ciudades surgen desde asentamientos indígenas que fueron consolidándose en el tiempo como centros rurales y posteriormente como ciudades que se integran al territorio conformando un conjunto de sistemas de ciudades con distintas jerarquías en función de su condición territorial, como por ejemplo: ciudades intermedias, ciudades pares, ciudades frontera, centros rurales en reservas forestales, territorios indígenas, etc. muchas de ellas incluso con condiciones transnacionales y/o multinacionales.

A medida que la economía se diversifica, las poblaciones crecen estableciendo nodos de distinta importancia en el territorio, generando un sistema jerarquizado que se refleja en las ciudades, donde las ciudades intermedias⁴ son particularmente importantes como nodos de articulación, prestación de servicios y agendas de desarrollo que consolidan el rol de intermediación que dinamiza el territorio.

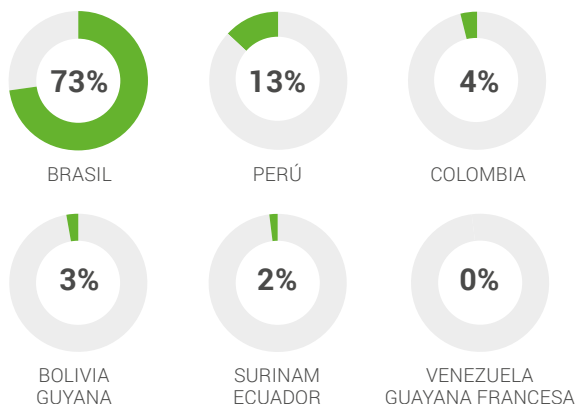
En el caso de la amazonia se encuentran muchas ciudades intermedias. Se consideran ciudades intermedias aquellas que basan su esencia y economía en el territorio, generando proximidad con el entorno y que buscan ser competitivas diversificando sus bases económicas, conectándose a los mercados, comunicándose de una forma más abierta y directa con otras instancias de gobierno, asegurando una calidad de vida para su población que crea identidad, arraigo y apropiación.

⁴ Las ciudades intermedias son urbes que crean puentes de conexión importantes entre zonas rurales y urbanas [...] Al tener esta posición intermedia, también constituyen, para la mayoría de los ciudadanos, un foco de transición para superar la pobreza rural [...] las relaciones que crean con las grandes urbes, les permiten complementarse entre ciudades y funcionar como un sistema de ciudades" (Llop, JM. Construyendo una nueva agenda urbana para las ciudades intermedias. CGLU, 2015).

Porcentaje de población por países en la Región amazónica

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Geo Amazonía.

Perspectivas del medio ambiente en la Amazonía. PNUMA, OTCA, CIUP. Lima, 2009



La importancia de la Amazonía en los acuerdos políticos

Un antecedente importante a nivel de acciones conjuntas sobre la Región Amazónica, es la firma del Tratado de Cooperación Amazónica (TCA) en 1978, en el que se reunieron ocho de los nueve países, menos la Guayana Francesa, para suscribir dicho tratado con el objetivo de promover el desarrollo sostenible de la Amazonía mediante acciones conjuntas que contemplen la preservación del medio ambiente y el uso racional de los recursos naturales⁵, fue un primer acercamiento que evidenció el interés y la necesidad de integración de estos países para el manejo sostenible de la región, el aprovechamiento equilibrado de los recursos naturales y la generación de políticas conjuntas de desarrollo integral.

A esta necesidad también se integra el Acuerdo de París (2016) para la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero a través de la mitigación, adaptación y resiliencia de los ecosistemas para la disminución progresiva del cambio climático y donde la Región Amazónica fue identificada como el último pulmón del mundo.

⁵ Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas, SINCHI (2016). Perfiles urbanos en la Amazonía Colombiana 2015. Editorial Scripto S.A.S. Bogotá.

El año 2009, durante la Cúpula Amazónica de Gobiernos Locales, líderes locales de la Amazonía se comprometen al desarrollo sostenible en la “Carta de Manaus” e identifican la necesidad de fortalecer las capacidades locales en la formulación y elaboración de proyectos y programas de compensación por servicios ambientales, ligados al manejo o mantenimiento de la cobertura forestal en la Amazonía. También se identifica como fundamental, fomentar la implementación de políticas y medidas que incentiven la adopción de tecnologías limpias y fuentes renovables de energía, educación ambiental, entre otras.

Con la adopción de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (2015), los líderes mundiales se comprometen con el desafío de alcanzar 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) propuestos y de aplicación universal a favor de las personas y el planeta. Y posteriormente en el año 2016, en el mes de octubre, se aprueba la Nueva Agenda Urbana (NUA). Estas nuevas agendas para el desarrollo, reconocen por primera vez el rol decisivo de las ciudades, los gobiernos locales y regionales como actores clave para alcanzar el desarrollo sostenible.



Mediante este evento, Ciudades y Gobiernos Locales Unidos evento reúne por primera vez gobiernos locales alrededor del objetivo 15: vida y ecosistema del planeta. En línea con la agenda global, hay acciones locales que reflejan la conciencia, importancia, responsabilidad y urgencia de la construcción de políticas integrales en comunión con los saberes tradicionales indígenas y la conservación de la biodiversidad del territorio amazónico, dando visibilidad a las demandas de la población y apoyándose mutuamente a través del intercambio de experiencias locales, frente a los nuevos desafíos.

“El último pulmón de nuestro planeta, está en nuestras manos”

Cicero Noronha

Alcalde de Guajará- Mirim, Rondonia, Brasil

La Amazonía, símbolo mundial de la biodiversidad y la explotación

La Amazonía es uno de los territorios más ricos en biodiversidad del planeta y a esto se debe su gran importancia ecológica en el funcionamiento del ecosistema planetario; es además, una de las pocas regiones del planeta que no han sido exploradas al 100%, existiendo alrededor de esta característica, una infinidad de crónicas, leyendas e historias que narran un territorio singular, casi fantástico, que parece no pertenecer a este planeta, ni a este tiempo.

La gran extensión territorial de la Amazonía y su compleja accesibilidad, han permitido la conservación y desarrollo de muchas comunidades amazónicas originarias que han coexistido en relativa armonía con la naturaleza hasta hoy, convirtiéndola además en un santuario etno-cultural patrimonial de gran relevancia mundial.

Vivir la Amazonía, es un modo de vida distinto, donde las fronteras parecen no existir, los límites son infinitos, el paisaje es siempre de matices del color verde, moverse es sinónimo de río y economía de flora y fauna. Vivir la Amazonía día a día, ha configurado una identidad cultural propia, que en realidad es la suma de muchas identidades que beben de la misma savia.

“La biodiversidad nos une, somos hermanos de la savia amazónica”

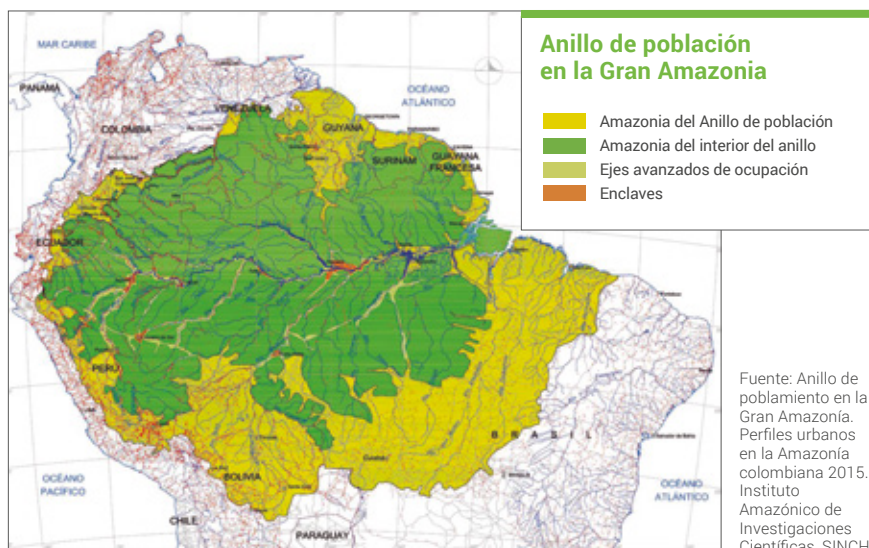
Liliana Cuellar

Alcaldesa de El Paujil, Colombia

La creciente proyección económica del territorio amazónico, como fuente de recursos, disminuye aceleradamente la gran riqueza de la biodiversidad. En Brasil en el año 2016 el INPE reportó una deforestación de 7989 km², un aumento del 29% del último reporte, para liberar áreas de bosque primario para la producción de soja y ganadería. A pesar de múltiples protestas y reducciones de cooperación internacional, la deforestación continúa a un ritmo alarmante. En toda la Amazonía, los ecosistemas sufren amenazas constantes por la ocupación de actividades agroindustriales, ganadería, narcotráfico, así como también de la minería y las hidroeléctricas.

La diversidad cultural, como valor fundamental de la región

La ocupación antrópica del territorio amazónico, se desarrolla principalmente a lo largo de los afluentes menores y mayores del Río Amazonas, conformando un anillo de poblamiento de más de 38 millones de habitantes, concentrados principalmente al sur en la Amazonía brasileña, en la Amazonía peruana al occidente, a lo largo del eje del Río Amazonas con los nodos principales de Iquitos en el Perú, la triple frontera Brasil-Colombia-Perú, los conglomerados de las ciudades de Manaus y Belén en el Brasil.



La gran región amazónica transnacional, concentra a más de 350 grupos étnicos⁶ identificados de cultura y lengua propias, esta gran diversidad cultural es el legado histórico de la Amazonía que trasciende en el tiempo y se convierte en su gran patrimonio.

Muchas culturas amazónicas viven del bosque y de sus ríos en territorios que se superponen a las reservas forestales, áreas protegidas y espacios de la biosfera de manejo integral, conformando el hábitat de comunidades ancestrales que tienen como eje de su cosmovisión a las fuerzas de la naturaleza selvática y que reconocen en ella a la madre tierra proveedora de vida.

Uno de los actuales retos que se plantea en la región amazónica es la **aceleración en los procesos de urbanización y la violencia asociada al narcotráfico**. Estos factores han agravado una vez más la inestabilidad en términos de gobernabilidad, el incremento de áreas de deforestación, el consumo y explotación de los recursos naturales no renovables, un incremento en actividades extractivas y de narcotráfico, la generación de desperdicios y basura que contaminan el ecosistema amazónico. Frente a estos desafíos de la región se reconoce la naturaleza como sujeto de derecho, bajo la base de una cultura ciudadana, proponiendo un proyecto de vida sin violencia para sus habitantes, incrementando el diálogo con las comunidades e incrementando la atención social a las comunidades vulnerables.

⁶ Fuente: Perspectivas del Medio Ambiente en la Amazonía. Geo Amazonía (2009). Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).

“La cultura ciudadana se construye ahora, la conciencia ambiental se aprende desde la niñez”



Andrés Mauricio Perdomo
Alcalde de Florencia, Colombia

Prevención del Embarazo Adolescente en Florencia, Colombia

Uno de los problemas sociales más preocupantes de la región amazónica, es el número de embarazos adolescentes. La Alcaldía de Florencia, bajo el lema “Yo creo en Florencia” promueve una ciudad donde los florencianos perciban que su futuro está en sus manos, que lo que cada uno haga o deje de hacer, tiene un efecto directo en la comunidad.

Con esta convicción, se ha propuesto reducir el embarazo adolescente rompiendo una de las partes estructurales del círculo vicioso generador de pobreza en la región, mediante el programa “Bebé, piénsalo bien...” que consiste en entregarle a los adolescentes un bebé robot por 48 horas, el bebé robot tiene todos los comportamientos que tiene un bebé de verdad y registra todo, cuánto tiempo lo dejaron llorar, si le dieron comida cuando tenía hambre, si le cambiaron el pañal cuando lo necesitaba, etc. generando conciencia en los adolescentes sobre la responsabilidad que conlleva la concepción de un niño y los posibles efectos en sus vidas, instándolos a conformar familia cuando alcancen por lo menos una estabilidad emocional, evitando el abandono escolar y el incremento de la economía informal.

En la primera etapa del programa se intervinieron 11 colegios y recibieron el robot 280 estudiantes, reduciendo a cero los casos de embarazo adolescente en los colegios intervenidos y reduciendo por lo tanto, el número de hijos de adolescentes en la ciudad.



El territorio como base de la economía y del empleo

La Amazonía es un territorio tradicionalmente habitado de manera dispersa y en baja densidad por grupos indígenas de diversas etnias. Es fuente activa de producción y suministro de alimentos, tanto para el autoconsumo de sus poblaciones, en particular en áreas rurales, como para ciudades cercanas.

La situación particular de aislamiento de la Amazonía, significo una interesante oportunidad para el emprendimiento y atrajo habitantes de otras áreas, inicialmente “colonizando tierras”, pero también buscando aumentar un valor agregado a las ricas materias primas de la selva o recursos naturales.

Las legislaciones de propiedades en la Amazonia favorecen a propietarios grandes, que gestionan territorios extensos de bosques y que por la tala van liberando terrenos, pero esta “limpieza”, tiene una fuerte descompensación frente a la generación de nuevas oportunidades de empleo para los campesinos.

En la Amazonía, la consolidación de las ciudades se ve reflejada en la oferta de empleo, ya sea en la minería, extracción de la madera o en diversas agroindustrias; pero el tipo de empleo que se genera en su mayoría es de baja calidad, aún se realiza de manera manual y en condiciones laborales muy duras, a la vez que inestables, generalmente temporales y con derechos laborales limitados.

Según datos del 2016 de la Organización Internacional del Trabajo, en el mundo existen 24,9 millones de personas sometidas a trabajos forzados, el 64% de ellas son explotadas en el sector privado, ya sea en el trabajo doméstico, la industria de la construcción o la agricultura; además, una sexta parte de ellos, son niños⁷.

El panorama en la Amazonía se agudiza, generando altos Índices de desigualdad, donde las mayores afectadas suelen ser las comunidades indígenas, que cada vez más se sustenta en el trabajo de las mujeres como empleadas domésticas, ya que la oferta laboral de los hombres se concentra en trabajos temporales en la industria de la minería o la agricultura, con ingresos además inestables.

No obstante, en este momento de la consolidación de las ciudades y del territorio, se puede observar un incremento de sector de servicios en los PIB de las regiones amazónicas en general. En Colombia, por ejemplo, las

⁷ Fuente: Estimación mundial sobre la esclavitud moderna: Trabajo forzoso y matrimonio forzoso. En alianza entre la Organización Internacional del Trabajo, Fundación Walk Free, Organización Internacional para las Migraciones y la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos. Ginebra, 2017.

⁸ Fuente: Miesel A., Bonilla, L. y Sánchez A. Documentos de trabajo sobre Economía Regional. Geografía Económica de la Amazonía Colombiana. Núm. 193. Banco de la República, Centro de Estudios Regionales Económicos. Cartagena, 2013.



actividades agrícolas, ganaderas y de pesca, representaban el 66% del PIB regional en 1990, al 2011 se redujo al 10% y se observó el incremento del porcentaje generado por los servicios sociales, comunales y personales, donde destacan la administración pública y defensa, además de otros sectores como la construcción, establecimientos financieros, actividades inmobiliarias, transporte, almacenamiento y comunicaciones⁸.

El reto que nos plantea esta transformación de la base de la economía hacia el sector de los servicios, es una población más preparada, más capacitada; esto exige a su vez un **aumento de la oferta educativa y la tecnificación de la población** en diferentes áreas de servicios, para responder a la creciente demanda regional.

"Para el gobierno de Bolivia, la Amazonia es pasado, presente y ante todo futuro. Infraestructuras ayudan a conectar sus ciudades, pero los derechos, en particular de la población indígena, ayudan a co-gobernar y nutrir nuestra visión de madre tierra"

Hugo Siles

Vice Ministro de Autonomías de Bolivia

La cadena de valor agregado de la castaña en Riberalta, Bolivia – un ejemplo de empleo verde



Riberalta es una de las ciudades más importantes de la industria de exportación de la nuez amazónica o castaña en el mundo; cuenta con 22 empresas en su centro urbano, que emplean a más de 5000 familias durante la zafra y otras 8500 en el proceso de pelado y tostado, generando el 75% de los ingresos del norte amazónico.

Según el Centro de Investigación y Promoción del Campesinado, la cadena productiva de la castaña genera hasta

el 50% de los ingresos anuales de los campesinos e indígenas que participan en las distintas etapas de producción: recolectores, zafreiros, barraqueros, intermediarios, transportistas, fabriles, comerciales y exportadores; sin embargo, la producción de este fruto se encuentra en riesgo climático por la degradación de los bosques, la deforestación y la falta de agua, factores que determinan la caída en los volúmenes de producción de hasta un 70% en áreas de recolección, obligando a los campesinos e indígenas a internarse más en el bosque a fin de recolectar el fruto. A este escenario se añade el contrabando que retira el fruto de los bosques bolivianos y lo lleva a Perú o Brasil, generando un fuerte daño a los productores bolivianos.

Bolivia es el principal exportador del mundo de almendras, con más de 27000 toneladas producidas en el 2016; según la Cámara de Exportadores del Norte el país vende cerca del 80% de los volúmenes internacionales y prácticamente el 99,9% de la producción nacional es destinada a la exportación, lo que plantea el desafío de la tecnificación para esta industria y la mejora en la educación del recurso humano.

La industria de la castaña se basa en la explotación de un recurso natural que se cultiva de forma sostenible y que a pesar de que genera un tipo de empleo, hoy muy vulnerable, es un empleo verde por excelencia que podría mejorarse y potenciarse en la región.

Los desafíos que nos plantea La Amazonía

Comprender la ecorregión y el territorio amazónico

La gran Región Amazónica está conformada por la superposición de tres territorios de enfoques distintos: la Amazonía hidrográfica que comprende el territorio la cuenca del río Amazonas, la Amazonía selvática y la Amazonía político-administrativa.

Este territorio de gran extensión está interconectado principalmente a través de vías fluviales, los ríos fueron los que permitieron la exploración de la Amazonía y todavía hoy, son el único acceso a algunas comunidades lejanas del interior. Las grandes distancias y la espesura de la selva, han mantenido a este territorio en una condición de aislamiento tanto al interior de cada país, como entre ellos, por lo que uno de los grandes retos que plantea es la **conectividad**.

Donde hay un río, hay una fuente de riquezas naturales importante. La flora y fauna del entorno del Río Amazonas ha sido y sigue siendo, la base de la economía del sustento de prácticamente todas las comunidades amazónicas. La comercialización del pescado, la madera, el caucho, el cacao, la castaña, etc. y ahora las industrias del petróleo y la minería, han generado vías de comercialización y nodos frontera clave, como es el caso de la triple frontera

“La Amazonía no tiene límites, es de todos, del que vive y del que cuida este lugar”

Isabel Guzmán Ríos de Vaca

Concejala de Pando y Presidenta de ACOBOL, Bolivia

entre Colombia, Brasil y Perú como el más representativo, pero existen otros nodos pequeños a lo largo y ancho del Río Amazonas, sin ningún tipo de control y que son corredores libres del contrabando de animales, plantas y otros productos amazónicos, además del narcotráfico que se extiende cada vez más y se esconde debajo los frondosos árboles de la selva.

Otro reto importante que se plantea es la **sensibilización desde las fronteras y el control del flujo económico** en puntos clave, a través de la integración de caminos de exportación, pertenecientes a corredores internacionales que integren la región y permitan la creación de oportunidades equitativas para los habitantes de la región.

Los municipios amazónicos forman parte del sistema político y regulatorio nacional de cada país, pero su legado histórico los ubica muchas veces fuera de las estrategias nacionales, como las educativas, de internacionalización, de conexión, de gestión de riesgo, etc. que reciben una atención muy limitada del Estado. En consecuencia, el crecimiento de las ciudades amazónicas se ha dado sin control, ni planificación y gracias a este aspecto de frontera abierta en la Amazonía, se han generado nuevas áreas de colonización que también plantean el reto de la **protección de la riqueza etnocultural de la región**, toda vez que se está conformando un anillo de poblamiento que avanza en áreas de conservación, resguardo ecológico y manejo integral del bosque, incrementándose de manera alarmante de la mano de la actividad petrolera y del cultivo de coca.

El reto planteado en este aspecto, es la potencialización y **desarrollo de los sistemas de ciudades a través de las vocaciones urbanas**, consolidando los espacios de ocupación urbana, protegiendo las áreas de producción y **resguardando la conectividad ecosistémica regional**, como parte del gran rol y la estrategia de desarrollo sostenible de la Amazonía a escala mundial, en el salto de una economía de lógica extractiva, a una economía de oferta de servicios.

Esta nueva dinámica demandará la generación de nuevo empleo urbano con conocimientos técnico-científicos sobre la región amazónica, lo que desarrollará nuevos clústeres de alto valor añadido en la región y fomentarán la instalación de universidades u otras instituciones de educación superior.

“La resiliencia también es cosa de la economía”

Antonio José Rodríguez
Alcalde de Cazorla, España

La identificación de los tipos de perfiles urbanos, a través de la jerarquización en el territorio, permitirá también identificar nodos estratégicos, encabezados por



las ciudades intermedias, como motores del desarrollo de la región, garantizando una **ocupación más sostenible del territorio**, equilibrando los usos de suelo entre lo urbano, lo productivo y la selva protegida.

Mención aparte merecerán las ciudades pares o ciudades fronterizas, que deberán enfrentar las fuertes dinámicas migratorias y de contrabando generadas en sus territorios, planteando estrategias de **generación de empleo decente, digno y ligado a la economía verde**, para la erradicación de la pobreza.

Esta nueva dinámica demandará la generación de nuevo empleo urbano con conocimientos técnico-científicos sobre la región amazónica, lo que desarrollará nuevos clústeres de alto valor añadido en la región y fomentarán la instalación de universidades u otras instituciones de educación superior.

Los sistemas de ciudades amazónicas deberán enfrentarse a los grandes retos que les plantea el planeta y convertirse en el nodo global de la economía verde, sin duda alguna, será prioritario el aprovechamiento de las oportunidades que le representa esta gran tarea.

Jóvenes Santa Rosa, Beni, Bolivia



Pretende mejorar las condiciones educativas de jóvenes de entre 15 a 29 años que no han concluido y/o no tienen acceso a la formación técnica-profesional después del colegio. El proyecto nace como una iniciativa privada que se apoya en la Responsabilidad Social Empresarial (RSE) para lograr la formación de los jóvenes en los componentes

técnicos, sociales y culturales, a través de la danza, el teatro y el emprendimiento que se plantean como estrategias de reinserción social y laboral de los jóvenes.

"Nuestras ciudades, por su nivel freático alto, están expuestas a desastres, pero también a sobre-costos, porque la gestión de aguas pluviales y negras, y la gestión de residuos requiere soluciones específicas. El gobierno central debe apoyar soluciones y servicios básicos sensibles con nuestro territorio"

Daisy Heidinger

Alcaldesa de Puerto Inca, Perú

Bonos verdes por la veda minera en la Provincia Morona Santiago, Ecuador

Liderada por la Prefectura de la Provincia Morona Santiago, el proyecto “Sapap-Entsa” que significa Cuida la Vida, pretende reducir o frenar la explotación minera y de petróleo en su territorio, accediendo a los bonos verdes de veda minera del financiamiento comprometido en el Acuerdo de París del 2016.

El proyecto es posible gracias a una alianza tripartita público-privado-comunitaria que se compromete a frenar la explotación de los recursos no renovables, disminuyendo los efectos medio ambientales en la región y donde todos salen ganando con la compensación y beneficios de los bonos verdes por los servicios ambientales de la Amazonía, re-direccionando la economía de la región hacia el etnoecoturismo y la minería amigable a través del rescate de los saberes locales indígenas para la extracción del oro sin el uso de ningún elemento tóxico.

Iniciativa SAPAP-ENTSA



“El desarrollo urbano, debe estar guiado por el proyecto de ciudad que queremos, por el derecho a esa ciudad que queremos”

Anita Carolina Rivas. Alcaldesa de Orellana, Ecuador

Tejiendo la red de gestión de la Región Amazónica

Estamos viviendo la era de las ciudades, el 70% de la población del mundo vive en ciudades y 1/3 de la misma, vive en las denominadas ciudades intermedias que se caracterizan por interconectar las áreas urbanas con las rurales y que por su tamaño ofrecen un alto nivel de calidad de vida, motivo por el cual se han convertido en las nuevas receptoras de la migración del campo a las ciudades.

La gestión de un territorio tan extenso, la complejidad del ecosistema amazónico, la gran diversidad cultural de la región, la riqueza natural fuente de recursos económicos para la población, etc. plantea el reto del logro de un desarrollo integral en armonía con la naturaleza; en este contexto, se hace imprescindible la conformación de una **articulación entre los distintos niveles de gobierno locales, regionales, nacionales e internacionales** para la integración de políticas de desarrollo, planes estratégicos y propuesta de proyectos clave para el desarrollo sostenible de la gran Región Amazónica.

Es de gran beneficio para la región, poder articular el trabajo a través de una red⁹, que fomente la cooperación ciudad-ciudad y sur-sur, para que en el intercambio de experiencias y buenas prácticas, se generen estrategias de desarrollo integrales, acordes al territorio y el modo de vida amazónico. El trabajo en red, facilita compartir en distintos estadios a nivel internacional los desafíos y necesidades de la región; lo cual permitirá fomentar estrategias de gestión de recursos económicos, ligadas a la protección de la Amazonía, nutridos por un trabajo de cooperación y aprendizaje entre pares, en coherencia con el compromiso asumido por los líderes mundiales en para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Será importante recuperar las experiencias internacionales sobre la conformación de redes relacionales multinivel, especialmente las de ciudades intermedias que contienen muchas lecciones aprendidas para la operatividad de este tipo de redes, como en este caso la experiencia presentada por el ex Alcalde de Terrassa, Pere Navarro.

⁹ Se recomienda recuperar las experiencias en gestión de la Región Amazónica de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica, Foro de Ciudades Amazónicas, FLACMA.

La Red de Ciudades del Arco Metropolitano de Barcelona. Terrassa, España

Las fuertes oleadas de migración hacia la ciudad de Barcelona, generaron una dinámica de metropolización muy acelerada en el territorio, traducido en un crecimiento en mancha de aceite de la ciudad central, generando un continuo conurbado sobre el litoral mediterráneo y un salto de ocupación en las ciudades de los valles posteriores a la cordillera litoral de Collserola, principalmente con gente trabajadora.

Siete ciudades: Terrassa, Sabadell, Mataró, Vilanova i la Geltrú, Granollers, Vilafranca del Penedés y Martorell, se constituyen en una potente realidad demográfica, económica, industrial y tecnológica que agrupan a más de 730.000 habitantes, un 15% de la Región Metropolitana, con una tasa de crecimiento de la población asalariada entre 2001-2004 de un 59,1%, cifra que plantea un nuevo rol territorial para estas ciudades y que genera la conformación de la Red de Ciudades del Arco Metropolitano de Barcelona a través de la Declaración de Vilafranca del Penedés en 2005.

Las siete ciudades deciden trabajar en red, generando un contrapeso importante frente a la ciudad capital de Barcelona en búsqueda de un equilibrio territorial, económico y político, como actores protagónicos de la construcción de la región metropolitana evidenciando que las ciudades que trabajan en red, son un importante lobby para las políticas territoriales y que pueden generar cambios sustanciales en las dinámicas regionales.



Economía local diversificada y generación de empleo verde

Las grandes riquezas de la Región Amazónica han marcado épocas de apogeo económico que erigieron algunas de las más importantes ciudades amazónicas y vías de comercialización que han permitido, de una u otra manera, el sustento de la población del territorio; desde la fiebre del caucho, la exportación de la castaña amazónica, hasta la explotación minera y extracción del petróleo, los productos de la Amazonía se han convertido en la base de la economía local; pero el problema de la apuesta por una economía extractiva basada en recursos naturales no renovables, ha generado tiempos de gran apogeo y en consecuencia de grandes crisis, a lo largo de la historia de la Amazonía.

El gran reto de la economía local amazónica es lograr la **diversificación de la economía** de sustento básico de los pobladores de la región, haciendo un giro hacia la economía de los servicios en armonía con el medio ambiente

y la **generación de empleo verde** ligado al manejo integral sustentable de la Amazonía. Es importante apuntar también, que debe considerarse a la agricultura como parte importante de esa economía de sustento, ya que es la que provee de alimentos a la región y a veces, para evitar el desmonte, se sacrifica la agricultura en pro de la importación de alimentos de otras regiones, con el costo que esto implica.

La gestión de un territorio de importancia mundial ecosistémica, nos propone el reto de su protección, pero garantizando el desarrollo de la región y la calidad de vida de sus habitantes.

“La investigación, también es una oportunidad para la promoción y el logro de mayor reconocimiento de los servicios ambientales de la Amazonía”

Carlos Ariel Salazar
Instituto SINCHI, Colombia

Es imprescindible **repensar los modos de producción, oferta de servicios e industrialización** desde el emprendimiento, la biotecnología y la capacitación especializada, considerando la gran variedad de riquezas naturales y productos de la Amazonía que podrían incluirse en la economía local.

Otro reto que nos plantea la región, es la **accesibilidad a la formación técnica y en consecuencia a un empleo digno**. El tipo de economía basada en la extracción de materias primas, ha generado una sociedad acostumbrada a trabajos ligados a las épocas de cosecha, de largas jornadas, bajos salarios e

inseguridad laboral. Solo la mejora en la formación técnica, universitaria y la investigación, permitirán acelerar los procesos de industrialización y la mejora de los servicios ofertados desde la Amazonía.

Promoción y fortalecimiento de la producción local en la región amazónica del Perú

Los municipios de la región amazónica del Perú, a través de la conformación de Cooperativas Agrarias, trabajan en el fortalecimiento social y la capacitación técnica de más de 510 socios que cultivan, producen, comercializan y exportan diferentes productos de la región amazónica.



El resultado de estas iniciativas, se promueve a través de la plataforma Expo Amazónica, un espacio de promoción de la producción local de la región pero al más alto nivel, integrando el factor de competitividad asociado al territorio como garantía de calidad.

La Expo Amazónica es rotativa, lo que genera oportunidades de mejora en infraestructura, servicios y capacitación en la ciudad receptora. Está compuesta por charlas técnicas, ferias de exhibición, festivales gastronómicos, presentaciones culturales y una rueda de negocios y turismo que promocio-na toda la región amazónica del Perú.

La Expo Amazónica 2017 generó un movimiento económico superior a 71 millones de Soles, 69.000 personas acudieron a la cita con más de 400 stands, se concertaron negocios por más de 55 millones de Soles, las ruedas de negocios llegaron a acuerdos de 5,6 millones de Soles y la rueda de turismo a 2 millones de Soles.

Aprendizajes compartidos

El espíritu de aprendizaje entre pares del evento, permitió reflexionar en conjunto acerca de la realidad en la Región Amazónica. Estos son los resultados obtenidos, a modo de resumen:

1 ¿Cuál es nuestro legado?

Un territorio inmenso a proteger, de gran importancia medio ambiental y rico en biodiversidad, que nos ofrece inmensas oportunidades de desarrollo en la propia conciencia de su cuidado.

Combatir la cultura de la colonización, poniendo en valor el triángulo Personas–Costumbres–Naturaleza en pro de alcanzar un desarrollo armónico con la Amazonía, aprendiendo del pasado.

2 ¿Cuál queremos que sea nuestro proyecto?

El reconocimiento de la naturaleza como sujeto de derecho en toda la Región Amazónica.

La conformación de una red de gobernanza multinivel que permita integrar políticas de desarrollo sostenible.

Una Región Amazónica integrada, a través de un Plan de Ordenamiento Territorial concertado.

Aprovechamiento sostenible de los recursos amazónicos.

3 ¿Es posible combinar estrategias de erradicación de la pobreza, con estrategias de protección del medio ambiente?

Si, diversificando la economía desde la innovación, la creatividad y las alianzas estratégicas multisectoriales; apostando por la generación de nuevos oficios y servicios, revalorizando los productos amazónicos de la mano de las nuevas tecnologías.

4 ¿Cómo la población puede participar de los logros del modelo económico y contribuir a hacerlo sostenible?

Comprendiendo su rol protagónico en el logro de la transformación del modelo económico, integrando las capacidades de organización de la sociedad civil, con la toma de decisiones a través de pronunciamientos claros y concretos.

Ser contraparte activa, le llevará a capacitarse, investigar y emprender para la mejora de sus condiciones de vida.

5 ¿Cómo incorporar en el proyecto de ciudad, el proceso de transición hacia una economía verde?

La planificación y la legislación asociada al proyecto de ciudad, debe regular el aprovechamiento sostenible del territorio, incentivar la economía verde, transversalizar la educación ambiental y dirigir los recursos fiscales a su fortalecimiento.

6 ¿Cómo puede mejorar la economía en la ciudad, una transición hacia la economía verde?

Fortaleciendo la producción, la empresa, la industria local, que generará empleo ligado a la economía verde de Denominación de Origen Protegida (DOP)¹⁰; combatiendo la informalidad y trabajando en la calidad.

7 ¿Cuáles son las dimensiones de gestión de la ciudad que pueden ser impactadas en una transición hacia la economía verde?

En el modelo de gestión colaborativo multinivel, ya que plantea un reto de coordinación inmenso entre todas las unidades de gestión, que también sentirán el impacto en la transformación de sus capacidades instaladas.

¹⁰ La Denominación de Origen Protegida (DOP) es el nombre de una región, de un lugar determinado, que sirve para designar un producto agrícola o un producto alimenticio propio de esa región. Para ello, el producto debe cumplir los siguientes requisitos: ser originario de dicha región o de dicho lugar determinado; tener una calidad o características que se deban fundamental o exclusivamente al medio geográfico con sus factores naturales y humanos; debe producirse, transformarse o elaborarse en la zona geográfica delimitada.

Aprendizajes compartidos

8 ¿Cuál es la relación entre las economías de proximidad y circulares con la economía verde?

Son economías de integración entre las ciudades y su territorio; generan relaciones de proximidad entre productores y consumidores; reducen el consumo de tiempo, energía y residuos; son social y ambientalmente sostenibles.

9 ¿Cómo influyen las redes de cooperación territorial en los procesos de transición hacia una economía verde?

Influirán principalmente en la construcción de una agenda común que integre políticas, proyectos e instrumentos normativos compartidos, donde la tecnología puede jugar un rol fundamental en el reto de la comunicación integral a distancia, a través de internet.

10 ¿Es la economía verde una alternativa real de desarrollo en nuestros territorios?

El desarrollo sostenible debe integrar políticas claras, participación ciudadana y tecnologías verdes, de tal forma que se forme una nueva generación liderada por los niños y jóvenes de hoy, que mañana serán los gestores de un territorio protegido desde la innovación y la creatividad.

11 ¿Cómo puede la tecnología potenciar los beneficios de la economía verde en nuestros territorios?

Los procesos de tecnificación, pasan por conectar la Amazonía al internet, este gesto podría acelerar y potenciar los beneficios de la implementación de una economía verde en la región.

12 ¿Cuál es el rol de los líderes políticos y de la ciudadanía para llevar a cabo con éxito una transición hacia modelos de economías sostenibles / economía verde en nuestros territorios?

Los líderes políticos deben ser capaces de dirigir a la ciudadanía hacia la ejecución e implementación de políticas integrales, articular políticas locales con políticas globales, transmitir de manera directa la información a la ciudadanía, normar y legislar las acciones implementadas para garantizar una buena gestión política.

La ciudadanía debe empoderarse y participar en la construcción e implementación del proyecto de ciudad y territorio, fortalecer las decisiones y generar conciencia, potenciar el intercambio cultural para fortalecer la identidad amazónica, trabajar en la erradicación de la subcultura de la pobreza y marginación.



Hoja de ruta

Acciones para profundizar en el conocimiento adquirido

Las reflexiones sobre los desafíos que nos plantea la Región Amazónica y los aprendizajes compartidos entre pares, llevaron a las delegaciones a plantearse una hoja de ruta que permita avanzar en la construcción de esta visión a largo plazo de un desarrollo sostenible e integral de la Amazonía, estos son los compromisos asumidos por los gobiernos locales, regionales y sus asociaciones participantes en el evento. Los resultados se presentan por país:

Brasil

- Crear y fortalecer un capítulo de ciudades y municipios amazónicos que trabaje en la identificación de los perfiles de ciudades amazónicas e integre los niveles de gobierno que hoy inciden sobre las mismas zonas, fortaleciendo la gestión de las prefecturas y la autonomía de los municipios.
- Trabajar en la generación de políticas de empleo, frente a los desafíos que plantean los ciclos económicos de los productos como el oro, la madera, la castaña, etc. que tienen periodos variables de apogeo y crisis.
- Trabajar en la legislación del territorio amazónico que transforme el mercado internacional a favor del desarrollo sostenible.
- Trabajar en el abordaje del tema fiscal desde el asociativismo.

Ecuador

- Trabajar en el aprovechamiento del contacto generado y lo aprendido entre pares en el evento, para la construcción de una red de comunicación que socialice y empodere a la ciudadanía sobre los retos y desafíos planteados para la Región Amazónica.
- Trabajar desde la propia organización social, en la construcción de un Consejo Amazónico que gestione las estrategias planteadas para el logro de la implementación de una economía verde y un desarrollo sostenible integral en la región amazónica.
- Trabajar en la generación de empleo y oportunidades de inserción para los jóvenes del territorio.

- Trabajar en la articulación territorial y legislativa de lo urbano y lo rural, para que no sea entendido como “lo otro”, quedando al margen de la regularización y protección.

Colombia

- Trabajar en la lucha por la conservación de la Amazonía, tierra de todos, pero de nadie en su integralidad; comprendiendo su dimensión territorial y que no es fuente inagotable de recursos, por lo que mantener la esperanza en la posibilidad de revertir los procesos extractivos generados, debe traducirse en voluntad política para poder gestionar el desarrollo sostenible de la región en su integralidad.
- Trabajar en la reversión de los modos de vida, hacia la corresponsabilidad de cada individuo en la construcción de una nueva cultura ciudadana.

Perú

- Trabajar en el fortalecimiento de la gestión de los gobiernos municipales, llamados a trabajar por la Región Amazónica, implementando políticas públicas, planes y proyectos que generen desarrollo, mejoren la accesibilidad y atraigan inversionistas comprometidos con la región.
- Trabajar en la institucionalización de la participación ciudadana como parte de la gestión del desarrollo sostenible de la región.

Bolivia

- Trabajar en la comprensión del rol de la Amazonía en el ecosistema planetario y su importancia contra el calentamiento global como el último paraíso natural del mundo.
- Trabajar con Flacma y los gobiernos municipales, para que sus esfuerzos puedan plasmarse en políticas públicas concretas y que el intercambio de saberes y experiencias, puedan enriquecer el conocimiento sobre la región.
- Trabajar en el enfoque de género, considerando a la mujer como gestora ejecutiva del desarrollo de la región.
- Trabajar para que la Declaración de Riberalta, sea la plataforma para el planteamiento de acciones integrales en la región, en correspondencia con el desarrollo sostenible y que además, marque la ruta a partir de las conclusiones y compromisos asumidos, para en un futuro encuentro, poder mostrar los resultados de una gestión conjunta gestada en Riberalta.

Global

La Organización Internacional del Trabajo, reafirma su compromiso con la región y buscará apoyar la red de ciudades resultante de este encuentro, para articular proyectos de cooperación sur-sur, en particular los referidos al fomento de empleo verde, empleo decente, promoción de servicios ambientales solidarios y otras de las muchas iniciativas que surgieron en el intercambio del evento.



*"Si una parte de la Amazonía es afectada,
estaremos de luto todos"*

Omar Nuñez Vela
Alcalde de Riberalta, Bolivia



